



CONTRIBUCIONES DE LA ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS AL **DESARROLLO SOSTENIBLE** EN COLOMBIA

Foto portada: cortesía de la CCCM

RECONOCIMIENTOS

El Centro quiere extender su sincero agradecimiento a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y al Grupo AICMA por su apoyo indispensable para llevar a cabo esta investigación, así como a todas las organizaciones de desminado humanitario, instituciones y entidades oficiales, organizaciones de la sociedad civil y personas beneficiarias que generosamente participaron en el proceso de entrevistas brindando valiosos aportes.

La publicación fue posible gracias al apoyo financiero del Departamento de Relaciones Exteriores de Irlanda.

Este estudio fue dirigido por Ángela Hoyos Iborra, asesora del GICHD, y contó con la contribución de Liliana Duica Amaya.

Contribuciones de la acción integral contra minas al desarrollo sostenible en Colombia, GICHD, 2022

© GICHD

En caso de duda o diferencias en la interpretación el lenguaje original –español– de esta publicación debe prevalecer sobre su traducción al inglés.

El contenido de esta publicación no implica la expresión de opinión alguna por parte del GICHD sobre la situación legal de ningún país, territorio o grupo armado, o respecto a la delimitación de sus fronteras. Todo el contenido es responsabilidad del GICHD y no representa las políticas del Departamento de Relaciones Exteriores de Irlanda, donante de este estudio.

CONTRIBUCIONES DE LA
ACCIÓN INTEGRAL CONTRA
MINAS AL **DESARROLLO**
SOSTENIBLE EN COLOMBIA

CENTRO INTERNACIONAL DE DESMINADO HUMANITARIO DE GINEBRA (GICHD)

El Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra (GICHD) trabaja para reducir el riesgo de las comunidades causado por artefactos explosivos, enfocándose en las minas terrestres, las municiones en racimo y los arsenales de municiones.

El Centro ayuda a desarrollar y profesionalizar el sector de acción contra minas y gestión de municiones en beneficio de sus socios, entre los que se encuentran las autoridades nacionales, organizaciones internacionales y regionales, ONGs y operadores comerciales.

OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ – Grupo de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA)

La Oficina del Alto Comisionado para la Paz, como autoridad técnica nacional para la Acción contra Minas Antipersonal, coordina a las entidades del Estado en los tres componentes de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) - desminado humanitario, educación en el riesgo y atención integral a víctimas- y lidera las áreas de gestión de información, gestión territorial y cooperación internacional.

Para el Gobierno nacional, la AICMA es entendida como motor fundamental para el logro de la paz territorial en Colombia, razón por la cual las funciones en esta materia fueron delegadas a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz - OACP mediante Decreto 1784 del 4 de octubre de 2019, ratificando el compromiso del Gobierno por lograr paz con legalidad para todos los colombianos.

La AICMA en Colombia se fundamenta en la necesidad de intervenir de forma oportuna y eficaz los territorios más afectados para lograr el mayor impacto humanitario y mejorar las condiciones para las poblaciones afectadas en procura del restablecimiento de sus derechos y el goce efectivo de sus territorios, así como el fortalecimiento de la convivencia ciudadana en las poblaciones de manera concertada con las comunidades y autoridades territoriales.

CONTENIDO

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS	6
LISTA DE FIGURAS	8
HALLAZGOS CLAVE	11
METODOLOGÍA	27
INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO	35
CONTRIBUCIONES DE LA ACCIÓN CONTRA MINAS AL DESARROLLO SOSTENIBLE EN COLOMBIA	55
1. LIBERACIÓN DE TIERRAS - DESMINADO HUMANITARIO	67
2. ASISTENCIA INTEGRAL A VÍCTIMAS	105
3. EDUCACIÓN EN EL RIESGO DE ARTEFACTOS EXPLOSIVOS	125
4. ENFOQUE DIFERENCIAL, ÉTNICO Y DE GÉNERO	137
5. COOPERACIÓN Y ALIANZAS	151
CONCLUSIONES	161
ANEXOS	165
REFERENCIAS	179

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AICMA	Acción Integral contra Minas Antipersonal	CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
AE	Artefacto explosivo	CINAMAP	Comisión Intersectorial Nacional para la Acción contra las Minas Antipersonal
AEDIM	Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina	DA	Dejación de las armas
AEI	Artefactos Explosivos Improvisados	DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
AIV	Asistencia Integral a Víctimas	DD. HH.	Derechos Humanos
ANT	Agencia Nacional de Tierras	DH	Desminado humanitario
APS/APC	Área peligrosa sospechosa/área peligrosa confirmada	DNP	Departamento Nacional de Planeación
APN	Ayuda Popular Noruega	DRC-ACM	Consejo Danés para Refugiados - Acción Contra Minas / <i>Danish Refugee Council - Humanitarian Disarmament and Peacebuilding</i>
BRDEH	Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario	DNP	Departamento Nacional de Planeación
BDIAN	Batallón de Desminado e Ingenieros Anfibios de la Armada Nacional de Colombia (antes AEDIM)	DO	Desminado operacional
BIDES	Batallón de Desminado de las Fuerzas Militares	ELN	Ejército de Liberación Nacional
CCCM	Campaña Colombiana Contra Minas	ENT	Estudios no técnicos
CEPAZ	Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz (antes CENCOPAZ)	EPL	Ejército Popular de Liberación
CFHBD	Cese al Fuego y de Hostilidades Bilateral y Definitivo	ERAE	Educación en el riesgo de artefactos explosivos
		ERM	Educación en el riesgo de minas antipersonal

ET	Estudios técnicos	OCDH	Organizaciones civiles de desminado humanitario
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
FSD	Fundación Suiza para el Desminado (por su sigla en francés)	OEA	Organización de Estados Americanos
GAO	Grupos armados organizados	ONU	Organización de las Naciones Unidas
GICHD	Centro Internacional de Ginebra para el Desminado Humanitario (por sus siglas en inglés)	PDET	Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
HI	<i>Humanity & Inclusion</i>	PNIS	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos
IMAS	Estándares Internacionales para la Acción contra Minas (por sus siglas en inglés)	PNN	Parques Nacionales Naturales
JEP	Jurisdicción Especial para la Paz	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IMSMA	Sistema de Gestión de Información para la Acción contra Minas (por sus siglas en inglés)	REG	Restos explosivos de guerra
LSCMAP	Libres de sospecha de contaminación por minas antipersonal	RUV	Registro Único de Víctimas
MAP	Mina antipersonal	SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
MM&V	Mecanismo de monitoreo y verificación	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (por sus siglas en inglés)
MUSE	Munición sin explotar	UNMAS	Servicio de las Naciones Unidas de Acción contra Minas
NNA	Niños, niñas y adolescentes	UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (por sus siglas en inglés)
NTC-AICMA	Norma técnica colombiana–Acción Integral Contra Minas Antipersonales	VBG	Violencia basada en género
OACP	Oficina del Alto Comisionado para la Paz		

LISTA DE FIGURAS

- FIGURA 1** Contribuciones de la AICMA a los ODS en Colombia
- FIGURA 2** Contribuciones de la AICMA a los ODS por tipo de actividad en Colombia
- FIGURA 3** Estructura AICMA
- FIGURA 4** Pilares AICMA
- FIGURA 5** Hitos relevantes para los esfuerzos AICMA en Colombia
- FIGURA 6** Víctimas y eventos MAP-MUSE-AEI 1990-2021
- FIGURA 7** Mapa de eventos MAP/MUSE/AEI
- FIGURA 8** Mapa de afectación actual e histórica de cultivos coca, UNODC 2020 y eventos de minas antipersonal
- FIGURA 9** Eventos de minas y cultivos ilícitos de coca 1993-2021
- FIGURA 10** Contribución de la liberación de tierras a las metas de los ODS en Colombia
- FIGURA 11** Mapa de municipios de estudio
- FIGURA 12** Mapa de presencia de MAP/MUSE/AEI (eventos), presencia de cultivos de coca, PNN, reserva forestal, resguardos indígenas y territorios colectivos de comunidades étnicas
- FIGURA 13** Contribución de la asistencia integral a víctimas a las metas de los ODS en Colombia
- FIGURA 14** Total víctimas por minas en Colombia 1990-2021
- FIGURA 15** Tipo de víctimas por minas en Colombia 1990-2021
- FIGURA 16** Etapas Ruta de Atención Integral a Víctimas
- FIGURA 17** Contribución de la ERAE a las metas de los ODS en Colombia
- FIGURA 18** Actividades de ERM por tipología de municipio
- FIGURA 19** Personas capacitadas en ERM 2010-2021

- FIGURA 20** Personas capacitadas en ERM y víctimas por minas 2010-2021
- FIGURA 21** Población beneficiaria de ERM y pertenencia a comunidad étnica
- FIGURA 22** Sexo de población beneficiaria de ERM
- FIGURA 23** Contribución del enfoque diferencial a las metas de los ODS en Colombia
- FIGURA 24** Total víctimas y víctimas pertenecientes a grupos étnicos
- FIGURA 25** Afectación MAP/MUSE/AEI en territorios étnicos
- FIGURA 26** Contribución de la cooperación y las alianzas a las metas de los ODS en Colombia
-
- TABLA 1** Organizaciones de desminado humanitario en las áreas de estudio
- TABLA 2** Priorización municipal del componente de liberación de tierras
- TABLA 3** Tipo de víctimas por minas en Colombia 1990-2021
- TABLA 4** Población beneficiaria de ERM y pertenencia a comunidad étnica
- TABLA 5** Estados de intervención y número de municipios al año 2020
- TABLA 6** Estado de intervención a nivel municipal 2016, 2019 y 2021

HALLAZGOS CLAVE

Este estudio identifica las contribuciones de la acción integral contra minas (AICMA) en Colombia, utilizando los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como marco analítico y analiza el impacto de la liberación de tierras - desminado humanitario, la asistencia integral a víctimas, la educación en el riesgo de artefactos explosivos, el enfoque diferencial, étnico y de género, así como los resultados de las alianzas y la cooperación, en el mediano y largo plazo.

Así, el estudio presenta evidencia del papel transformador y multidimensional de la AICMA, identificando contribuciones directas a **16 ODS** y al menos a **83** de sus **metas** asociadas. Por tanto, puede afirmarse que la AICMA ha contribuido a las cinco áreas prioritarias de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible - conocidas como las 5Ps: alianzas, paz, población, planeta y prosperidad.

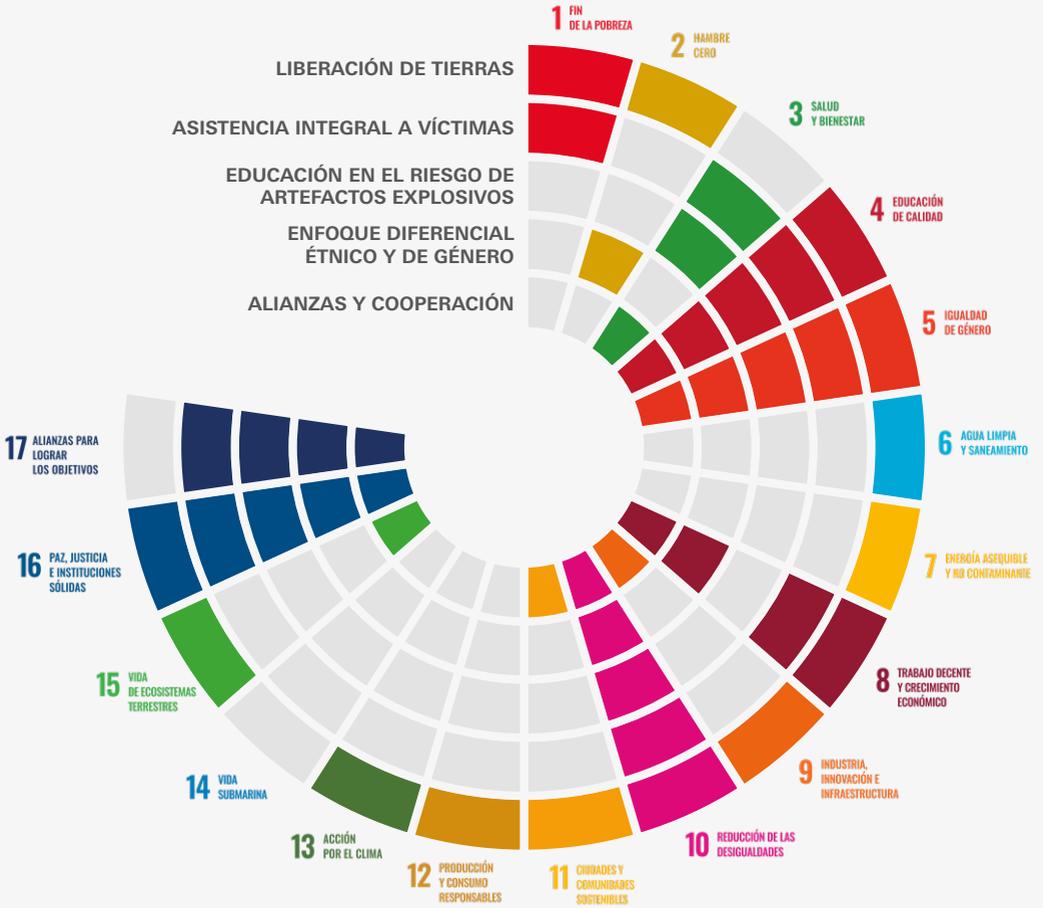
Esta sección presenta únicamente un resumen de los hallazgos y los detalles del análisis se incluyen en la sección “contribución de la AICMA al desarrollo sostenible.”

FIGURA 1 CONTRIBUCIONES DE LA AICMA A LOS ODS EN COLOMBIA



FIGURA 2

CONTRIBUCIONES DE LA AICMA A LOS ODS POR TIPO DE ACTIVIDAD EN COLOMBIA



LIBERACIÓN DE TIERRAS



Además de su contribución directa al ODS 16 y su meta 16.1, sobre reducción de todas las formas de violencia, el estudio identifica contribuciones a 15 ODS y 48 de sus metas.

RETORNO, DERECHOS DE PROPIEDAD Y USO DE LA TIERRA

El desminado humanitario y la liberación de tierras, al facilitar el retorno, la reubicación y la restitución contribuyen al **ODS 1** Fin de la pobreza y a sus **metas 1.1**, sobre fin de la pobreza extrema y **1.4**, que aboga para que todas las personas, y en especial las más vulnerables, tengan derecho a la propiedad y control de la tierra, bienes y recursos económicos. También, contribuye al **ODS 2** Hambre cero y a su **meta 2.3**, que busca incrementar la productividad e ingresos agrícolas al garantizar un acceso seguro y equitativo a las tierras.

Al promover el retorno, reubicación y restitución en igualdad de condiciones, independientemente del género, el desminado y la liberación de tierras contribuyen al **ODS 5** Igualdad de género y a su **meta 5.a**, dedicada a otorgar acceso a las mujeres a la propiedad y control de la tierra y otros bienes y recursos naturales en igualdad.

El desminado y la liberación de tierras, al ser habilitantes y garantes de los procesos de retorno, reubicación y restitución, contribuyen al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y a su **meta 10.7** al garantizar la migración y movilidad seguras, reguladas y responsables.

AGRICULTURA, GANADERÍA Y PROYECTOS PRODUCTIVOS

Al facilitar el acceso seguro a la tierra, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 1** Fin de la pobreza, y a su **meta 1.4**, al garantizar el acceso a recursos económicos, incluida la propiedad y el control de la tierra.

Al expandir el acceso a tierras cultivables y facilitar la seguridad y productividad en las actividades agrícolas, la liberación de tierras contribuye al **ODS 2** Hambre cero y sus **metas 2.1**, enfocada en erradicar el hambre a través del acceso seguro a comida suficiente; **2.3**, sobre la productividad agrícola y los ingresos de productores de alimentos en pequeña escala, incluyendo pueblos indígenas y agricultores familiares; **2.4**, sobre prácticas agrícolas resilientes que aumenten la producción, y **2.a**, sobre aumentar las inversiones en infraestructura rural, incluso a través de la cooperación.

Si consideramos que la agricultura y ganadería son actividades esenciales para el sustento económico y la creación de empleo en el ámbito rural, la liberación de tierras y las intervenciones integrales de la AICMA han contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.2**, sobre la mejora de la productividad a través de la diversificación; **8.3**, sobre políticas que apoyen actividades productivas y formalización de microempresas; **8.4**, dedicada a la producción eficiente y sostenible con el medio ambiente; **8.5**, sobre empleo decente, y **8.9**, sobre turismo sostenible, en este caso agroturismo. Asimismo, al desbloquear el acceso a la tierra y otros recursos naturales vinculados con las actividades primarias,

la liberación de tierras también ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y su **meta 10.1**, que persigue el incremento de los ingresos de la población con menos recursos.

TURISMO

Al apoyar iniciativas locales de turismo sostenible, garantizando las condiciones de seguridad a través del desminado y brindando apoyo y capacitación para fortalecer proyectos liderados por las comunidades afectadas, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.2**, sobre la mejora de la productividad a través de la diversificación; **8.5**, sobre creación de empleo decente; **8.6**, sobre empleo y formación juvenil, y, principalmente, su **meta 8.9**, sobre promoción de turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y productos locales.

En este sentido, también se observa una contribución al **ODS 12** Producción y consumo responsables y su **meta 12.b** sobre instrumentos para vigilar un turismo sostenible que promueva cultura y productos locales.

MEJORA DE INFRAESTRUCTURAS Y ACCESO A SERVICIOS

Al apoyar el acceso y la gestión sostenible del agua, la liberación de tierras y el desminado han contribuido al **ODS 6** Agua limpia y saneamiento y sus **metas 6.1**, dedicada a promover acceso equitativo y asequible al agua; **6.2** sobre acceso a servicios de saneamiento, **6.3** sobre mejorar la calidad del agua, **6.4**, sobre consumo eficiente y sostenible del agua; **6.5**, sobre gestión integrada del agua; **6.a**, sobre cooperación en programas relativos al agua y **6.b**, sobre participación de las comunidades en la gestión del agua. También, ha contribuido al **ODS 12** Consumo y producción sostenibles y su **meta 12.2** sobre gestión y uso sostenible de los recursos naturales.

Al facilitar la recuperación de espacios comunitarios seguros, la liberación de tierras y el desminado humanitario han contribuido al **ODS 11** Ciudades y comunidades sostenibles y sus **metas 11.1**, sobre acceso a servicios básicos adecuados, y **11.7**, sobre acceso a espacios públicos seguros y accesibles.

Al promover el acceso a electricidad y telecomunicaciones, la liberación de tierras y el desminado han contribuido al **ODS 7** Energía sostenible y no contaminante y su **meta 7.1**, sobre acceso a servicios energéticos fiables, asequibles y modernos, así como al **ODS 9** Industria, innovación e infraestructura y su **meta 9.c**, sobre acceso a las comunicaciones.

Al contribuir a la construcción de infraestructuras resilientes, la liberación de tierras y el desminado han promovido el **ODS 9** Industria, innovación e infraestructura y su **meta 9.1**, sobre infraestructuras fiables, resilientes y de calidad y el **ODS 11** ciudades y comunidades sostenibles y su **meta 11.2** sobre sistema de transporte seguros y sostenibles.

PRESERVACIÓN Y REFORESTACIÓN

Al vincular el desminado con procesos de restauración, reforestación y preservación de ecosistemas, así como con esfuerzos de sensibilización en estas áreas temáticas, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 13** Acción por el clima y a sus **metas 13.1**, que busca fortalecer la resiliencia respecto a los riesgos relacionados con el clima y **13.3**, dedicada a mejorar la educación, sensibilización y capacitación para mitigar el cambio climático y sus efectos.

Considerando las iniciativas encaminadas a revertir la degradación de la tierra, promover la sostenibilidad de los bosques y la protección de biodiversidad, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al **ODS 15** Vida en la tierra y sus **metas 15.1**, dedicada a la observación y uso sostenible de ecosistemas terrestres e interiores de agua dulce –en especial los bosques, humedales y montañas–; **15.2**, dedicada a fomentar la reforestación; **15.4**, dedicada a la conservación de los ecosistemas montañosos y su diversidad biológica; **15.5**, dedicada a promover la biodiversidad y proteger las especies amenazadas; **15.a**, dedicada a

movilizar recursos para la conservación de la biodiversidad y ecosistemas y **15.b**, dedicada a movilizar recursos para la gestión forestal y la reforestación.

EDUCACIÓN Y CULTURA

El desminado humanitario, la liberación de tierras y otros esfuerzos complementarios de la acción contra minas –como la mejora de vía de acceso o infraestructuras educativas– contribuyeron al **ODS 4** Educación de calidad, promoviendo las oportunidades de aprendizaje para todos y sus **metas 4.1**, sobre garantizar el acceso de niños y niñas a la educación primaria y secundaria; **4.2**, dedicada a garantizar su acceso también a la educación preescolar y la atención de primera infancia; **4.3**, dedicada a garantizar el acceso igualitario a la educación de las personas vulnerables – incluyendo pueblos indígenas y niños en situación de vulnerabilidad– y **4.6**, que persigue la alfabetización de todos.

Particularmente, todos los esfuerzos reportados en este estudio suponen una importante contribución a la **meta 4.a**, al adecuar instalaciones educativas que ofrezcan entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos.

ESTUDIO DE CASO - CENTRO EDUCATIVO INDÍGENA YACHAIKURY

Al garantizar el acceso seguro al territorio y sus prácticas pedagógicas ancestrales, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y sus **metas 4.1, 4.2, 4.3, 4.6 y 4.a**.¹ En el caso de la escuela Yachaikury se observan contribuciones directas a otras dos metas. Por un lado, a la **meta 4.5**, dedicada a garantizar el acceso igualitario a todos los niveles de enseñanza de, entre otros, los pueblos indígenas. Asimismo, se observa una contribución a la **meta 4.7**, que busca asegurar que todos los alumnos adquieran conocimientos teóricos y prácticos para promover el desarrollo sostenible, con énfasis en la diversidad cultural.

Considerando que su proyecto educativo busca rescatar y fortalecer la vida y cultura inga, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al **ODS 11**, Ciudades y comunidades sostenibles, y su **meta 11.4**, que busca salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

ASISTENCIA INTEGRAL A VÍCTIMAS



La ruta de atención integral, al implementar sistemas y medidas de protección social, ha contribuido al **ODS 1** Fin de la pobreza y a sus **metas 1.3**, que busca lograr la cobertura de los más vulnerables; **1.4**, que busca garantizar que los más vulnerables accedan a los servicios básicos; **1.5**, sobre el fomento de la resiliencia de personas en situación de vulnerabilidad y **1.b**, sobre marcos normativos en favor de los pobres.

Al implementar de manera eficaz las tres primeras etapas –atención prehospitalaria, de urgencias y hospitalaria–, así como la etapa cuatro, de rehabilitación funcional, la AIV ha contribuido al **ODS 3** Salud y bienestar y a sus **metas 3.8**, sobre cobertura universal y acceso a servicios de calidad, y **3.c**, sobre financiación de la salud y capacitación del personal sanitario.

Por su enfoque en discapacidad, la AIV ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y a sus **metas 4.4** sobre aumentar las competencias técnicas, **4.5**, sobre eliminación de disparidades en el acceso a formación de las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, y **4.a**, sobre adecuación de espacios educativos seguros e inclusivos, también para

personas con discapacidad. También, se ha contribuido a las **metas 4.1, 4.2 y 4.3** a través del acceso igualitario a formación técnica, aunque aún persisten retos para el acceso a la educación profesional y superior de las víctimas de MAP/MUSE/AEI.

Asimismo, los esfuerzos de AIV y el fortalecimiento de liderazgos comunitarios de hombres y mujeres, han contribuido al **ODS 5** Igualdad de género y sus **metas 5.1** sobre fin de toda discriminación contra mujeres y niñas, **5.5** sobre participación efectiva y **5.a** sobre igualdad en acceso a recursos económicos.

Al promover la inclusión socioeconómica de las víctimas, como última fase de la ruta, la AIV ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y su **meta 8.5**, sobre trabajo decente para personas con discapacidad. De igual manera, ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y sus **metas 10.1**, sobre incrementar los ingresos de los más pobres, **10.2**, sobre promoción de la inclusión social, económica y política, también de las personas con discapacidad, **10.3**, sobre políticas contra la discriminación y **10.4** sobre políticas de protección social.

Gracias a la constitución de mesas de víctimas y el fomento del asociacionismo, la AIV ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y sus **metas 16.1** sobre eliminación de todas las formas de violencia y muertes asociadas, **16.6**, sobre instituciones eficaces y transparentes, **16.7**, sobre decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de todos, **16.a** sobre fortalecimiento de instituciones nacionales y **16.b** sobre leyes y políticas no discriminatorias.

El rol de las organizaciones de desminado humanitario junto a otros entes del Estado, organizaciones locales, nacionales e internacionales, ha sido fundamental para dar a conocer la ruta, iniciar el registro como víctima de MAP/MUSE/AEI y acceder al goce efectivo de sus derechos reconocidos por parte del Estado colombiano. Así, actores clave del sector han fungido como articuladores entre las víctimas, el Estado, donantes y otras organizaciones relevantes para activar la ruta. Esto ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y sus **metas 17.9**, dedicada a

aumentar el apoyo internacional para la instalación de capacidades, **17.17**, sobre la promoción de alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil y **17.8** dedicada a mejorar el apoyo a la creación de capacidad.

EDUCACIÓN EN EL RIESGO DE ARTEFACTOS EXPLOSIVOS



Al implementar sus esfuerzos con un enfoque diferencial para atender a las distintas necesidades, roles y situaciones de vulnerabilidad, la ERM ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y sus **metas 4.5**, sobre acceso igualitario a formación, **4.7**, sobre educación para el desarrollo sostenible, cultura de paz y no violencia y **4.a**, al promover entornos de aprendizaje seguros e inclusivos. Al garantizar la no discriminación en su enfoque, también contribuye al **ODS 5** Igualdad de género y su **meta 5.1**, contra todas las formas de discriminación hacia niñas y mujeres.

Si se atiende a las cifras de víctimas y beneficiarios de ERM, se encuentra un vínculo entre el incremento de beneficiarios y la reducción de víctimas para todo el periodo del que se tiene registro. Parece que, gracias a la promoción de comportamientos seguros, la ERM ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y a sus **metas 16.1**, que busca reducir todas las formas de violencia, **16.10**, sobre acceso a información y **16.a**, sobre fortalecimiento de instituciones nacionales. Asimismo, contribuye al **ODS 3** Salud y bienestar y su **meta 3.d**, sobre mejorar la capacidad en materia de reducción de riesgos.

Al reducir los riesgos de las personas en procesos de retorno y restitución, la ERM ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y su **meta 10.7**, sobre migración y movilidad ordenada, segura, regular y responsable.

La articulación entre operadores, entes gubernamentales, donantes y actores locales ha sido constante en la implementación efectiva de la ERM en Colombia. Ello ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y sus **metas 17.17**, sobre promoción de alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil y **17.18**, sobre apoyo a creación de capacidad. Al asegurar la participación activa e informada de las comunidades afectadas y promover la concertación, la ERM contribuye también a las **metas 16.6**, sobre instituciones transparentes y **16.7**, sobre adopción de decisiones inclusivas y participativas.

ENFOQUE DIFERENCIAL: ÉTNICO Y DE GÉNERO



Al promover la igualdad de género y empoderar a mujeres y niñas, se observa una contribución clara al **ODS 5** Igualdad de Género y sus **metas 5.1**, sobre la eliminación de la discriminación; **5.2**, sobre la eliminación de todas las formas de violencia; **5.4**, sobre promoción de la responsabilidad compartida en el hogar; **5.5**, sobre la participación plena y efectiva,

incluyendo puestos de liderazgo; **5.a**, dedicada a promover el acceso a recursos económicos en igualdad de condiciones y **5.c**, sobre políticas que promuevan la igualdad y el empoderamiento.

Al promover un crecimiento económico sostenible e inclusivo para todos y todas, la AICMA ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.3**, sobre políticas que apoyen actividades productivas y formalización y **8.5**, sobre empleo pleno para todos y todas.

El enfoque diferencial, étnico y de género, también ha contribuido al **ODS 10** Reducción de desigualdades y sus **metas 10.2**, sobre inclusión social, económica y política, **10.3**, sobre igualdad de oportunidades y **10.4**, sobre adopción de políticas de protección social.

Considerando los esfuerzos para promover la no discriminación por cuestión de género o etnia, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 16** Paz, Justicia e Instituciones Sólidas y sus **metas 16.1**, sobre reducción de todas las formas de violencia, **16.7**, sobre adopción de medidas inclusivas y participativas y **16.b**, sobre políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Gracias a la priorización de mujeres y comunidades étnicas para la obtención de recursos en apoyo a iniciativas productivas, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 2** Hambre cero y su **meta 2.3**, al garantizar el acceso seguro y equitativo a la tierra y otros recursos de los pueblos indígenas y las mujeres. En esta misma línea, y al garantizar el acceso a formación y educación de mujeres y pueblos indígenas, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y sus **metas 4.4**, sobre competencias técnicas y profesionales y **4.5**, sobre acceso igualitario a la formación por parte de mujeres, personas con discapacidad, pueblos indígenas y niños y niñas en situación de vulnerabilidad.

COOPERACIÓN Y ALIANZAS



Al fortalecer los medios de implementación y establecer alianzas para promover el desarrollo sostenible, la AICMA ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y a sus **metas 17.3**, para movilizar recursos financieros adicionales; **17.6**, dedicada a mejorar la cooperación y aumentar el intercambio de conocimientos; **17.7**, dedicada a promover tecnologías ecológicamente racionales; **17.9**, sobre la creación de capacidades para promover el desarrollo sostenible; **17.16**, sobre alianzas para el intercambio de conocimientos en apoyo de los ODS, y **17.17**, dedicada a promover alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil.

Al fortalecer la institucionalidad a través de intervenciones articuladas, la AICMA ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y a sus **metas 16.1** sobre reducción de todas las formas de violencia, **16.6**, dedicada a crear instituciones eficaces a todos los niveles; **16.7**, sobre la adopción de decisiones inclusivas que respondan a las necesidades reales; **16.10**, sobre acceso a información y protección de libertades fundamentales, **16.a**, dedicada al fortalecimiento institucional para prevenir la violencia y **16.b**, sobre aplicación de leyes no discriminatorias.

Considerando la asistencia material para mejorar el acceso a servicios esenciales y los espacios de capacitación formal, se ha contribuido al **ODS 3** Salud y bienestar, y en especial a su **meta 3.d**, al reforzar la capacidad en materia de reducción y gestión de riesgos para la salud. Al apoyar la mejora de infraestructura educativa y promover el acceso a distintos niveles

de educación formal, se ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y, particularmente, a sus **metas 4.3**, sobre acceso a formación técnica, profesional y superior; **4.4**, sobre mejora de competencias para acceder al empleo; **4.5**, sobre acceso a formación para personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad; **4.7**, dedicada a la adquisición de conocimientos para el desarrollo sostenible y **4.a**, dedicada a la adecuación de instalaciones educativas como entornos de aprendizaje seguros.

Al brindar apoyo para la adecuación de vías de acceso y transporte se ha contribuido al **ODS 9** Innovación industrial e infraestructura y **ODS 11** Ciudades y comunidades sostenibles, y a sus **metas 9.1**, sobre desarrollo de infraestructuras fiables y resilientes, y **11.1**, sobre mejoramiento de la seguridad vial.

A través de sus iniciativas para la eliminación de la violencia de género y promoción de la igualdad en derechos y oportunidades para las mujeres, se ha contribuido al **ODS 5** Igualdad de género, y a sus **metas 5.1**, sobre eliminación de la discriminación; **5.2**, sobre eliminación de la violencia, y **5.5**, sobre participación en oportunidades de liderazgo.

Gracias al apoyo a proyectos productivos y capacitaciones, se ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y a sus **metas 8.2**, sobre mejora de productividad a través de la diversificación, y **8.3**, sobre apoyo a actividades productivas, emprendimiento y formalización de empresas.

Al favorecer la llegada de recursos complementarios a la población beneficiaria del AICMA, se ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y a su **meta 10.b**, sobre el fomento de la asistencia para el desarrollo.

METODOLOGÍA

El objetivo de este estudio es identificar los resultados de la acción integral contra minas² en Colombia y, utilizando los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como marco analítico, establecer de qué manera sus esfuerzos contribuyen al desarrollo sostenible. Concretamente, busca documentar aquellas contribuciones directas³ a las metas de los ODS, considerando distintos aspectos humanitarios, sociales, económicos y medioambientales.

Es importante mencionar que este estudio no busca evaluar la eficacia y eficiencia de la acción contra minas en Colombia, sino reflexionar acerca de la importancia de considerar e integrar el desarrollo sostenible en la planificación, implementación y reporte de las intervenciones de desminado humanitario, educación en el riesgo y asistencia a víctimas, buscando maximizar el impacto.

Tradicionalmente, el resultado de la acción contra minas se ha medido en relación con los metros cuadrados de tierra liberados, la variación en el número de víctimas o el número de artefactos explosivos eliminados. Sin embargo, la relevancia e impacto de la acción contra minas, en el mediano y largo plazo, trasciende a otros ámbitos y puede desempeñar un papel clave para facilitar esfuerzos en el ámbito humanitario, de desarrollo y de mantenimiento de la paz, lo que se conoce como el triple nexo.⁴

Por tanto, este estudio no analiza la acción contra minas como un proceso aislado o secuenciado, sino como un esfuerzo integral y transformador, capaz de habilitar y fortalecer otras iniciativas.

La metodología de este estudio se basa en investigaciones y publicaciones anteriores del Centro Internacional de Ginebra para el Desminado Humanitario (GICHD por sus siglas en inglés):

- *Leaving no one Behind: Mine Action and the Sustainable Development Goals*⁵ (2017), publicación conjunta del GICHD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que explora los vínculos existentes entre la acción contra minas y los ODS. Este estudio identificó que la acción contra minas tiene el potencial de contribuir directamente a 12 ODS y, de manera indirecta, a otros cuatro.

- *The Socio-economic Impact of Anti-vehicle Mines in Angola*⁶ (2019), estudio piloto elaborado por el GICHD, el King's College London (KCL) y el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) que emplea los ODS como marco analítico para ilustrar el impacto socioeconómico de las minas antivehículo en Angola y los beneficios del despeje en el desarrollo sostenible. El estudio piloto pudo identificar el impacto drástico que la contaminación tiene en la agricultura, la infraestructura y el acceso a servicios esenciales. Además, el estudio hace énfasis en los beneficios del despeje para la consecución de numerosas metas de los ODS.
- *The Sustainable Development Outcomes of Mine Action in Jordan*⁷ (2021) es el primer estudio que analiza las contribuciones de las actividades y enfoques de la acción contra minas a metas específicas de los ODS. Concretamente, el estudio identifica cómo i) la liberación de tierras; ii) la educación en el riesgo de artefactos explosivos; iii) la atención a víctimas; iv) la transversalización del enfoque de género y v) las alianzas contribuyeron a 63 metas de los ODS en Jordania.

El estudio de caso de Jordania es el primero de una serie de publicaciones⁸ que buscan analizar el impacto de la acción contra minas en contextos específicos, utilizando los ODS como marco analítico para determinar contribuciones directas a sus metas globales.

Sin embargo, considerando las diferencias existentes en cada uno de los contextos analizados, la metodología se ajusta caso por caso para responder de manera adecuada a las distintas realidades nacionales. Por ejemplo, la cantidad y calidad de la información disponible, el tipo de contaminación, la institucionalidad de los procesos o la existencia de un conflicto activo o riesgo de recontaminación hacen que la aproximación y herramientas de investigación utilizadas sean diferentes.

ESTUDIO DE CASO DE COLOMBIA

ENFOQUE TEMÁTICO

Además de analizar las contribuciones específicas de las actividades y enfoques de la acción contra minas a las metas de los ODS incluidas en otras publicaciones, este estudio aborda además áreas temáticas particularmente relevantes en el contexto colombiano como el rol de la acción contra minas en el proceso de paz, las dinámicas observadas entre la acción integral contra minas y la existencia de cultivos ilícitos de coca o los derechos de propiedad y uso de la tierra, entre otros.

A diferencia de estudios anteriores en los que únicamente se analizaba el enfoque de género, en la sección de enfoque diferencial se examinan resultados de los esfuerzos en enfoque diferencial étnico y género.

SELECCIÓN DE MUNICIPIOS PARA LA SECCIÓN DE LIBERACIÓN DE TIERRAS

Dado que el desminado humanitario está intrínsecamente vinculado al territorio, y con el objetivo de brindar ejemplos prácticos y resultados específicos, se han seleccionado nueve municipios de seis departamentos⁹ como estudios de caso para analizar los resultados de la liberación de tierras. Por tanto, este no es un estudio exhaustivo que analiza los resultados de las intervenciones llevadas a cabo en todo el territorio nacional, sino que presenta evidencia de resultados de la acción integral contra minas ligados a las metas de los ODS en los municipios seleccionados.

El proceso de selección de estos municipios se realizó en estrecha colaboración con la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) - Grupo AICMA y contó con los insumos de las organizaciones, tanto internacionales como nacionales, acreditadas en el país.

Entre los criterios observados para la selección de municipios y en aras de presentar ejemplos variados e ilustrativos, se buscó incluir casos en los que la situación de seguridad pública permitiera un acceso seguro, existieran políticas, proyectos y programas a distintos niveles que concurrieran y se articularan con la AICMA,¹⁰ así como áreas que presentaran diversidad:

- geográfica o territorial,
- operacional (organizaciones civiles, militares, nacionales y extranjeras)
- étnica
- afectación y avances de la acción integral contra minas

Fruto de este proceso, se seleccionaron como estudios de caso para el componente de liberación de tierras/desminado humanitario 9 municipios localizados en 6 departamentos y asignados a 5 organizaciones.¹¹

TABLA 1

ORGANIZACIONES DE DESMINADO HUMANITARIO EN LAS ÁREAS DE ESTUDIO

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	ORGANIZACIONES DE DH
Antioquia	Granada	BRDEH
	San Carlos	BRDEH
	San Luis	BRDEH
Bolívar	El Carmen de Bolívar	BDIAN (anteriormente AEDIM)
Caquetá	Belén de los Andaquíes	DRC-ACM
	San José del Fragua,	DRC-ACM
Cauca	Cajibío	HI
Huila	Algeciras	CCCM
Sucre	Ovejas	BDIAN (anteriormente AEDIM)

Es importante señalar que por cuestiones logísticas y de seguridad, tuvo que limitarse el número de visitas e inclusión de municipios. Sin embargo, las organizaciones de desminado humanitario The HALO Trust y Humanicemos DH, así como FSD, el Servicio de Acción contra Minas de las Naciones Unidas (UNMAS por sus siglas en inglés) participaron generosamente en el proceso de investigación ofreciendo apoyo documental, así como autoridades regionales y locales en las áreas de estudio seleccionadas.

La sección que analiza las contribuciones de la liberación de tierras - desminado humanitario presenta una selección de los resultados más relevantes en cada municipio buscando evitar una repetición.

Las secciones de educación en el riesgo de artefactos explosivos (ERAE), atención a víctimas, enfoque diferencial y alianzas también recogen ejemplos puntuales, pero no están circunscritos a áreas geográficas específicas, sino que buscan presentar el marco teórico y brindar evidencia de diversos avances y resultados obtenidos en todo el territorio nacional.

TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN

Respecto a las técnicas e instrumentos de investigación, el estudio combinó análisis documental, observación –visitas de campo– y entrevistas tanto semiestructuradas como no estructuradas y grupos focales.

En concreto, se realizaron 36 entrevistas con instituciones y organizaciones y más de 20 entrevistas y grupos focales con personas beneficiarias directas de la AICMA y líderes y lideresas comunitarios y asociativos en los municipios seleccionados.¹² El listado de entidades que participaron en la investigación se detalla en el anexo 1.

El plan de investigación tuvo que ser modificado y adaptado a las condiciones de seguridad pública y la pandemia por COVID-19.

La primera visita de campo se realizó en mayo de 2021. Desafortunadamente, debido a las restricciones a la movilidad fruto de la pandemia y las protestas asociadas al Paro Nacional en Colombia,¹³ la mayoría de las visitas tuvieron que ser canceladas en el último momento,

excepto en el caso de los municipios ubicados en los departamentos de Antioquia y Caquetá, en los que, aunque existieron ciertas limitaciones, la investigadora de GICHD pudo viajar al territorio.

Aunque algunas de las entrevistas con organizaciones de desminado humanitario, personas beneficiarias, autoridades departamentales y municipales pudieron realizarse de manera remota a través de distintas plataformas, no se pudo organizar grupos de discusión, llevar a cabo observación en las áreas seleccionadas o documentación fotográfica.

Para complementar los hallazgos preliminares, en noviembre de 2021 se realizó una segunda visita en la que se cubrieron los municipios seleccionados en Huila, Cauca, Bolívar y Sucre.

La información primaria obtenida a través de entrevistas fue cruzada con las estadísticas e información presentadas en documentos oficiales, así como con relatos y reportes de las organizaciones de desminado humanitario.

Esta información fue contrastada con las visitas a terreno y fotos *in situ* que ilustran este informe.

AICMA Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Marco analítico: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹⁴

En 2015, la Asamblea General de la ONU adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible como un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia.

La Agenda plantea 17 objetivos con 169 metas de carácter integral e indivisible que abarcan las esferas económica, social y ambiental.

Considerando la definición de “evaluación del impacto” incluida en los Estándares Internacionales para la Acción contra Minas (IMAS, por sus siglas en inglés) 14.10, los ODS pueden servir como una herramienta útil para medir las contribuciones de la acción contra minas en el mediano y largo plazo, dado que permiten la integración de muchos de los factores externos que pueden afectar el alcance de una intervención, al incluir aspectos de naturaleza política, económica, social y cultural, entre otros.¹⁵

Este estudio ha sido elaborado con base en las lecciones aprendidas en publicaciones anteriores de GICHD dedicadas a explorar los vínculos entre la acción contra minas y los ODS.¹⁶ En especial, la metodología supone una continuación y refinamiento de la utilizada en el estudio piloto realizado sobre el caso de Jordania.¹⁷

En Colombia, en el capítulo XI del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, denominado Pacto por la Construcción de Paz: Cultura de la legalidad, convivencia, estabilización y víctimas, se reconoce a la AICMA como una herramienta para lograr la estabilización en los territorios, garantizando entornos seguros que permitan la puesta en marcha de las demás estrategias y políticas de paz territorial, así como la concurrencia de inversión pública y privada.

Colombia cuenta con una Comisión Nacional Interministerial para los ODS una Secretaría Técnica, a cargo del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Además, se han elaborado 161 indicadores para medir los avances de los ODS.¹⁸ En julio de 2021, Colombia presentó el Tercer Informe Voluntario que muestra el progreso nacional a diciembre de 2020.¹⁹

El Tercer Informe Nacional dedica una sección a la erradicación de minas antipersonal como parte de la implementación del ODS 16.²⁰

INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

AICMA EN COLOMBIA

La Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA) en Colombia deriva del compromiso internacional adquirido tras la firma de la Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción (en adelante APBMC, por sus siglas en inglés) en 1997, la cual entró en vigor en Colombia en 2001. En el marco legal colombiano, la Ley 759 de 2002 crea la institucionalidad y los instrumentos para cumplir con los compromisos adquiridos en la APBMC.²¹

Antes de la existencia de una estructura institucional para la AICMA en Colombia, las acciones estuvieron lideradas por el sector defensa, por la sociedad civil y por la cooperación internacional. Dentro del sector defensa, los desminadores militares atendían las emergencias ocasionadas por la presencia de minas antipersonal (MAP).²² Desde la sociedad civil, la Campaña Colombiana Contra Minas (CCCM), el Llamamiento de Ginebra (*Geneva Call*) y la Cruz Roja Colombiana iniciaron con los primeros ejercicios de sensibilización y educación en el riesgo. Asimismo, la cooperación internacional –por medio del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)– financió las primeras iniciativas de AICMA en Colombia.²³

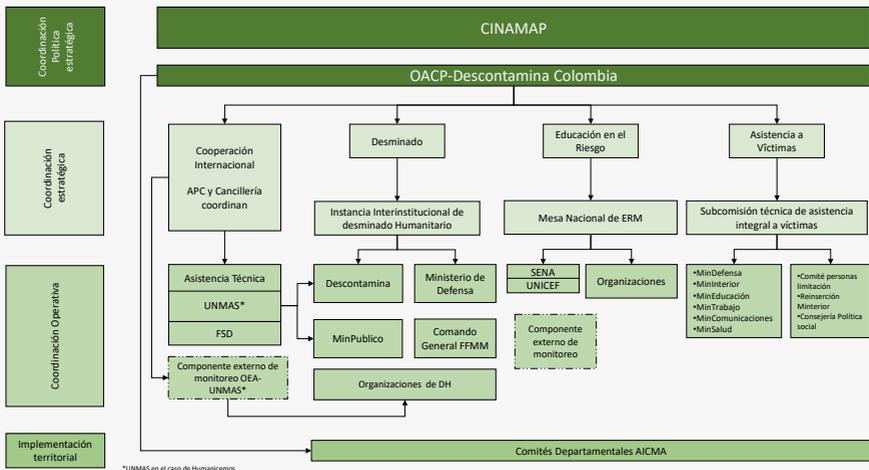
Durante los diez primeros años de aplicación de la APBMC, el Estado colombiano cumplió con la obligación de destruir las MAP almacenadas por las Fuerzas Militares, eliminando 19.222 MAP.²⁴ Desde entonces, el mayor reto para Colombia ha sido la falta de acceso a los territorios con sospecha de contaminación, por motivos de seguridad pública, y la elaboración e instalación de MAP y otros artefactos explosivos improvisados (AEI) por parte de grupos armados organizados.

A partir del año 2002 la AICMA en Colombia ha tenido una arquitectura institucional cambiante con una serie de cuerpos colegiados conformados por institucionalidad nacional, internacional, civil y militar que integra, en su conjunto, el sector AICMA (figura 3).

ESTRUCTURA DEL SECTOR

La estructura AICMA en Colombia se articula en tres niveles de coordinación: político estratégico, estratégico y operativo. Más detalles de esta estructura pueden observarse en la figura 3.

FIGURA 3 ESTRUCTURA AICMA



Fuente: elaboración propia (2021).

COORDINACIÓN POLÍTICO-ESTRATÉGICA: LA CINAMAP

A partir del año 2002, el Gobierno crea la primera arquitectura institucional de la AICMA en Colombia: la CINAMAP.²⁵ Esta comisión de carácter multisectorial es una instancia política de coordinación de alto nivel encabezada por la Vicepresidencia de la República para hacer seguimiento de los avances del país y promover la implementación de los compromisos internacionales derivados de la firma de la Convención.

Paralelamente a la CINAMAP, se creó el Observatorio de Minas Antipersonal,²⁶ que no jugó el rol de autoridad nacional en un principio, sino de secretaría técnica de la CINAMAP.²⁷ En 2007 se crea el Programa de Acción Contra minas, hoy Descontamina Colombia (Grupo de Acción Integral contra Minas Antipersonal - AICMA) que, como autoridad técnica nacional, lidera el sector AICMA en Colombia y desde febrero de 2019,²⁸ es parte de la Oficina del Alto Comisionado de Paz (OACP).²⁹

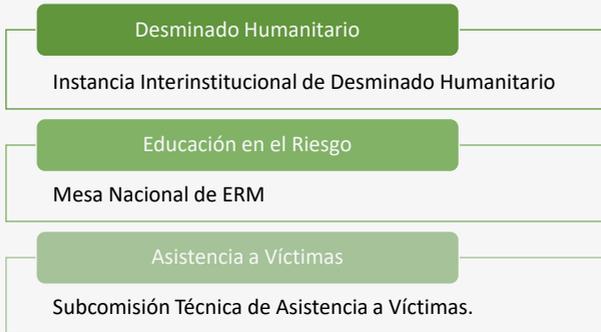
Al inicio, la falta de creación de una autoridad nacional de carácter técnico con autonomía financiera y administrativa³⁰ llevó a discusiones técnicas en espacios políticos. En 2016 se elabora el Plan Estratégico 2016-2020, donde el Estado colombiano crea una estrategia de caracterización del territorio conforme a su afectación y a su vez se proyectan líneas de intervención diferencial. Se incluye información detallada sobre la estrategia de caracterización del territorio en el anexo 2.

Desde 2019, Descontamina Colombia asume el rol de autoridad técnica nacional y lidera la priorización de los componentes de la AICMA. Las tareas administrativas y financieras siguen haciendo parte del Departamento Administrativo de la Presidencia (Dapre).

COORDINACIÓN ESTRATÉGICA: DESCONTAMINA COLOMBIA Y LAS CARTERAS SECTORIALES

Descontamina Colombia, como autoridad técnica nacional, coordina a las entidades del Estado en los tres componentes de AICMA (desminado humanitario, educación en el riesgo y atención integral a víctimas) y lidera el componente de cooperación internacional política y técnica. También asume la secretaría técnica de la CINAMAP. Cada componente AICMA tiene una estructura con distintas instancias (figura 4).

FIGURA 4 PILARES AICMA



Fuente: Descontamina Colombia, elaboración propia (2022).

Con la Resolución 005 del 15 de junio de 2021, la OACP adoptó los Estándares Nacionales de AICMA a través de 17 Normas Técnicas Colombianas (NTC) aplicables al sector AICMA.³¹

La orientación estratégica del sector está documentada en el Plan Estratégico de Acción Integral contra Minas Antipersonal 2020-2025 “Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos”. Este Plan Estratégico es una propuesta de impulso al desarrollo humano, socioeconómico y sostenible de las comunidades, particularmente, las más afectadas por la contaminación por minas MAP.

Como parte de la Solicitud de Extensión Colombia 2020, el Plan Operativo de Desminado Humanitario 2020-2025, dispone que en este periodo se realizarán los esfuerzos razonables para desarrollar las operaciones de Desminado Humanitario (DH) necesarias en los 156 asignados en 2020 y con órdenes de tarea vigentes hasta el año 2023.³²

IMPLEMENTACIÓN TERRITORIAL: COMITÉS DEPARTAMENTALES AICMA

Los tres componentes se traducen territorialmente en los Comités Departamentales AICMA, que son instancias colegiadas territoriales que varían en denominación, antigüedad y enfoques.

Cabe mencionar que la autoridad técnica nacional solo opera a nivel nacional y no tiene oficinas regionales.³³ En consecuencia, su impacto en la implementación efectiva depende de otras entidades a nivel nacional y territorial y el mayor desafío del AICMA es la coordinación interinstitucional.

La inclusión de los esfuerzos de la AICMA en instrumentos de planeación regional y/o municipal es clave para lograr mayor coherencia y efectividad. En 2020, los lineamientos de la AICMA fueron incorporados en 61 planes de desarrollo municipales 2020-2024, 48 planes de acción territorial (PAT) municipales, 52 planes de contingencia municipales y 30 planes de prevención, protección y garantías de no repetición municipales.³⁴

En Sucre, por ejemplo, la actual administración incluyó en la sección de desarrollo rural-infraestructura del Plan de Desarrollo Departamental el componente AICMA y como actividad “Proyecto de ERM, estrategia comunicativa y ruta de atención integral en 8 municipios del departamento de Sucre”, con una meta de 200 personas capacitadas; en el periodo 2020-2021, a pesar de las limitaciones asociadas a la pandemia, logró capacitar a 2.000 personas.

Según la coordinadora de Derechos Humanos (DD.HH.) de la Gobernación de Sucre, los grandes logros en materia de AICMA son priorizar el tema en la política territorial, ampliar la capacitación en ERM y coordinar con la AEDIM (actual BDIAN)³⁵ las acciones en el territorio. En este caso, se evidencia que la apropiación territorial se basó en la sensibilización sobre el tema y la priorización de Montes de María en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). En contraste, cuando no se prioriza la AICMA en las agendas territoriales, el tema corre el riesgo de quedar relegado al no recibir los fondos y el apoyo institucional necesarios.³⁶

HITOS RELEVANTES PARA LOS ESFUERZOS AICMA EN COLOMBIA

- **1998:** Ley 469, por medio de la cual se aprueba la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de ciertas Armas Convencionales que puedan considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados y sus cuatro protocolos.
- **2000:** ratificación de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción (APMBC).
- **2001:** entra en vigor la APMBC. Colombia se compromete a lograr un territorio nacional libre de sospecha en 2011.
- **2001:** entra en vigor la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad.
- **2002:** entra en vigor la Ley 759, por medio de la cual se dictan normas para dar cumplimiento a la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción y se fijan disposiciones con el fin de erradicar en Colombia el uso de las minas antipersonal.
- **2002:** creación del Observatorio de Minas Antipersonal en la Consejería para los derechos humanos (DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH)
- **2002:** Donación por parte del GICHD del Sistema de Información IMSMA para hacer seguimiento sistemático a las afectaciones, localización e intensidad de la contaminación por MAP/MUSE/AEI en Colombia.³⁷
- **2003:** entra en vigor la Ley 083 de 2002, con la que entra en el ordenamiento jurídico colombiano el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de los niños en conflictos armados.
- **2004:** en cumplimiento del artículo 5 de la APMBC, se desminan 35 bases militares protegidas por MAP que estaban ubicadas en Bogotá D. C. y 19 departamentos del país.
- **2006:** año con mayor número de víctimas en la historia del país: 1.224: 434 víctimas civiles y 790 de la Fuerza Pública.
- **2009:** expedición del CONPES 3567, que traza la Política Nacional para la AICMA 2009-2019.

- **2010:** presentación de la primera solicitud de prórroga de diez años para avanzar en el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo 5.
- **2010:** UNMAS inicia su asistencia técnica a la autoridad nacional y a las organizaciones de desminado humanitario.
- **2011:** ratificación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.
- **2011:** se expide la directriz de enfoque diferencial para el goce efectivo de los derechos de las personas en situación de desplazamiento con discapacidad en Colombia.³⁸
- **2011:** Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas y Restitución de Tierras y sus Decretos reglamentarios.
- **2012:** La Organización de Estados Americanos (OEA) inicia las tareas de monitoreo de la calidad externa de las operaciones de desminado humanitario.³⁹
- **2012:** El Dorado (Meta) y San Carlos (Antioquia) son los primeros municipios entregados como libres de sospecha de minas en 2012 por el Batallón de Desminado Humanitario.
- **2012:** es el año con mayor número de eventos de MAP/MUSE/AEI en la historia de Colombia, con 3.245 eventos.
- **2013:** The HALO Trust inicia operaciones de desminado como primer operador civil de desminado humanitario acreditado en Colombia.
- **2015:** en el marco de las negociaciones de paz, el Gobierno de Colombia y la guerrilla de las FARC establecen el Acuerdo sobre Limpieza y Descontaminación del Territorio de la Presencia de Minas Antipersonal (MAP), Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) y Municiones sin Explotar (MUSE) o Restos Explosivos de Guerra (REG) en general. Mediante el Decreto 1019 de 2015 se establecen las condiciones de la implementación y se desarrollan dos pilotos de desminado conjunto entre las FARC y las Fuerzas Armadas en Briceño (Antioquia) y Mesetas (Meta).
- **2016:** culminación de las negociaciones de paz y firma de los acuerdos para la terminación definitiva del conflicto.
- **2016:** después del proceso de paz entre el Gobierno nacional y las FARC se crea la organización civil de desminado humanitario conformada por excombatientes de las FARC: Humanicemos DH.

- **2016:** Se elabora el Plan Estratégico 2016-2020, con una estrategia de caracterización de afectación de territorio que guía la intervención diferencial del territorio y da apertura al ingreso a siete organizaciones civiles de desminado humanitario (OCDH)
- **2016:** varias OCDH inician operaciones en terreno.
- **2017:** Humanicemos DH nace como organización legalmente constituida ante la Cámara de Comercio de Bogotá en mayo.
- **2018:** se entregan Libres de sospecha el mayor número de municipios un total 119, es decir el 42% de total liberados a diciembre de 2021.
- **2018:** Humanicemos DH empieza labores de desminado humanitario con 124 excombatientes en Montañita (Caquetá).
- **2020:** presentación y aprobación de la segunda solicitud de prórroga de cuatro años y 10 meses para avanzar en el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo 5, hasta el 31 de diciembre de 2025.
- **2021:** Colombia recibe la presidencia de la APMBC en el cierre de la 19 reunión de Estados parte, presidida por Holanda.
- **2021:** por medio de la Ley 2078/2021 se prorrogan por diez años la Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas y Restitución de Tierras y sus decretos reglamentarios.
- **2022:** A febrero de 2022, hay 281 municipios entregados como libres de sospecha de minas, 185 libres de reporte de sospecha de minas y 111 asignados a organizaciones de desminado humanitario.

CONFLICTO Y CONTAMINACIÓN POR ARTEFACTOS EXPLOSIVOS

La intensidad y duración del conflicto armado colombiano revela la complejidad de los actores involucrados y las tácticas usadas para disputar territorios y proteger activos de valor estratégico. En Colombia, la creación de movimientos revolucionarios, desde los años sesenta, marca el contexto para entender el uso de minas antipersonal (MAP). En la década de 1960 se conforman las Fuerzas Revolucionarias de Colombia (FARC) (1964),⁴⁰ el Ejército de Liberación Nacional (ELN) (1964)⁴¹ y el Ejército Popular de Liberación (EPL) (creado en 1967 y desmovilizado en 1991).⁴² Una década después se crea el Movimiento 19 de Abril (M-19) (desmovilizado en 1990).⁴³

En la década de los ochenta, las fuerzas militares instalaron MAP alrededor de 35 bases militares como estrategia de defensa ante el aumento de grupos armados organizados (GAO), las cuales fueron desminadas en cumplimiento de la APMBC.⁴⁴

Aunque el primer caso de utilización de minas se le atribuye al ELN, cuando instaló minas en El Carmen y San Vicente de Chucurí, Santander (1974-1976),⁴⁵ ⁴⁶ es realmente a finales de la década de los noventa cuando se inicia un uso sistemático de MAP como parte de las tácticas de la guerra de guerrillas⁴⁷ para evitar la persecución de la fuerza pública, proteger activos y corredores estratégicos, destruir infraestructura crítica (puentes, torres de energía, oleoductos y vías) y desmoralizar a sus oponentes. Durante los años noventa, las guerrillas intercambian conocimientos para la fabricación y uso de MAP con Cuba y Vietnam⁴⁸ y con guerrillas como el Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional (FMLN) de El Salvador.⁴⁹

A finales de los años noventa, las FARC se fortalecen militarmente a partir de la concesión de una zona desmilitarizada de 42.129 km² conocida como la *zona de despeje* en el marco de los acuerdos de paz entre las FARC y el Gobierno del presidente Andrés Pastrana Arango.⁵⁰ La zona de despeje es un hito histórico en la capacidad militar de las FARC que se evidencia en el inicio del uso sistemático de MAP/AEI. Esto se refleja en la multiplicación de víctimas, que pasan de 138 en el 2000 a 631 en 2002, con un pico de

1.224 víctimas en 2006. Los eventos siguen la misma tendencia con 232 en el año 2000 y 975 en el 2002. Sin embargo, el pico de eventos por MAP/MUSE/AEI se da en 2012, con 3.425 eventos.⁵¹

En la década de 1990 se conforma el grupo armado organizado Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) como un grupo contrainsurgente que entra en confrontación directa con las FARC para disputar las economías ilegales a través del control de la población y el territorio.⁵² Aunque en los noventa las AUC no hacen uso de MAP, tras su desmovilización en 2005 los miembros de estos grupos conforman nuevas estructuras de crimen organizado y empiezan a emplear MAP-AEI.⁵³

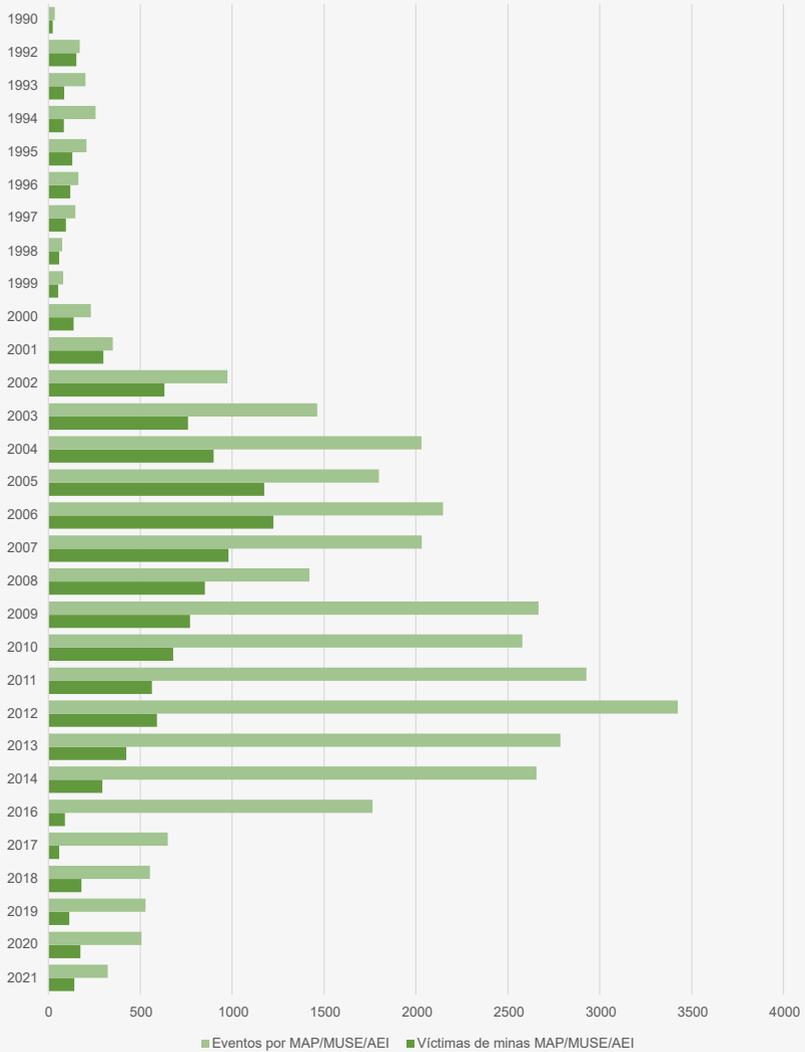
La década del 2000 marca un punto de inflexión en la contaminación por MAP en Colombia por dos razones. Primero, Colombia alcanza la cifra histórica de 160.000 hectáreas de coca cultivada en 1999.⁵⁴ La economía del narcotráfico irriga las finanzas de los GAO y es una de las razones de la mayor intensidad en el uso de MAP como forma de protección de los activos del narcotráfico (cultivos, laboratorios, corredores). Segundo, la Política de Seguridad Democrática, durante el gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez, fortalece a las Fuerzas Militares para ampliar el control territorial del Estado, luchar contra el narcotráfico y mantener la capacidad disuasiva.⁵⁵ En la medida en que la ofensiva militar del Estado se enfoca en los territorios históricamente estratégicos de las FARC, la respuesta de la guerrilla es el uso sistemático de MAP como forma de obstaculizar el acceso a sus zonas de operación.

Por ejemplo, el uso de MAP para entorpecer la erradicación manual de cultivos ilícitos de coca afecta de manera contundente a miembros de la fuerza pública y erradicadores civiles. El resultado es que el número de víctimas por minas incrementa de 299 en 2001 a 1.224 en 2006, con víctimas pertenecientes en su mayoría (60%) a las fuerzas militares.

El debilitamiento de las FARC y la voluntad de negociación de la guerrilla generan las condiciones para el inicio del Acuerdo de Paz en La Habana en 2012. Las negociaciones se traducen en una drástica disminución de los eventos por minas, que pasan de 3.425 en ese año a 507 en 2020.

FIGURA 6

VÍCTIMAS Y EVENTOS MAP-MUSE-AEI 1990-2021



Fuente: Descontamina Colombia Colombia, Base víctimas, fecha de corte 30 de noviembre 2021.

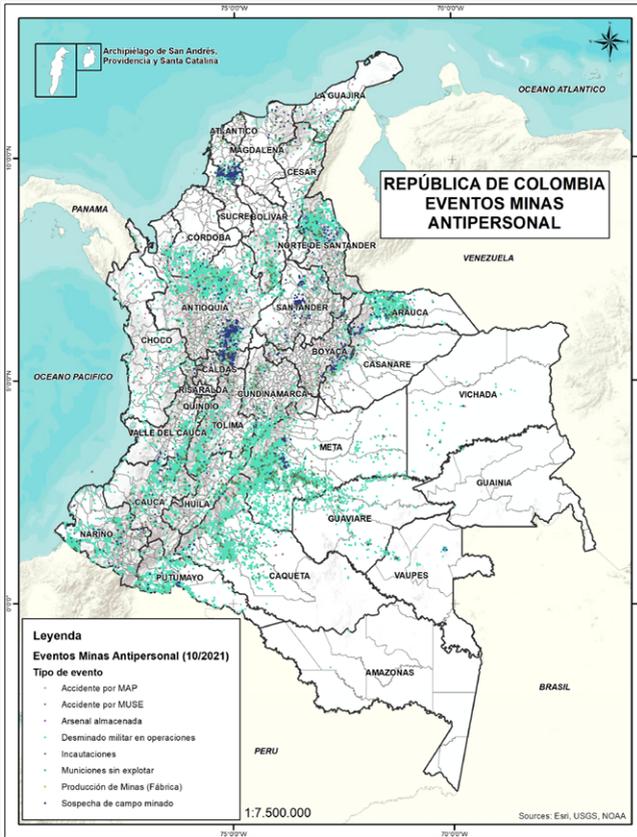
El debilitamiento de las FARC a finales de la década del 2000 conlleva a su repliegue en zonas alejadas con restricciones de orden legal –como parques nacionales naturales (PNN), zonas de reserva forestal y territorios colectivos de comunidades étnicas.

Actualmente, 27 de los 32 departamentos tienen afectación por MAP. Los departamentos con mayor número de víctimas entre 1990-2021 son Antioquia (2.627), Meta (1.142), Nariño (1.038), Norte de Santander (951) y Caquetá (947).⁵⁶ Aunque la presencia de minas se ha extendido en casi todos los departamentos del país, hay una alta concentración en los municipios con mayor afectación. El municipio con mayor número de víctimas en todo el país es Vistahermosa, Meta (370), uno de los municipios que conformaron la *zona de despeje*, le sigue Tumaco, Nariño (353), en la costa pacífica y Tame, Arauca (348), en el oriente.

Durante los periodos del expresidente Juan Manuel Santos Calderón y del actual presidente Iván Duque Márquez se han declarado cuatro departamentos (Atlántico, Amazonas, Magdalena y Quindío) libres de sospecha de contaminación por MAP (LSCMAP) Sin embargo, aún existen muchos retos en Colombia. En el siguiente mapa se pueden evidenciar los eventos por MAP/MUSE/AEI.⁵⁷

FIGURA 7

MAPA DE EVENTOS MAP/MUSE/AEI



Fuente: Descontamina Colombia, elaboración propia (2021).

Vale la pena señalar que 67% de los eventos de la base de datos corresponden a desminado operacional (24.915) desde 1990 hasta 2021; le siguen accidentes por MAP (6.881) e incautaciones (3.494).⁵⁸

CARACTERÍSTICAS DE LA CONTAMINACIÓN POR ARTEFACTOS EXPLOSIVOS (AE)

La mayor parte de las MAP que los GAO usan en Colombia han sido hechas de manera improvisada y adaptadas a las características locales y ecosistémicas de los lugares donde se emplean y a su propósito. De hecho, las MAP neutralizadas en las operaciones de desminado humanitario, así como en el desminado operacional, corresponden en su totalidad a minas de naturaleza improvisada.⁵⁹

Su contenido y forma depende de las decisiones de cada grupo y, dentro de estos, de cada estructura y sus recursos disponibles. Esto hace que las MAP (como artefactos explosivos improvisados detonados por la misma víctima) sean muy variadas en cuanto a sistemas de iniciación, mecanismos de activación, sustancias explosivas utilizadas, tipo de metralla, tamaño y forma.⁶⁰

Las guerrillas de las FARC y del ELN desarrollaron manuales de explosivos y entrenaron a sus combatientes en fórmulas, tipos de minas, patrones de instalación, mecanismos de activación, elaboración de sustancias explosivas caseras, elaboración de mapas y cartografía, así como la creación de talleres para su fabricación improvisada. La instalación de minas tuvo diversos fines y rara vez se levantaron mapas de localización de los AE. Aunque en algunos manuales se señala la instrucción de instalar artefactos explosivos en zig-zag, en hilera, en cuña y en triángulo,⁶¹ la contaminación por minas en Colombia ha sido irregular y sin un patrón estandarizado, lo cual dificulta considerablemente su eliminación. Por esta razón, el análisis de los propósitos estratégicos del minado, las características ecosistémicas del área, las particularidades de las unidades militares involucradas y el entrenamiento y marcas de los explosivistas podrían reducir la incertidumbre frente a la variedad de elementos de la contaminación por minas en Colombia.

Como ya se ha mencionado, a pesar de todos los avances, el Acuerdo de Paz con las FARC no ha implicado el cese del uso de MAP y AEI en territorio colombiano. El aumento de las economías ilícitas ligadas al narcotráfico, el

conocimiento técnico de los exmiembros de las FARC que se insertan en otras estructuras al margen de la ley y el uso de MAP y AEI por parte del ELN son algunos de los retos ligados al aumento del uso de MAP y AEI en Colombia.⁶²

Actualmente, las guerrillas no son las únicas que elaboran y emplean MAP o AEI. El IMSMA reporta entre los presuntos actores responsables a: “grupos armados residuales FARC, ELN, narcotraficantes, los Pelusos, Caparros y El Clan del Golfo,” entre otros.⁶³ Hoy, una parte del uso de MAP está relacionado con la protección de territorios para controlar las economías ilícitas.

CONTAMINACIÓN POR AE Y CULTIVOS DE USO ILÍCITO

Considerando los esfuerzos que están llevando a cabo el Gobierno de Colombia y otros actores relevantes, tanto en materia de erradicación de cultivos de uso ilícito como de eliminación de artefactos explosivos, esta sección analiza la relación existente entre ambos con base en la información estadística disponible.

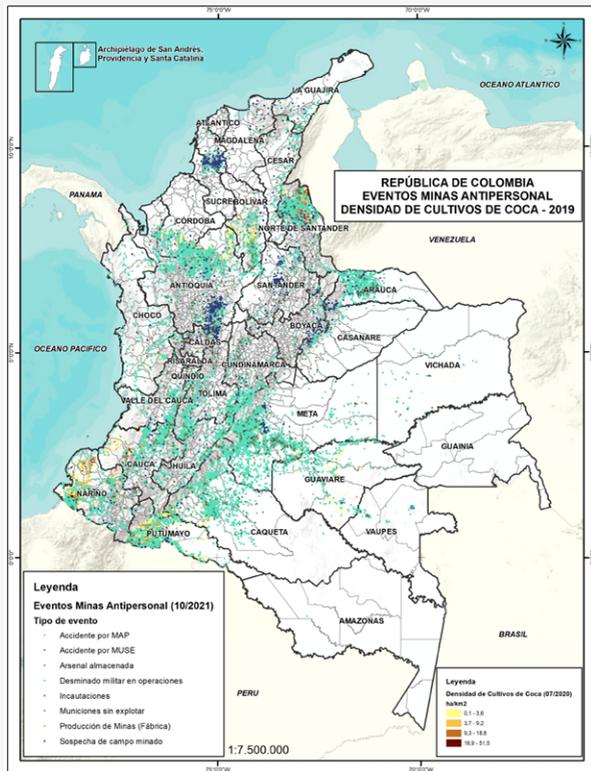
La Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés) y el Gobierno de Colombia reportaron 143.000 hectáreas de coca cultivadas en 2020,⁶⁴ mientras que la Oficina de Control de la Política Antidroga de los Estados Unidos reportó 245.000 hectáreas cultivadas en el mismo año.⁶⁵

En Colombia, los cultivos de coca se concentran principalmente en territorios con regulaciones especiales como resguardos indígenas, tierras de comunidades negras, parques nacionales naturales y zonas de reserva forestal (48%).⁶⁶

Por ejemplo, en los parques Catatumbo-Bari, Paramillo, Nukak y Sierra de La Macarena se concentra la mayor cantidad de cultivos en parques (74%). A nivel departamental, el 84% de la coca se concentra en los departamentos

de Norte de Santander, Nariño, Putumayo, Cauca y Antioquia, tres de los cuales son también los más afectados por eventos de MAP, MUSE y AEI: Antioquia (6.211 eventos), Nariño (2.478 eventos) y Norte de Santander (2.293 eventos).⁶⁷

FIGURA 8 MAPA DE AFECTACIÓN ACTUAL E HISTÓRICA DE CULTIVOS COCA, UNODC 2020 Y EVENTOS DE MINAS ANTIPERSONAL



Fuente: Descontamina Colombia, elaboración propia (2021).

Según la OACP-Descontamina Colombia, en los 199 municipios con alta afectación por presencia de MAP, ubicados en 24 departamentos, se concentra el 91,19% de las hectáreas con cultivos de coca registradas en el país, donde ocurrió el 75,6% de los accidentes por MAP, MUSE y AEI – entre 1990 y 2015– y donde, además, se concentra el 56,49% de los predios solicitados en restitución.⁶⁸

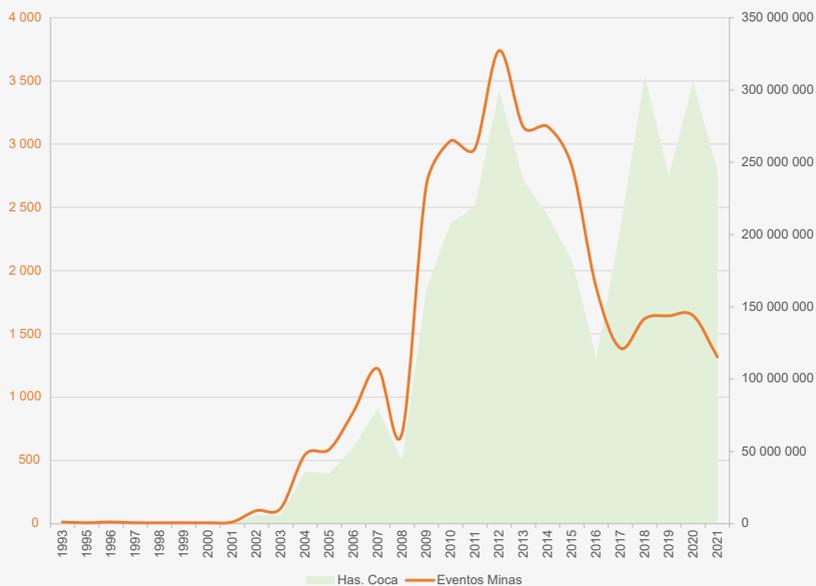
A pesar del descenso en el número de víctimas por minas desde el inicio del proceso de paz, los cultivos de coca volvieron a aumentar y alcanzaron un máximo histórico de 169.000 hectáreas cultivadas en 2018. Los proyectos y fondos como parte del punto de sustitución del Acuerdo de Paz fueron, aparentemente, un incentivo para sembrar nuevos cultivos de coca,⁶⁹ junto con los vacíos de poder y la reconfiguración de los grupos armados tras la firma.

Durante la negociación del proceso de paz en La Habana,⁷⁰ las hectáreas cultivadas con coca aumentaron de 6.148 en 2013 a 24.973 en 2019, posiblemente como resultado de los beneficios que traería el proceso de sustitución a los cultivadores de coca. El reto de la AICMA en Colombia incluye desminar territorios con presencia de cultivos de uso ilícito donde hay nuevas dinámicas de violencia asociadas a la reconfiguración de los dominios territoriales tras el proceso de paz.

La situación es mucho más compleja después de que durante la pandemia se fortalecieron facciones disidentes de las FARC-EP, el ELN y grupos dedicados a la generación de rentas ilegales como el Clan del Golfo, carteles mexicanos (Sinaloa, Jalisco Nueva Generación) y facciones del EPL.⁷¹

En ese sentido, en los territorios con presencia de cultivos de coca y alta afectación por MAP, MUSE y AEI no solo se requiere del desminado, sino de la ERM y la atención a víctimas mientras se consolidan las condiciones de seguridad para avanzar en las tareas de desminado humanitario y erradicación.

FIGURA 9 EVENTOS DE MINAS Y CULTIVOS ILÍCITOS DE COCA 1993-2021



Fuente: Descontamina Colombia, Base eventos. Corte noviembre 31, 2021 y UNODC (2021) Cultivos de coca en Colombia.

**CONTRIBUCIONES
DE LA ACCIÓN
CONTRA MINAS
AL DESARROLLO
SOSTENIBLE EN
COLOMBIA**

Este estudio identifica contribuciones directas de la AICMA al desarrollo sostenible.

Concretamente, el estudio analiza los resultados de los tres pilares misionales de la AICMA en Colombia: 1) liberación de tierras - desminado humanitario,⁷² 2) asistencia integral a víctimas y 3) educación en el riesgo de artefactos explosivos,⁷³ así como los resultados del 4) enfoque diferencial y 5) alianzas y cooperación, estos últimos considerados como elementos claves para maximizar la relevancia y sostenibilidad de los resultados de la acción contra minas.

Además, se incluye una sub-sección introductoria en la que se aborda de qué manera los distintos componentes y esfuerzos de la AICMA han contribuido a las distintas fases del Proceso de Paz.

AICMA Y SOSTENIMIENTO DE LA PAZ

Tras abordar el contexto del conflicto y la contaminación por MAP en Colombia, resulta relevante estudiar el papel que la AICMA ha desempeñado en los esfuerzos relacionados con el sostenimiento de la paz. Esta sección, por tanto, analiza los compromisos y resultados específicos, así como la influencia de la AICMA en el proceso de paz de La Habana con la exguerrilla de las FARC que tuvo como resultado la firma del Acuerdo de Paz.

Tanto los ODS como las resoluciones sobre la estructura de la ONU para la consolidación de la paz⁷⁴ exigen avanzar hacia un enfoque más coherente e integrado, reconociendo que el desarrollo, la paz y la seguridad y los derechos humanos están estrechamente vinculados y se refuerzan mutuamente.⁷⁵

Además, como afirmó el secretario general de la ONU António Guterres, “Una paz sin acción contra minas es una paz incompleta.”⁷⁶

El acuerdo final contiene elementos que se relacionan entre sí y que buscan garantizar la posibilidad de poner fin al conflicto y construir una paz estable y duradera,⁷⁷ entre los que se encuentran diversos esfuerzos de la AICMA.

Con el objetivo de analizar de qué manera la AICMA ha contribuido a la paz en Colombia, este estudio analiza su papel en las distintas fases del proceso, definidas como: fase de exploración, fase de desarrollo de conversaciones y fase de construcción de la paz.⁷⁸

AICMA EN LA FASE DE EXPLORACIÓN

En la fase de exploración se establecieron las reglas, la agenda y los procedimientos con el fin de realizar las conversaciones de manera expedita.⁷⁹ Como resultado del Encuentro Exploratorio en 2012,⁸⁰ se anunció la firma de un acuerdo marco entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP, así como la intención de iniciar un proceso de negociación,⁸¹ que se extendería cuatro años hasta la firma del acuerdo final en 2016.

El Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera supuso la apertura del diálogo formal y definió los principios del diálogo y procedimientos convenidos, así como los puntos de la agenda, coincidentes con los puntos del acuerdo final:

1. Reforma Rural Integral
2. Participación política: apertura democrática para construir la paz
3. Cese al Fuego y de Hostilidades Bilateral y Definitivo (CFHBD) y la Dejación de las Armas (DA)
4. Solución al problema de las drogas ilícitas
5. Víctimas
6. Mecanismos de implementación y verificación

Este acuerdo marco no menciona específicamente la contaminación por artefactos explosivos o la necesidad de progresar en la acción integral contra minas. Sin embargo, sí se incluye en los documentos preparatorios para el encuentro exploratorio II⁸² y el encuentro exploratorio III,⁸³ en relación con el derecho de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación y garantías de no repetición.

Concretamente, se menciona el desminado humanitario como una medida de reparación a las víctimas y se manifiesta la necesidad de desminar como parte de los programas de atención humanitaria.⁸⁴

En los documentos preparatorios del Gobierno se incluyó también como uno de los riesgos para el proceso la presión de la opinión pública respecto al uso continuado de las minas por parte de las FARC durante las negociaciones.⁸⁵

Por tanto, puede concluirse que la problemática de las minas sí estuvo presente en esta fase exploratoria que sentó los puntos concretos a discutir en la fase de desarrollo de las conversaciones.

AICMA EN LA FASE DE DESARROLLO DE CONVERSACIONES

Durante esta fase, se llegó a acuerdos sobre puntos específicos de la agenda.⁸⁶ Mediante el Acuerdo Conjunto N.º 52,⁸⁷ el Gobierno y las FARC-EP se comprometieron a acciones concretas sobre la limpieza y descontaminación del territorio de la presencia de minas antipersonal (MAP), artefactos explosivos improvisados (AEI) y municiones sin explotar (MUSE) y/o restos explosivos de guerra (REG).⁸⁸

Como consecuencia directa, se acordó iniciar dos proyectos piloto de desminado humanitario⁸⁹ conocidos como “Gestos de paz”: el primero, en la vereda El Orejón (Briceño, Antioquia), seguido por la vereda Santa Helena

(Mesetas, Meta), que constituyeron la primera ocasión en la que las FARC-EP proporcionaron información detallada acerca de la ubicación de MAP en territorios contaminados.⁹⁰

Ambas veredas fueron seleccionadas considerando su alta contaminación y el control territorial exclusivo de las FARC-EP, para poder asegurar la rigurosidad en la ubicación de los AE.⁹¹

El proyecto fue coordinado por Ayuda Popular Noruega (APN) e involucró a la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal (DAICMA), al Batallón de Desminado de las Fuerzas Militares (BIDES)⁹² y, por supuesto, a las FARC.

Más allá de los resultados operativos, estos esfuerzos conjuntos constituyeron una medida de generación de confianza y desescalada del conflicto armado, en la que ambas partes mostraron su voluntad para contribuir a un clima favorable y positivo en el marco de los diálogos de paz.⁹³ Es importante señalar que no solo fomentaron la confianza entre las partes directamente vinculadas en las negociaciones, sino también en la ciudadanía colombiana. Después de más de cuatro años de negociaciones sin una disminución en las hostilidades, existía cierto escepticismo en la opinión pública.⁹⁴

Tras más de 20 meses de trabajo conjunto, se hizo entrega de las áreas intervenidas y se presentaron los resultados de proyectos de respuesta rápida,⁹⁵ destacando positivamente la articulación y colaboración de todas las partes.⁹⁶

La iniciativa “Gestos de paz” constituye una aproximación innovadora y exitosa a la problemática de la contaminación por AE, pues mediante la implementación conjunta se logró intervenir territorios complejos de manera segura, obtener información estratégica para avanzar con la liberación y entrega de tierras y generar confianza a distintos niveles.

AICMA EN EL ACUERDO DE PAZ

A lo largo del acuerdo son muchas las referencias a los AE y a la urgente necesidad de avanzar con el proceso de descontaminación de los territorios. En este sentido, se incluyen aspectos relacionados con la AICMA en los puntos de cese al fuego y dejación de armas (3), cultivos de uso ilícito (4), víctimas (5) e implementación y verificación (6) que se detallan a continuación.

El desminado humanitario se presenta como una medida reparadora, restauradora y encaminada a garantizar la no repetición.

CESE AL FUEGO Y DE HOSTILIDADES BILATERAL Y DEFINITIVO (CFHBD) Y LA DEJACIÓN DE LAS ARMAS (DA)

La contribución por distintos medios al proceso de limpieza y descontaminación, incluyendo el suministro de información, se considera una de las modalidades para implementar el proceso de dejación de armas.⁹⁷

También, como parte de los protocolos para procesos de CFHBD y DA efectivos y seguros, debe garantizarse que no existe sospecha de contaminación en las rutas de aproximación y ubicaciones para la destrucción de armas –durante los procesos de manipulación, almacenamiento, transporte y control de armas.⁹⁸

CULTIVOS DE USO ILÍCITO

Garantizar condiciones de seguridad en los territorios afectados por los cultivos de uso ilícito se considera una premisa para la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).⁹⁹

En este punto se incluye la puesta en marcha de un programa de desminado y limpieza para proteger a las comunidades, garantizar el derecho a la vida y el bienestar de la población rural como un compromiso conjunto, particularmente en las zonas en las que se avance el PNIS.¹⁰⁰

VÍCTIMAS

La limpieza y descontaminación de los territorios de artefactos explosivos se encuentran dentro de las medidas de primer orden en el punto 5 (víctimas).¹⁰¹

Se busca que las sanciones que se apliquen en el Sistema Integral de Verdad, Justicia y Reparación tengan un carácter reparador tanto para las víctimas como para el país en términos de desarrollo. Es decir, que aquellos culpables que hayan admitido su responsabilidad y aportado un testimonio verdadero cumplan sus penas a través de acciones que contribuyan a la reparación de las víctimas, como participar en el desminado humanitario.

El acuerdo considera la firma de medidas y protocolos para adelantar los programas de limpieza y descontaminación de los territorios como una medida de primer orden en el marco de las discusiones sobre víctimas.¹⁰²

En esta misma línea, dentro de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) se recoge la limpieza y erradicación de AE como una de las posibles sanciones¹⁰³ de naturaleza eminentemente reparativa, restauradora y garantes de no repetición impuestas por la Sala de Reconocimiento de Verdad, de Responsabilidad y de Determinación de los Hechos y Conductas a quienes reconozcan verdad exhaustiva y detallada.¹⁰⁴

También la limpieza y descontaminación de los territorios es considerada una acción concreta de contribución a la reparación integral para la construcción de la paz,¹⁰⁵ como parte de las acciones encaminadas a la reincorporación a la vida civil de los y las excombatientes y a la reparación de los daños causados.¹⁰⁶

Respecto a la coordinación interinstitucional para garantizar el retorno y la reubicación, los programas de limpieza y descontaminación se encuentran dentro de los planes y programas que requieren articulación con otras iniciativas, como los PDET o procesos de restitución de tierras, entre otros.¹⁰⁷

IMPLEMENTACIÓN, VERIFICACIÓN Y REFRENDACIÓN

En el capítulo étnico (6.2) se reconoce la necesidad de implementar el Programa de Desminado y Limpieza en concertación con los pueblos étnicos y sus organizaciones representativas, e incluye pueblos que requieren atención prioritaria.¹⁰⁸

La información relativa a la contaminación por AE y la importancia de los insumos facilitados por las FARC se considera clave dentro de los aspectos operacionales que deben considerarse para avalar la seguridad de los y las integrantes del mecanismo de monitoreo y verificación (MM&V),¹⁰⁹ asegurando que sus desplazamientos se realicen por rutas seguras y libres de contaminación.

AICMA EN EL POSACUERDO

Transcurridos más de cinco años desde la firma del Acuerdo de Paz, esta subsección analiza cuáles han sido los principales hitos de la acción integral contra minas en este nuevo marco a nivel institucional, operacional y de participación.

La inclusión de la AICMA en la OACP¹¹⁰ supone un importante cambio al posicionar esta temática a nivel presidencial como una herramienta de paz, en el marco de las dinámicas del conflicto, a nivel territorial.¹¹¹

Desde la Procuraduría General de la Nación se solicitó a la JEP la apertura de un macro caso sobre “utilización de medios y métodos de guerra ilícitos” en el que se investiguen conductas delictivas relacionadas con el empleo de MAP y AEI, que contribuya al esclarecimiento, la reparación de las víctimas y garantice la no repetición de estos hechos.¹¹²

La constitución, en mayo de 2017, de la Corporación Brigadas Colombianas de Excombatientes para la Paz y el Desminado Humanitario (Humanicemos DH) es un resultado directo de la firma del Acuerdo de Paz en 2016.¹¹³ La última renovación de la acreditación se realizó a través de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario el pasado 30 de agosto de 2021 y según los Estándares Nacionales de Acción contra minas está vigente por un año hasta el 30 de agosto de 2022.

Colombia no es el primer país en el que los excombatientes han encontrado en la acción contra minas oportunidades para su proceso de reincorporación, al aportar con su conocimiento a la identificación de las áreas donde se encuentran las minas y a la desactivación de los diferentes artefactos explosivos que presentan desafíos para su detección.¹¹⁴ Sin embargo, la experiencia de Humanicemos DH, una organización civil formada y liderada por excombatientes firmantes de un acuerdo de paz, es considerada única en el mundo.¹¹⁵

La iniciativa para la reincorporación de excombatientes de las FARC-EP a través de la AICMA es coordinada por UNMAS.¹¹⁶ Además de los aspectos destacados en secciones anteriores como el carácter reparador para las víctimas o los beneficios asociados con la información sobre contaminación, esta iniciativa promueve la reincorporación a la vida civil a través de la creación de puestos de trabajo formales, así como la alfabetización, capacitación y mejora de la cohesión a nivel comunitario a través de la AICMA.¹¹⁷

En la primera fase del Proyecto de Reincorporación Humanicemos se desarrollaron las capacidades organizacionales y operacionales, mientras que la segunda fase se dividió en tres etapas: i) entrenamiento, evaluación y certificación del personal en proceso de reincorporación; ii) asesoramiento y acompañamiento en el despliegue de operaciones de desminado humanitario en La Montañita y iii) consolidación de autonomía organizacional.¹¹⁸

Es importante señalar que la experiencia de Humanicemos DH va más allá de la AICMA: es un modelo de reincorporación social y económica de su personal a la vida civil. Este proceso de reincorporación responde a un concepto de reintegración y paz más amplio.¹¹⁹

En su entrevista, integrantes de Humanicemos DH destacan que enfrentaron ciertas dificultades políticas para establecer quién podría monitorear sus operaciones, pero utilizaron este tiempo para capacitarse y generar mayor resiliencia, pues señalan que, para ellos, esta ha sido la primera experiencia de trabajo formal de su vida, ya que nunca habían firmado un contrato laboral.¹²⁰

El proyecto Humanicemos DH ha sido para sus miembros una oportunidad para estudiar y formarse, buscando trascender “más allá de la AICMA.”¹²¹ Así, recibieron apoyo para culminar los estudios de bachillerato, vincular a su personal y capacitarlo en distintos frentes.¹²² En el ámbito de AICMA, han sido capacitados y certificados en estudio no técnico (ENT), educación en el riesgo de minas (ERM), labores de despeje manual y evaluaciones de impacto. Con el objetivo de asegurar su motivación durante el proceso de reincorporación y la generación de distintas habilidades y destrezas, han participado en distintos entrenamientos, certificados, cursos, diplomados y talleres.¹²³

En 2020, tras el acuerdo para designar a UNMAS como componente externo de monitoreo,¹²⁴ inician los entrenamientos formales,¹²⁵ los y las primeros excombatientes son certificado para desarrollar ENT¹²⁶ y se despliegan equipos de ENT.¹²⁷ Como resultado, identificaron su primera MAP en La Montañita en el año 2021.¹²⁸

A nivel operaciones, a febrero de 2022, la organización civil de desminado humanitario Humanicemos DH es responsable de las operaciones de desminado humanitario asignadas en las Zona 2 y 3 del municipio de La Montañita, la Zona 1 del municipio de Cartagena del Chairá y el municipio de Solita, en el Departamento de Caquetá.

De este proceso, dos representantes de la organización destacan el compromiso total de su personal para una reincorporación plena, así como la cordialidad y el respeto que se respira en sus intercambios con la comunidad.¹²⁹

Además, cabe señalar que 33 mujeres (29,3%) forman parte del proyecto Humanicemos DH y que lo encabeza una mujer.¹³⁰

Por todo lo anterior, esta experiencia presenta un proceso de reincorporación, tanto individual como colectiva, basado en la reconstrucción del tejido social, el trabajo digno y una convivencia respetuosa entre las personas en proceso de reincorporación y las beneficiarias de las intervenciones del AICMA, todo lo cual abona el camino hacia una paz sostenible.

Los esfuerzos de la AICMA en las distintas fases del Proceso de Paz han contribuido notablemente al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y sus **metas 16.1** sobre reducción de todas las formas de violencia, **16.3** sobre promover el estado de derecho y el acceso a justicia, **16.4** sobre la lucha contra todas las formas de delincuencia organizada y **16.a** sobre fortalecimiento institucional.



Fotografía: DH en Algeciras. Cortesía de la CCM y UNMAS.

1. LIBERACIÓN DE TIERRAS - DESMINADO HUMANITARIO

FIGURA 10

CONTRIBUCIÓN DE LA LIBERACIÓN DE TIERRAS A LAS METAS DE LOS ODS EN COLOMBIA



- 1.1** Fin de la pobreza extrema
- 1.4** Mismos derechos a recursos económicos y servicios básicos
- 1.5** Fomentar la resiliencia, reducir la vulnerabilidad



- 2.1** Acceso a alimentación
- 2.3** Duplicar la productividad agrícola e ingresos de pequeños productores
- 2.4** Sostenibilidad de sistemas de producción de alimentos
- 2.a** Aumentar las inversiones en infraestructura rural



- 4.1** Acceso de niños y niñas a primaria y secundaria
- 4.2** Acceso a educación preescolar y atención de primera infancia
- 4.3** Acceso igualitario a formación técnica, profesional y superior
- 4.6** Alfabetización de todos y todas
- 4.a** Construir entornos de aprendizaje seguros e inclusivos



- 5.a** Asegurar la igualdad de derechos a los recursos económicos



- 6.1** Acceso universal al agua potable
- 6.2** Acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados
- 6.3** Mejorar la calidad del agua
- 6.4** Aumentar el uso eficiente del agua
- 6.5** Implementar la gestión integrada de recursos hídricos
- 6.a** Ampliar la cooperación internacional para programas de agua y saneamiento
- 6.b** Participación de las comunidades en la gestión del agua
- 7.1** Acceso a servicios energéticos modernos



- 7.1** Acceso a servicios energéticos modernos



- 8.1** Mantener el crecimiento económico
- 8.2** Incrementar la productividad económica a través de la diversificación e innovación
- 8.3** Promover políticas que apoyen actividades económicas y creación de empleo
- 8.4** Mejorar la producción y consumo eficientes
- 8.5** Lograr empleo pleno y decente
- 8.6** Reducir desempleo juvenil, mejorar su formación
- 8.9** Promover un turismo sostenible



-
- 9.1** Infraestructura fiable, sostenible y de calidad
 - 9.c** Aumentar el acceso a las telecomunicaciones



-
- 13.1** Fortalecer la resiliencia frente a los riesgos climáticos
 - 13.3** Capacitar para mitigar el cambio climático



-
- 10.1** Incrementar los ingresos de los más pobres
 - 10.7** Facilitar la migración y movilidad ordenadas y seguras



-
- 15.1** Restablecimiento y uso sostenible de ecosistemas terrestres e interiores de agua dulce
 - 15.2** Fomentar la reforestación
 - 15.4** Conservar ecosistemas montañosos
 - 15.5** Promover la biodiversidad
 - 15.a** Movilizar recursos para la conservación
 - 15.b** Movilizar recursos para la reforestación



-
- 11.1** Acceso a vivienda asequible y segura
 - 11.2** Acceso a sistemas de transporte seguros y sostenibles
 - 11.4** Salvaguardar el patrimonio cultural y natural
 - 11.7** Acceso a zonas verdes y espacios públicos seguros



-
- 16.1** Reducción de todas las formas de violencia



-
- 12.2** Gestión y uso sostenible de los recursos naturales
 - 12.b** Lograr un turismo sostenible que promueva cultura y productos locales

En el contexto de la AICMA en Colombia, la liberación de tierras consiste en aplicar todos los esfuerzos razonables para identificar, definir y eliminar la contaminación por MAP, MUSE y AEI, a través de estudios no técnicos (ENT), estudios técnicos (ET) y/o despeje.¹³¹

A nivel global, este proceso se refiere a los artefactos explosivos,¹³² incluyendo también las siguientes categorías: municiones en racimo, armas trampa, artefactos explosivos abandonados y otros dispositivos.¹³³

La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario, presidida por el viceministro de Defensa, se crea en 2011¹³⁴ para aprobar los estándares de desminado humanitario (DH) y recomendar al ministerio la certificación de las OCDH, determinar las zonas donde se desarrollará y asignar las actividades de DH a las organizaciones. A partir de 2019, la OACP-Descontamina Colombia se encarga de elaborar y adoptar los estándares nacionales para las actividades relativas a la AICMA y velar por su difusión, aplicación y cumplimiento (Decreto 1784 de 2019).¹³⁵

El componente militar está liderado por la Inspección del Comando General de las Fuerzas Militares.¹³⁶ Cada una de las fuerzas participa en componentes del AICMA. La Brigada de Desminado Humanitario es una de las organizaciones de desminado. En el ejército,¹³⁷ el Centro Nacional de Artefactos Explosivos y Minas (CENAM) de la Escuela de Ingenieros se encarga del desminado en operaciones y de proyectos de innovación para eliminar los AEI,¹³⁸ así como de consolidar la información de la afectación para la autoridad nacional, quienes son la fuente oficial de información AICMA.¹³⁹

Las diferentes fases (ENT, ET y despeje) y técnicas (manual, mecánico y canino) de las operaciones de desminado humanitario se realizan conforme a las Normas Técnicas Colombianas (NTC- AICMA) correspondientes y se someten al proceso de monitoreo de calidad externo por parte de la Organización de Estados Americanos (OEA).¹⁴⁰ La OEA se encarga del monitoreo de las operaciones para asegurar el cumplimiento de las NTC-AICMA y las normas internacionales, así como de la inspección de áreas despejadas para garantizar que sean seguras para la entrega a las autoridades locales y el uso productivo.¹⁴¹ Por restricciones en el uso de

los recursos de los donantes asociados a las tareas de Control Externo de Monitoreo de la OEA, las operaciones de control de calidad para Humanicemos DH, son ejecutadas por UNMAS.

El DH tiene como propósito liberar tierras de la contaminación por la presencia de MAP para restituir el derecho al uso de la tierra con plena libertad por parte de las personas víctimas, desplazadas y la comunidad en general, seguros de que pueden transitar estos terrenos y/o hacer uso de ellos con confianza.¹⁴²

En este sentido, el estudio ha identificado contribuciones directas la **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y su **meta 16.1** sobre reducción de todas las formas de violencia.

Esta sección analiza las contribuciones de la liberación de tierras – desminado humanitario– al desarrollo sostenible en municipios seleccionados de acuerdo a los criterios detallados en la metodología. Concretamente, el estudio identifica contribuciones directas en relación con las siguientes áreas temáticas: i) retorno, derechos de propiedad y uso de la tierra; ii) agricultura y proyectos productivos; iii) turismo; iv) mejora de infraestructuras y acceso a servicios; v) preservación y reforestación y vi) educación y cultura.

FIGURA 11

MAPA DE MUNICIPIOS DE ESTUDIO¹⁴³



Fuente: Mapa Colombia ESRI-ArcGis, elaboración propia (2021).

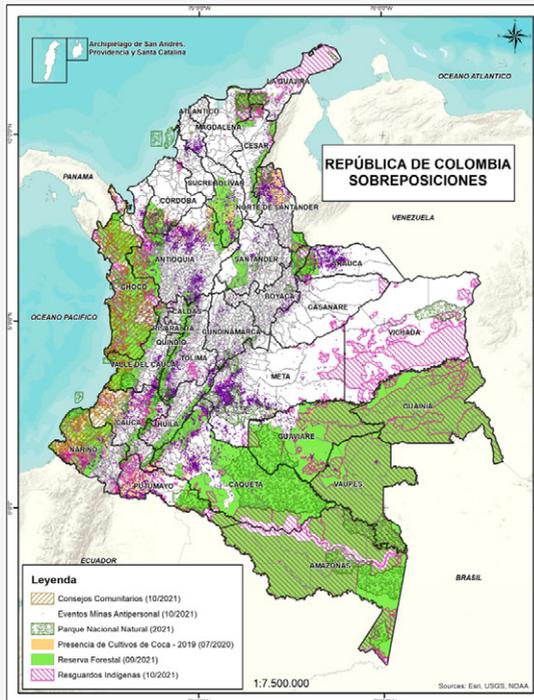
RETORNO, DERECHOS DE PROPIEDAD Y USO DE LA TIERRA

La informalidad¹⁴⁴ de la propiedad de la tierra en Colombia es del 52,7%.¹⁴⁵ Los espacios donde se ha concentrado el conflicto armado son lugares de alta informalidad con restricciones para constituir derechos de propiedad, ubicados en zonas biodiversas de reserva forestal, parques nacionales naturales (PNN) y territorios colectivos de comunidades étnicas. Han sido

retaguardias, corredores y áreas estratégicas para diversos GAO. En dichos lugares, las economías ilícitas como los cultivos de uso ilícito, marihuana y la extracción de recursos son el escenario en el que se concentra la mayor parte de MAP/MUSE/AEI. En el siguiente mapa se puede observar la superposición de la contaminación con áreas de PNN, zonas de reserva forestal, territorios colectivos de comunidades étnicas.

FIGURA 12

MAPA DE PRESENCIA DE MAP/MUSE/AEI (EVENTOS), PRESENCIA DE CULTIVOS DE COCA, PNN, RESERVA FORESTAL, RESGUARDOS INDÍGENAS Y TERRITORIOS COLECTIVOS DE COMUNIDADES ÉTNICAS



Fuente: elaboración propia con información de ANT, Parques, UNODC, Descontamina Colombia (2022).¹⁴⁶

Uno de los grandes retos que afronta el país es avanzar en la implementación de los acuerdos de paz en territorios donde hay conflictos ligados al control de economías que financian a GAO. En materia de titulación de tierras y territorios, la presencia de MAP constituye un impedimento para el goce efectivo de derechos sobre el territorio al restringir el uso y aprovechamiento de la tierra. Así mismo, la falta de derechos de propiedad sobre la tierra es un tema crítico del AICMA, en la medida en que las tierras tituladas se valorizan, lo cual puede convertirse en un potencial conflicto en las comunidades.¹⁴⁷ Otro de los retos lo constituye el interés que generan las tierras desminadas y la alta informalidad de la propiedad.

INFORMALIDAD DE LA PROPIEDAD

Más de la mitad de la propiedad de la tierra en Colombia es informal.¹⁴⁸ Esto impacta de manera especial las áreas rurales y se convierte en un obstáculo para avanzar en la consolidación de un desarrollo sostenible para toda la población. El conflicto armado se ha concentrado en áreas con alta informalidad o donde no se pueden constituir derechos de propiedad, y existe una estrecha relación entre las MAP y la informalidad.

Una vez se priorizan zonas para desminar y se culmina con el proceso de desminado, las tierras adquieren una dimensión económica que antes no tenían. El desminado valoriza las tierras y las convierte en bienes de capital objeto de ser transables.¹⁴⁹

Por ejemplo, en Algeciras, la CCCM observó una alta rotación de la propiedad al contactar a beneficiarios del despeje en años anteriores y evidenciar que muchos habían vendido los predios liberados al ser sus propietarios legales.¹⁵⁰

Sin embargo, la informalidad de las tierras puede provocar disputas sobre la propiedad con ocasión del desminado. Por esa razón, la coordinación de las políticas de tierras y la AICMA es crítica.

RETORNO Y REUBICACIÓN DE POBLACIÓN DESPLAZADA

La Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto,¹⁵¹ aborda el asunto de los retornos y reubicaciones¹⁵² como una medida de reparación a las víctimas. Concretamente, establece que el Estado debe adoptar un programa integral que incluya el retorno de la víctima a su lugar de residencia o la reubicación y la restitución de sus bienes inmuebles.¹⁵³

Asimismo, la Unidad de Víctimas¹⁵⁴ debe garantizar que todas las personas víctimas de desplazamiento forzado sean incluidas en procesos de retorno y reubicación.¹⁵⁵

Dado que el retorno debe ser voluntario y en condiciones de sostenibilidad y seguridad, el DH y la liberación de tierras¹⁵⁶ son, en ese sentido, esenciales para garantizar la no repetición.

Es importante señalar que, a diferencia de la restitución, resulta difícil medir las cifras de retorno con exactitud, ya que muchas personas retornan sin un proceso formal de acompañamiento.¹⁵⁷

RESTITUCIÓN DE TIERRAS

En 2012 la política de restitución fue incluida como prioridad de la política de desminado en la CINAMAP,¹⁵⁸ donde se priorizaron 19 municipios en las macrozonas del Oriente Antioqueño, los Montes de María y Santander.¹⁵⁹ La Ley 1448 de 2011), como política del posconflicto, permitió coordinar la restitución y el desminado focalizando la acción del Estado en áreas afectadas por el conflicto.

Uno de los criterios para la priorización y asignación de municipios en DH es la existencia de solicitudes de restitución. Como se ha reportado, después de los procesos de desminado las tierras recuperan el valor y hay un interés en su compra. En ese sentido, solucionar las disputas sobre la titularidad de la tierra en el marco de los procesos de desminado ha sido un

asunto prioritario para el Estado colombiano. En las zonas en que no existen títulos o información catastral válida, la Unidad de Restitución de Tierras (URT) tiene que realizar un amplio trabajo de campo a través de distintas metodologías.

En 2012, la URT surge como una unidad especial administrativa autónoma, adscrita al Ministerio de Agricultura, pero con capacidad administrativa para decidir cómo intervenir en el territorio. La restitución de tierras se articula con el componente Seguridad, provisto por la fuerza pública. En este contexto, AICMA y las organizaciones analizan los riesgos asociados a la contaminación para evitar la revictimización.¹⁶⁰

El proceso de restitución parte de la microfocalización:¹⁶¹ se define un área que debe contar con las condiciones de seguridad, un volumen considerable de solicitudes y las condiciones para que el retorno se dé con arraigo y dignidad.¹⁶² Durante la microfocalización se identifican las causas, actores y contextos en los que el despojo o el abandono forzados tuvieron lugar.¹⁶³

A nivel de planeación de operaciones de liberación de tierras se ha identificado una coincidencia en 756 (75%) de un total de 1007 municipios priorizados en la Política de Restitución de Tierras.

En las áreas del estudio, El Carmen de Bolívar es el municipio con más solicitudes de restitución de tierras, seguido de San Carlos y Granada en Antioquia.

TABLA 2

PRIORIZACIÓN MUNICIPAL DEL COMPONENTE DE LIBERACIÓN DE TIERRAS

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	SOLICITUDES DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS
Bolívar	Carmen de Bolívar	2.444
Antioquia	San Carlos	1.835
Antioquia	Granada	1.228
Sucre	Ovejas	930
Cauca	Cajibío	404
Antioquia	San Luis	340
Huila	Algeciras	176
Caquetá	San José de Fragua	170
Caquetá	Belén de los Andaquíes	126
TOTAL SOLICITUDES EN ZONA DE ESTUDIO		7.653

Fuente: Descontamina Colombia, octubre 31 de 2021, elaboración propia (2021).

El Auto 373 de 2016¹⁶⁴ enfatiza la necesidad de reforzar las labores de DH en los municipios con alta concentración de retornos y reubicaciones.

El DH es considerado como uno de los principales factores habilitantes para el retorno y la restitución en los departamentos de Sucre y Bolívar.¹⁶⁵ La liberación de tierras y la entrega de municipios, junto con los informes de seguridad, permiten avanzar en la implementación de la Ley de Atención a Víctimas e iniciar los procesos de retorno, ya que ante una situación de contaminación y/o presencia de GAO no puede aprobarse o dar acompañamiento a un plan de retorno.

En el caso del Carmen de Bolívar, se destaca el monitoreo constante que los representantes de la Unidad de Víctimas hacen al Plan de Retorno Municipal del Carmen de Bolívar y las iniciativas relacionadas con El Salado, como sujeto de reparación colectiva.¹⁶⁶

La necesidad de una adecuada articulación entre las distintas políticas se considera esencial para el retorno seguro, la recuperación del tejido social y el desarrollo de las comunidades.¹⁶⁷ Por ejemplo, antes, durante y después del DH es necesario interactuar y capacitar a las comunidades acerca de los riesgos, tanto vigentes como residuales. En este sentido, el DH ha sido clave para la generación de confianza tanto en el retorno como en el uso de la tierra.¹⁶⁸

En el municipio de Granada, en Antioquia, también señalan la importancia del DH para garantizar el retorno seguro y la restitución,¹⁶⁹ ya que durante el conflicto se estima que cerca del 90% de los habitantes sufrieron desplazamiento forzado.¹⁷⁰ Si bien en el municipio cerca de 700 personas han sido acompañadas en el retorno y/o reubicación, el reto persistente es la tenencia y titularidad de tierras, así como la falta de recursos asignados¹⁷¹ tras los procesos de DH.

En el municipio de San Carlos, Antioquia, también se señala el DH como parte central tras los esfuerzos de retornos colectivos,¹⁷² restitución de tierras y titulación,¹⁷³ que fueron vitales considerando el alto nivel de afectación y víctimas y el desplazamiento de casi el 80% de sus habitantes durante el conflicto, lo que implicó el abandono de casi todas las veredas.¹⁷⁴ Asimismo, han podido documentar la plusvalía de las tierras tras estos procesos habilitados por el desminado humanitario.

La articulación de las políticas de restitución y el DH se considera muy exitosa. Prueba de ello es el alto número de solicitudes tanto por parte de beneficiarios que piden que se evalúen sus predios –considerando que al ser “limpiados se incrementa su valor”– como por parte de jueces que quieren asegurar que no existan riesgos para la restitución.¹⁷⁵ Además, no se tiene registro de ningún accidente tras el proceso de restitución y, en contadas ocasiones, únicamente se han encontrado residuos explosivos. Dado que puede existir un riesgo residual, es muy importante el enlace comunitario y los mensajes de ERM.¹⁷⁶

El DH y la liberación de tierras, al facilitar el retorno, la reubicación y la restitución contribuyen al **ODS 1** Fin de la pobreza y a sus **metas 1.1**, sobre fin de la pobreza extrema y **1.4**, que aboga para que todas las personas, y en especial las más vulnerables, tengan derecho a la propiedad y control de la tierra, bienes y recursos económicos. También, contribuye al **ODS 2** Hambre cero y a su **meta 2.3**, que busca incrementar la productividad e ingresos agrícolas al garantizar un acceso seguro y equitativo a las tierras.

Al promover el retorno, reubicación y restitución en igualdad de condiciones, independientemente del género, el DH y la liberación de tierras contribuyen al **ODS 5** Igualdad de género y a su **meta 5.a**, dedicada a otorgar acceso de las mujeres a la propiedad y control de la tierra y otros bienes y recursos naturales en igualdad.

El DH y la liberación de tierras, al ser habilitantes y garantes de los procesos de retorno, reubicación y restitución, contribuyen al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y a su **meta 10.7** al garantizar la migración y movilidad seguras, reguladas y responsables.

AGRICULTURA, GANADERÍA Y PROYECTOS PRODUCTIVOS

Si consideramos la ubicación geográfica, diversidad climatológica, recursos naturales e hídricos de Colombia, la agricultura juega un papel importante en el desarrollo económico del país y constituye la principal fuente de ingresos en las áreas rurales. En 2021, 1.000 municipios productores de alimentos y materias primas reportaron más de 200 tipos de cultivos diferentes.¹⁷⁷ De acuerdo con la extensión de las áreas de cultivo a nivel nacional, los principales productos son café, arroz, palma de aceite, azúcar de caña, maíz, plátanos, cacao, entre otros.¹⁷⁸

Colombia cuenta con más de 40 millones de hectáreas con potencial agrícola, de las cuales solo 7 millones están cultivadas.¹⁷⁹ De acuerdo a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), más de 26,5 millones de hectáreas tienen vocación para ser cultivadas, es decir, más de 23% del suelo nacional.¹⁸⁰

El impacto de la contaminación en la agricultura y otros proyectos productivos asociados con el uso de la tierra es drástico, ya que, según los registros con que cuenta el IMSMA, el 99% de los eventos se ha presentado en zonas rurales.¹⁸¹

El impacto de la liberación de tierras en la agricultura fue reportado en todos los municipios incorporados en el estudio, por lo que solo se presentan algunos ejemplos significativos.

En la vereda Quebradón Sur, en Algeciras, la comunidad dejó de cultivar sus tierras durante años por la contaminación por minas y otras problemáticas asociadas con el conflicto que dificultaban el acceso y el transporte de la producción. Actualmente, se utiliza toda la tierra que se desminó, principalmente para el cultivo del café; la que no se utiliza para cultivos se utiliza como potrero para el ganado.¹⁸²

Además de liberar tierras, la CCCM apoyó con capacitaciones para mejorar la cadena de producción del café, el análisis de calidad e idoneidad de la tierra para distintos tipos de cultivo y con ayudas económicas para desarrollar proyectos productivos.¹⁸³ Entre estas ayudas, destacan los fondos otorgados a la asociación de mujeres Club de Amas de Casa La Nueva Integración de San José Alto y Sur, que ha podido consolidar su proyecto productivo de café a través del mejoramiento de la infraestructura y la tienda comunitaria, donde encadenan la producción y venta de alimentos locales de sus asociadas.¹⁸⁴



Foto: Proyecto productivo con la asociación de mujeres Club de Amas de Casa La Nueva Integración de San José Alto y Sur en Algeciras, Huila. Cortesía de la CCCM.

Además, reconocen que con la capacitación y el análisis de tierra se sienten mejor equipadas. Esto ha hecho que en la vereda se hayan introducido progresivamente productos que aportan un mayor margen de beneficio, como la granadilla o el aguacate Hass, en terrenos adecuados para su cultivo. A través del estudio de suelo, se preparan los nutrientes adecuados y se da una recomendación técnica para la compra de semillas y fertilizantes.¹⁸⁵

Al igual que en la vereda Quebradón Sur, las asociadas consideran que el principal cambio fue dejar atrás la sensación de miedo que tenían cuando caminaban por fuera de los caminos principales. El DH, según ellas, les ha permitido cultivar y mejorar la comercialización de café, así como su vida comunitaria.¹⁸⁶ En la actualidad, afirman que se mueven libremente por las zonas intervenidas por el DH.¹⁸⁷

“Uno de los cambios más importantes es no tener sensación de temor cuando transitamos cerca al camino real, salimos por leña o cuando las vacas pastorean en el monte”.¹⁸⁸

El temor causado por la presencia de minas y los accidentes ha sido un gran obstáculo no solo para la productividad agrícola, la seguridad alimentaria o los ingresos de pequeños productores, también para el tejido comunitario y el cooperativismo, esenciales para los productores a pequeña escala en áreas rurales. Beneficiarios entrevistados declaran que el cambio más inmediato tras el desminado es la sensación de seguridad y el acceso.



Fotografía tomada por GICHD en visita acompañada por BRDEH a zonas liberadas en Granada, Antioquia.

No solo la agricultura se vio impactada; también la ganadería. Por la contaminación, en las veredas perdieron muchas cabezas de ganado, especialmente becerros.¹⁸⁹ Para evitar accidentes, cercaban zonas seguras con alambrado, lo cual es muy costoso.¹⁹⁰ Los beneficiarios refieren que, al ser su quebrada una zona de “afluencia guerrillera” durante el conflicto, se instalaban en los bebederos y los minaban cuando se iban.¹⁹¹ La contaminación estaba muy ligada al acceso al agua, por lo que muchos potreros se dejaron de utilizar y se generaron pérdidas económicas y de tiempo, así como problemas psicológicos a las familias afectadas.¹⁹²

Otro beneficiario del DH, que se dedica al ganado de ceba, afirma que uno de sus potreros estaba contaminado, por lo que se dejó de utilizar. Sin embargo, una vez comenzó CCCM el DH, y dada su confianza en el

proceso, compró otro predio para extender sus actividades ganaderas, lo que le ha permitido incrementar en un 10% sus cabezas de ganado para la producción de quesos y carne.¹⁹³ En sus palabras: “El desminado genera confianza y da buen vivir”.¹⁹⁴

La contaminación por MAP/MUSE/AEI está relacionada con la existencia de cultivos ilícitos, áreas campamentarias y corredores estratégicos usados por las partes en conflicto. Algunos de los beneficiarios relatan cómo los grupos hacían trincheras en los trapiches y los dejaban minados. En la vereda La Meseta, en Cajibío, lamentan que, por la falta de movilidad, se perdieron tanto la ganadería¹⁹⁵ como la pesca, ligadas a sus costumbres ancestrales,¹⁹⁶ y su actividad productiva se limitó al uso de algunas sus ramadas.

Lamentablemente, muchas familias tuvieron que vender o abandonar su ganado al desplazarse y la ganadería, a pesar de ser parte de sus tradiciones y a pesar del DH, no se ha recuperado en la comunidad por falta de recursos. Sin embargo, tras la liberación de tierras la comunidad ha vuelto a reactivar su actividad panelera y cafetera.¹⁹⁷

Este estudio identifica intervenciones integrales de la AICMA que han mejorado de forma tangible las condiciones de vida en comunidades rurales agrícolas afectadas por el conflicto y la contaminación por MAP. El impacto de estas intervenciones se ha visto maximizado en los casos en que han existido iniciativas para el apoyo a proyectos productivos como capacitaciones o entrega de útiles, alambrado y abonos.¹⁹⁸

La CCCM ha apoyado la formación de diversas iniciativas para la estabilización socioeconómica de las víctimas de MAP/MUSE/AEI en asocio con entidades como el Sena, la Gobernación del Huila¹⁹⁹ y la Agencia Suiza de Desarrollo (Cosude). Beneficiarios de DH en el Quebradón, Algeciras – uno de ellos sobreviviente de MAP– recibieron ayudas para incrementar sus cabezas de ganado. Los beneficiarios estuvieron involucrados en todo el proceso de adquisición, siendo ellos quienes tomaron la decisión final sobre cómo invertir los fondos recibidos en función de sus necesidades específicas. Por ejemplo, un sobreviviente optó por adquirir únicamente dos vacas Normando –reconocida por la buena calidad de su leche y carne–, mientras que una mujer beneficiaria optó por adquirir siete vacas por el mismo precio.²⁰⁰



Miller con las vacas del proyecto productivo de CCCM en vereda Quebradón Sur, Algeciras (Huila), noviembre de 2021.

Además de proyectos individuales con víctimas,²⁰¹ un ejemplo exitoso en Cajibío consistió en el apoyo a la adquisición o mantenimiento de trapiches paneleros, lo que ayudó no solo a la productividad, sino al fortalecimiento del tejido social comunitario “al unir los intereses de la comunidad hacia un objetivo común.”²⁰²

En San Carlos, Antioquia, se han entregado ayudas a comunidades y asociaciones de productores, ganaderos y apicultores afectados para fortalecer sus proyectos productivos y reactivar sectores estratégicos para el desarrollo de las veredas.²⁰³ Entre las alianzas productivas, destaca +Campo +Sostenible, con el Ministerio de Agricultura, que busca maximizar la gran riqueza en biodiversidad y los tres pisos térmicos. Según los beneficiarios, el área era meramente cafetera y en la actualidad se han incluido nuevos cultivos estratégicos, como el arroz de seco.²⁰⁴



Foto: Asociación Agroempresarial ASOAGROPAT. Cortesía BDIAN.

Iniciativa Sello Diferenciador para productos elaborados en territorios libres de MAP²⁰⁵

La BRDEH creó en 2019 el Sello Diferenciador, el cual promueve y dinamiza la economía en las comunidades previamente afectadas por presencia de MAP y que hoy gozan de sus tierras libres de sospecha, gracias al DH.

Así, las comunidades colocan en sus productos este Sello Diferenciador, destacando que se realiza en predios libres de sospecha de MAP.

El Sello está avalado la Superintendencia de Industria y Comercio y es de uso exclusivo del Ejército Nacional con el fin de impulsar los diferentes productos que generan los campesinos. Actualmente se emplea en 6 productos²⁰⁶ los cuales están beneficiando a más 350 personas en los departamentos del Caquetá, Meta, Tolima, Antioquia, Valle del Cauca y Huila.

Otro ejemplo claro de reconstrucción del tejido social y emprendimiento ligado a la agricultura y el turismo se encuentra en la vereda Sopetrán, en San Luis (Antioquia). Su principal fuente de ingresos era la ganadería, pero se minaron puentes, caminos y viviendas, lo cual golpeó fuertemente la infraestructura, impidió transportar los productos, hizo que se perdieran muchos predios y que la vereda estuviera abandonada durante casi cinco años.²⁰⁷ Con la mejora de condiciones de seguridad y el desminado, la población ha ido retornando a la vereda y, actualmente, cuenta con una iniciativa que está reactivando la vereda y el municipio: la Ruta Dulce de la Panela.

La Ruta Dulce de la Panela es una experiencia de agroturismo que busca visibilizar y valorizar el proceso de elaboración de la panela, incluyendo visitas a trapiches comunitarios y conociendo a familias paneleras. Esta iniciativa, así como el mercado campesino en la plaza municipal, se ha convertido en un importante reclamo turístico.²⁰⁸

Al facilitar el acceso seguro a la tierra, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 1** Fin de la pobreza, y a su **meta 1.4**, al garantizar el acceso a recursos económicos, incluida la propiedad y el control de la tierra.

Al expandir el acceso a tierras cultivables y facilitar la seguridad y productividad en las actividades agrícolas, la liberación de tierras contribuye directamente al **ODS 2** Hambre cero y sus **metas 2.1**, enfocada en erradicar el hambre a través del acceso seguro a comida suficiente; **2.3**, sobre la productividad agrícola y los ingresos de productores de alimentos en pequeña escala, incluyendo pueblos indígenas y agricultores familiares; **2.4**, sobre prácticas agrícolas resilientes que aumenten la producción, y **2.a**, sobre aumentar las inversiones en infraestructura rural, incluso a través de la cooperación.

Si consideramos que la agricultura y ganadería son actividades esenciales para el sustento económico y la creación de empleo en el ámbito rural, la liberación de tierras y las intervenciones integrales de la AICMA han contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.2**, sobre la mejora de la productividad a través de la diversificación; **8.3**, sobre políticas que apoyen actividades productivas y formalización de microempresas; **8.4**, dedicada a la producción eficiente y sostenible

con el medio ambiente; **8.5**, sobre empleo decente, y **8.9**, sobre turismo sostenible, en este caso agroturismo. Asimismo, al desbloquear el acceso a la tierra y otros recursos naturales vinculados con las actividades primarias, la liberación de tierras también ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y su **meta 10.1**, que persigue el incremento de los ingresos de la población con menos recursos.

TURISMO

El turismo rural o agroturismo es visto como una gran oportunidad para el desarrollo sostenible en gran parte de los municipios incluidos en el estudio. Muchos de ellos cuentan con gran biodiversidad y recursos naturales, y consideran que un turismo sostenible y respetuoso con el medioambiente podría ser clave para mejorar la calidad de vida y visibilizar la agricultura como motor del desarrollo rural.²⁰⁹ Como plantearon en uno de los espacios, “No hay turismo sin paz y seguridad. El turismo puede impulsar el municipio como un gran destino, apoyando al campesino y trabajando la integración.”²¹⁰

La liberación de tierras ha tenido un papel indiscutible en el surgimiento de iniciativas locales para promover el agroturismo en municipios altamente afectados por la presencia de artefactos explosivos.

La mejora en las condiciones de seguridad y el desminado han hecho que haya un interés en el turismo local como una actividad dinamizadora en Algeciras. Con el apoyo del SENA, la municipalidad y la CCCM, en 2020 se creó Asonatours como una acción mancomunada iniciada por jóvenes del municipio.²¹¹ El eje vertebrador de este proyecto es la historia de resiliencia ante los efectos del conflicto, incluida la contaminación por MAP. De hecho, el proyecto surge por el avance del desminado.²¹² Actualmente, cuentan con distintas rutas para promover fincas agroturísticas y productos locales como el café, el cacao, el vino o la miel y trabajan directamente con pequeños productores o asociaciones locales.

Destacan dos iniciativas lideradas por Asonatours. En 2020,²¹³ “Un café para la Paz”,²¹⁴ diseñada como una ruta con enfoque vivencial que incluía una visita a la base de la CCCM para socializar los avances del proceso de desminado. En 2021,²¹⁵ el “Festival Saborearte en Paz”, que buscó recuperar la identidad cultural a través de la gastronomía, el arte, el baile y la música local.²¹⁶



Fotografía tomada por GICHD en visita a Algeciras, Huila, acompañada por Asonatours.

Además de dinamizar la municipalidad a través del turismo, este proyecto busca terminar con la estigmatización que muchos pueblos colombianos, como Algeciras, han sufrido a raíz del conflicto armado.²¹⁷

La estigmatización que sufren los municipios que fueron fuertemente impactados por el conflicto armado y la contaminación por MAP fue reportada en todas las localizaciones incluidas en este estudio. Muchos mencionaron que el desminado e iniciativas de turismo sostenibles son clave para cambiar la percepción y que se conozca el desarrollo que han experimentado estos municipios.²¹⁸ La alcaldesa de San José del Fragua planteó al respecto: “La mayor afectación de la contaminación por minas se

da en el turismo y en la estigmatización. Tras el desminado, para nosotros el futuro está vinculado al turismo. Tenemos recursos naturales, pero necesitamos ayudas para formular proyectos.”²¹⁹

Además, los habitantes consideran el desminado como el primer paso para la mejora de infraestructuras y generación de confianza para atraer inversión privada²²⁰ y han venido trabajando en nuevos planes de desarrollo turístico enfocados en el agroturismo y la riqueza paisajística.²²¹

Al apoyar iniciativas locales de turismo sostenible al garantizar las condiciones de seguridad a través del desminado y brindar apoyo y capacitación para fortalecer proyectos liderados por las comunidades afectadas, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.2**, sobre la mejora de la productividad a través de la diversificación; **8.5**, sobre creación de empleo decente; **8.6**, sobre empleo y formación juvenil, y, principalmente, su **meta 8.9**, sobre promoción de turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y productos locales.

En este sentido, también se observa una contribución al **ODS 12** Producción y consumo responsables y su **meta 12.b** sobre instrumentos que promuevan un turismo sostenible que promueva cultura y productos locales.

MEJORA DE INFRAESTRUCTURAS Y ACCESO A SERVICIOS

Durante las épocas más activas del conflicto, se minaron distintos tipos de infraestructura como carreteras, puentes, torres eléctricas y acueductos. El bloqueo de infraestructura esencial y la inseguridad en los desplazamientos cotidianos fue uno de los principales motivos esgrimidos para el desplazamiento de las comunidades entrevistadas en este estudio,²²² pues, a través del control de la infraestructura y las telecomunicaciones, los grupos ejercían un fuerte control sobre las poblaciones obligándoles a moverse y operar dentro de zonas específicas.

Aunque persisten retos en la mejora, reconstrucción y adecuación de infraestructura en los municipios estudiados, esta sección identifica casos en los que la liberación de tierras es una actividad habilitadora para la mejora de infraestructuras, así como ejemplos en los que el sector ha tenido un rol protagónico en la mejora de las mismas tras el desminado.

ACUEDUCTOS Y OTRAS INFRAESTRUCTURAS COMUNITARIAS

Como se reporta en la sección sobre agricultura, las zonas con agua eran muy atractivas para los grupos armados organizados.²²³ Aunque Colombia es rica en recursos hídricos, no todos tienen acceso a agua potable y existe una brecha entre la población rural y urbana. En 2020, mientras que el 80% del agua era manejada de forma adecuada y segura en zonas urbanas, solo el 40% lo era en zonas rurales,²²⁴ lo que afecta la calidad y cantidad de agua accesible.

En Cajibío, Cauca, HI implementó tres intervenciones directamente ligadas a la gestión de recursos hídricos y adecuación de acueductos.²²⁵ La falta de acceso al agua tuvo un impacto drástico en la vida comunitaria, en particular en la ganadería, la agricultura y la educación.²²⁶

En la vereda La Meseta, el acueducto y el transformador comunitario fueron tomados por el GAO para convertirlos en un taller donde se producían artefactos explosivos. Antes del desplazamiento de cerca del 95% de la población, el GAO les puso normas para poder prender el transformador. La comunidad dejó de acceder por miedo y amenazas. Además del desminado, HI ayudó en la reparación del transformador e instalación de tubería.²²⁷

Antes del desminado, los pobladores tenían que ir por agua y a lavar al río. Actualmente, el acueducto cuenta con fallo de restitución y surte directamente a 25 hogares, pero se está avanzando con el proceso para llegar a unas 83 familias y distintas infraestructuras comunitarias.²²⁸ La mitad de las familias registradas en la vereda se abastecen del acueducto²²⁹ y tiene acceso a los dos servicios: agua tratada para el consumo humano y sin tratar para los cultivos, principalmente de café.²³⁰ Los que no tienen acceso al acueducto pueden obtener agua por bombeo.

Otro ejemplo relevante se encuentra en el acueducto veredal de El Porvenir, donde hay 83 familias beneficiadas por el uso del acueducto veredal. Los asociados tienen un cargo fijo mensual,²³¹ cuentan con contadores y diseñaron un recibo para que la gente contribuya. Con esta iniciativa veredal, se promueve un uso eficiente y sostenible del agua que contribuye a la protección medioambiental.²³² Tras esta primera iniciativa de la mano de HI, los pobladores reportan que están pensando en paneles solares y otras energías renovables en próximas fases.²³³



Foto: Contador para uso eficiente y sostenible del agua del acueducto en Cajibío, Cauca. Fotografía tomada por GICHD durante la visita acompañada por HI.

Al promover el acceso y la gestión sostenible del agua, la liberación de tierras y el desminado han contribuido al **ODS 6** Agua limpia y saneamiento y sus **metas 6.1**, dedicada a promover acceso equitativo y asequible al agua; **6.2** sobre acceso a servicios de saneamiento, **6.3** sobre mejorar la calidad del agua, **6.4**, sobre consumo eficiente y sostenible del agua; **6.5**, sobre gestión integrada del agua; **6.a**, sobre cooperación en programas relativos al agua y **6.b**, sobre participación de las comunidades en la gestión del agua. También, ha contribuido al **ODS 12** sobre consumo y producción sostenibles y su **meta 12.2** sobre gestión y uso sostenible de los recursos naturales.

Además de acueductos y escuelas, en Cajibío se minaron canchas, casetas comunales e infraestructura productiva que fue inutilizada después de este periodo.²³⁴

En Algeciras, la CCCM intervino en dos acueductos en la vereda El Pomo y en la vereda Termopilas. En El Pomo, las minas bloqueaban el acceso al acueducto que necesitaba adecuación durante 20 años. En la segunda no se interrumpió el servicio de agua, pero no era posible hacer mejoras ni adecuaciones debido a la contaminación. Como se reporta en la sección que analiza el impacto en la agricultura, la falta de acceso segura a agua antes del desminado también conllevó la inutilización de potreros y grandes pérdidas económicas.

La contaminación de infraestructura comunitaria como canchas deportivas, centros sociales o escuelitas tuvo un gran impacto psicológico en la comunidad. En Las Perlas, rogaron adecuar la antigua escuelita y convertirla en un espacio para reuniones comunitarias. Este proceso fue una de las primeras intervenciones de la CCCM en el territorio y sirvió para ganar la confianza de las comunidades beneficiarias.²³⁵

Al promover la recuperación de espacios comunitarios seguros, la liberación de tierras y el desminado humanitario han contribuido al **ODS 11** Ciudades y comunidades sostenibles y sus **metas 11.1**, sobre acceso a servicios básicos adecuados, y **11.7**, sobre acceso a espacios públicos seguros y accesibles.

INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA Y DE TELECOMUNICACIONES

El empleo de minas en infraestructura crítica fue una de las características de la contaminación por minas en algunas de las áreas de estudio, como Sucre y Bolívar. En 2015, en la parte alta de la vereda Bajo Grande la torre de intercomunicación eléctrica fue minada.

Una de las estrategias de la guerrilla era instalar las minas y emboscar a la fuerza pública cuando llegaba. En este caso, se hizo desminado militar *in situ* en ese año. Ante la asignación del municipio de El Carmen de Bolívar a

la AEDIM (actual BDIAN), esta área fue intervenida en el proceso de DH y, como resultado del proceso, el Estado rehabilitó la infraestructura eléctrica y de telecomunicaciones. En la siguiente foto se observa la nueva torre eléctrica ubicada en el área peligrosa despejada.



Torre eléctrica nueva reconstruida en el lugar donde AEDIM (actual AEDI) hizo el proceso de despeje (transversal de los Montes de María), noviembre 12 de 2021.

Una característica de las zonas donde hubo fuerte presencia del conflicto es la baja cobertura de la red de telecomunicaciones; lo que fue fundamental para el control de los GAO sobre el territorio.

Si bien no se ha mejorado la infraestructura en Cajibío hasta la fecha, HI les dio radios de comunicación a los beneficiarios del desminado en la vereda y pueden cerciorarse de que todos estén bien y alertar si algo sucede. Ahora tienen radios y repetidoras que han sido esenciales para mejorar la seguridad y comunicación comunitaria.

Al promover el acceso a electricidad y telecomunicaciones, la liberación de tierras y el desminado han contribuido al **ODS 7** Energía sostenible y no contaminante y su **meta 7.1**, sobre acceso a servicios energéticos fiables, asequibles y modernos, así como al **ODS 9** Industria, innovación e infraestructura y su **meta 9.c**, sobre acceso a las comunicaciones.

INFRAESTRUCTURA VIAL

Los retos de infraestructura relacionados con el acceso a las veredas y la calidad de la red vial siguen siendo un reto en los municipios incluidos en el estudio. La limpieza de estas áreas ha permitido la reutilización de infraestructura abandonada por la presencia de MAP/MUSE/AEI. Sin embargo, el gran reto de todo posconflicto es consolidar y ampliar el goce efectivo de derechos para toda la población.

Los Montes de María fueron una de las zonas priorizadas para la consolidación de la seguridad desde finales de la década del 2000,²³⁶ también a través de la provisión de bienes y servicios. Esta es una de las razones por las cuales El Carmen de Bolívar y Ovejas, como parte de los Montes de María, fueron municipios priorizados por los PDET en Bolívar y Sucre. La mejora de la carretera de acceso ha sido uno de los principales cambios, en particular en lugares como El Salado.

En Algeciras, las comunidades beneficiarias del desminado lamentan la precariedad de las vías, pero aseguran que la CCCM ha ayudado mucho con el arreglo de vías y reconstrucción de puentes.²³⁷ En la vereda Quebradón Sur, comunicada por vías terciarias sin pavimentar y sin alcantarillas, avalanchas han destruido los puentes de acceso a la vereda en el último año y no han sido reparados, por lo que se deben atravesar los ríos. La CCCM ha impulsado gestiones con donantes para la reparación de infraestructura.²³⁸

La falta de acceso debido al estado de las carreteras e infraestructura también fue reportada por las organizaciones como uno de los principales retos, junto con la seguridad. Por ejemplo, en El Carmen de Bolívar la contaminación es irregular y no existe un patrón fijo de georreferenciación, por lo que la movilidad de la unidad de desminado es limitada y exige una dinámica muy bien articulada con el Ministerio de Defensa para abordar las condiciones de ingreso.²³⁹

La contaminación ha sido sin duda un obstáculo para cualquier mejora. En 2006, la Gobernación de Cauca inició la ampliación de vía cerca de La Meseta y durante los trabajos se encontraron dos AE, por lo que fueron suspendidos.²⁴⁰

En Belén de los Andaquíes reportan que las vías eran pésimas y que gracias a la intervención articulada del DH han podido instalarse tramos de placa huella en lugares críticos en los últimos cinco años.²⁴¹

Al contribuir a la construcción de infraestructuras resilientes, la liberación de tierras y el desminado promovido el **ODS 9** Industria, innovación e infraestructura y su **meta 9.1**, sobre infraestructuras fiables, resilientes y de calidad y al **ODS 11** ciudades y comunidades sostenibles y su **meta 11.2** sobre sistema de transporte seguros y sostenibles.

PRESERVACIÓN Y REFORESTACIÓN

Colombia es considerado uno de los países más biodiversos y megadiversos²⁴² del mundo y los recursos naturales constituyen un pilar del desarrollo económico nacional.²⁴³ Sin embargo, las tasas de deforestación comenzaron a crecer de manera acelerada a partir de 2015, tras el anuncio del alto al fuego de las FARC.²⁴⁴

A nivel general, la deforestación en el país aumentó en al menos 44% y después del proceso de paz se reporta una pérdida de 178.597 hectáreas en 2016.²⁴⁵ Si bien se apreciaron algunos avances en sectores de la Amazonía en el 2021,²⁴⁶ el avance de la deforestación ligada a la ganadería, la construcción de infraestructura vial improvisada y la apropiación de tierras²⁴⁷ representa una seria amenaza para los ecosistemas, la seguridad y la estabilidad en Colombia.²⁴⁸

En este contexto, son varios los esfuerzos encaminados a la conservación, reforestación, protección y gestión sostenible de las áreas de bosque en Colombia.²⁴⁹ En las áreas estudiadas, se identificaron distintas iniciativas implementadas por organizaciones de DH, tanto civiles como militares, encaminadas a vincular procesos de desminado y reforestación.

En Antioquia, la Brigada de Ingenieros de Ingenieros de Desminado Humanitario (BRDEH) ha liderado la estrategia Desminando el Presente, Sembrando el Futuro, la cual busca mitigar el cambio climático y asegurar la supervivencia de especies silvestres y plantas nativas que albergan

ecosistemas estratégicos.²⁵⁰ Entre sus iniciativas ambientales, destacan la creación de viveros forestales, las siembras, la limpieza de fuentes hídricas y la transformación de residuos orgánicos en abonos, evitando el uso de fertilizantes y otros agentes contaminantes.²⁵¹

Como resultado de sus iniciativas ambientales en los departamentos que tienen asignados y que sufren deforestación, la BRDEH reportó la siembra de más de 113.000 árboles, lo que equivaldría a unas 204 hectáreas de bosque natural.²⁵²

En las entrevistas realizadas en Granada, San Carlos y San Luis, en Antioquia, tanto las autoridades municipales como los líderes comunitarios afirmaron que estas iniciativas, además de entregar resultados tangibles, contribuyen a la capacitación y sensibilización de la población respecto a la importancia de preservar sus recursos naturales, lo cual se traduce en una mayor apropiación del territorio. Además, destacaron la importancia de la articulación entre la BRDEH, autoridades ambientales, locales y las comunidades.²⁵³



Foto: Entrevista con el Alcalde, su equipo, líderes comunitarios y BRDEH en San Luis

En San Luis, la siembra de árboles es considerada como una estrategia integral que no solo contribuye a la recuperación de ecosistemas y protección de fuentes hídricas, sino que es un elemento clave para el impulso del proyecto de turismo sostenible municipal.²⁵⁴

En San Carlos también reportaron que estas iniciativas de desminado y medio ambiente contribuyen de manera directa al potencial turístico de la municipalidad y fortalecen las políticas públicas encaminadas a desarrollar un turismo sostenible de la mano de una actualización del esquema de ordenamiento territorial.²⁵⁵ En Granada, destacaron que la iniciativa Bosque de Paz forma parte de la labor humanitaria plena que el desminado ha impulsado en el municipio.²⁵⁶

El primer Bosque de Paz²⁵⁷ se encuentra en Santa Ana, Granada, donde la BRDEH inició operaciones de desminado en 2011, y en la actualidad cuenta con más de 1.500 árboles sembrados de distintas especies nativas, como ceibas y guayacanes.²⁵⁸ Estos bosques son un monumento vivo a la paz y la reconciliación y un motor para la apropiación comunitaria, pues son las comunidades quienes quedan a cargo del cuidado. Además, supone un reconocimiento a las víctimas del conflicto.

Cabe resaltar que, en la inauguración del programa Bosque de Paz en Granada, el expresidente Juan Manuel Santos agradeció expresamente la gran labor del Batallón de Desminado Humanitario.²⁵⁹

También, en San Luis, se inauguró un Bosque de Paz en 2019.²⁶⁰ En abril de 2021, se anunció la creación del Bosque de la Reconciliación y la Paz en San Luis, en apoyo de la estrategia nacional y en cumplimiento de su Plan Nacional de Desarrollo. El plan estipula que el complejo natural será desarrollado conjuntamente por la comunidad y la BRDEH, en honor a las víctimas de MAP.²⁶¹

En San José del Fragua, en el departamento de Caquetá, también se identificaron resultados que vinculan intervenciones de DH y esfuerzos para la reforestación y preservación del territorio. Concretamente, en el área Camino de Monserrate, entregada a la comunidad en diciembre de 2021, se sembraron 96 árboles nativos para mitigar el impacto del despeje en la

zona y contribuir a la preservación de especies nativas en la zona.²⁶² Estos esfuerzos fueron implementados por DRC-ACM en coordinación directa con el Resguardo Indígena de Yurayaco y PNN Indi Wasi Alto Fragua.



Foto: Reforestación en San José del Fragua, Caquetá. Cortesía de DRC- ACM.

Al vincular el desminado con procesos de restauración, reforestación y preservación de ecosistemas, así como con esfuerzos de sensibilización en estas áreas temáticas, la liberación de tierras ha contribuido al **ODS 13** Acción por el clima y a sus **metas 13.1**, que busca fortalecer la resiliencia respecto a los riesgos relacionados con el clima y **13.3**, dedicada a mejorar la educación, sensibilización y capacitación para mitigar el cambio climático y sus efectos.

Considerando las iniciativas encaminadas a revertir la degradación de la tierra, promover la sostenibilidad de los bosques y la protección de biodiversidad, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al

ODS 15 Vida en la tierra y sus **metas 15.1**, dedicada a la observación y uso sostenible de ecosistemas terrestres e interiores de agua dulce –en especial los bosques, humedales y montañas–; **15.2**, dedicada a fomentar la reforestación; **15.4**, dedicada a la conservación de los ecosistemas montañosos y su diversidad biológica; **15.5**, dedicada a promover la biodiversidad y proteger las especies amenazadas; **15.a**, dedicada a movilizar recursos para la conservación de la biodiversidad y ecosistemas y **15.b**, dedicada a movilizar recursos para la gestión forestal y la reforestación.

EDUCACIÓN Y CULTURA

En la mayoría de los municipios estudiados, se reportó que el conflicto y la presencia de AE impactaron de manera directa el acceso a la educación de los niños, niñas y adolescentes residentes en áreas afectadas.

Por ejemplo, en San Luis afirmaron que los grupos armados organizados lo primero que hacían era llegar a las escuelas y después a las casas habitadas. Esto conlleva un gran impacto en las comunidades y en San Luis se tradujo en el abandono de algunas veredas, como la de Sopetrán, ubicada a tan solo 7 km del casco urbano, durante cerca de cinco años.²⁶³ El desminado no solo liberó los caminos, infraestructuras y fincas, sino que fue clave para garantizar un acceso total a las infraestructuras educativas. Por ejemplo, en San Luis reportaron cómo la BRDEH no solo despejó y liberó la tierra, sino que limpió a machete toda la zona aledaña a la escuela, pues la vegetación la había invadido tras el abandono de sus habitantes. Para la comunidad, la liberación de tierras y la limpieza de la escuela fue de suma importancia y aún se recuerda como uno de los mayores aportes del desminado en el municipio.²⁶⁴

En el centro poblado El Chocó, en el municipio de San Carlos, Antioquia, también destacaron la importancia del desminado llevado a cabo en el camino a la escuela. La liberación de tierras supone un apoyo fundamental al proyecto Familias en su Tierra, que busca que la población retorne a las veredas al garantizar el acceso seguro a servicios básicos, como la educación.²⁶⁵

Seis instituciones educativas del Carmen de Bolívar y una de Ovejas fueron priorizadas en los planes de intervención de desminado del BDIAN. Por ejemplo, los alrededores de la institución educativa Capaca fueron minados y esto representaba un peligro para los alumnos que a veces acortaban su camino por los predios colindantes, donde también existía contaminación. Después del despeje del área, fue rehabilitada la escuela y mejorada la infraestructura.



Foto institución educativa Capaca, Carmen de Bolívar. GICHD, noviembre 12, 2021.

También, en la vereda de La Meseta en el municipio de Cajibío, Cauca, la instalación de GAO en el acueducto veredal bloqueó el acceso a la escuela. Tras el acceso de HI a la vereda para liberar el acueducto y contribuir a su reactivación, se garantizó el acceso seguro a la escuela, así como su abastecimiento de agua.²⁶⁶

Durante el conflicto, muchas familias con niños, niñas y adolescentes en edad escolar tuvieron que abandonar el territorio y solo algunas regresaron.²⁶⁷ El desminado y reactivación del acueducto permitieron surtir de agua a la escuela, lo cual tuvo un impacto importantísimo en los

estudiantes, que anteriormente tenían que recorrer distancias de más de 4 y 5 km para trasladar el agua para su consumo en galones, lo cual les hacía llegar cansados a clase y afectaba el rendimiento.²⁶⁸

En Algeciras, tanto la CCCM como beneficiarios directos del desminado y la liberación de tierras reportaron casos de afectación al acceso a educación en el municipio. Un beneficiario y líder comunitario en el sector Las Perlas aseguró que muchos padres dejaron de llevar a sus hijos a las escuelas de la zona, porque hubo un incidente en el que dos niños encontraron un artefacto al salir de clase y les estalló.²⁶⁹ Por este motivo, los niños iban acompañados de sus padres o simplemente no iban a las escuelas.

Representantes de la CCCM también reportaron que una de las primeras áreas en las que trabajaron fue una zona muy cercana a una escuela en la vereda Tierra y Libertad, en el mismo municipio. En este caso, la comunidad reportó dos incidentes –con un bovino y un perro– y, aunque finalmente no se encontraron AE, la sospecha de contaminación sí tuvo un impacto indudable en la comunidad y el acceso a educación de niños, niñas y adolescentes en el área.²⁷⁰

Como se documenta en los casos anteriores, la falta de acceso seguro y el miedo a posibles accidentes por la contaminación existente también representaron obstáculos para el acceso a la educación en el municipio de Belén de los Andaquíes, Caquetá. El alcalde del municipio reportó varios ejemplos de contaminación cerca o dentro de las instalaciones educativas, como el caso de las áreas cercanas a la escuela en la parte alta de Alto Zarabando y a la institución educativa San Luis. En ambos casos, la presencia de contaminación implicó la suspensión de clases.²⁷¹

De lo anterior se desprende que las dinámicas asociadas al conflicto, incluida la contaminación por AE, impidieron el acceso seguro a las instalaciones educativas en las áreas afectadas, lo que supuso un obstáculo directo al acceso efectivo a una educación de calidad.

El DH, la liberación de tierras y otros esfuerzos complementarios de la AICMA –como la mejora de vía de acceso o infraestructuras educativas– contribuyeron al **ODS 4** Educación de calidad, promoviendo las oportunidades de aprendizaje para todos y sus **metas 4.1**, sobre garantizar

el acceso de niños y niñas a la educación primaria y secundaria; **4.2**, dedicada a garantizar su acceso también a la educación preescolar y la atención de primera infancia; **4.3**, dedicada a garantizar el acceso igualitario a la educación de las personas vulnerables –incluyendo pueblos indígenas y niños en situación de vulnerabilidad– y **4.6**, que persigue la alfabetización de todos.

Particularmente, todos los esfuerzos reportados en este estudio suponen una importante contribución a la **meta 4.a**, al adecuar instalaciones educativas que ofrezcan entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos.

CENTRO EDUCATIVO INDÍGENA YACHAIKURY

La Escuela de Etnoeducación Yachaikury se encuentra dentro del resguardo indígena²⁷² Yurayaco, en el municipio de San José del Fragua, Caquetá, el cual fue muy afectado por el conflicto, ya que contaba con una antena de comunicaciones que fue disputada por distintas fuerzas para controlar el cerro.²⁷³ Las autoridades inga²⁷⁴ reportaron que “el conflicto supuso una experiencia de vida muy dura para todos, pues las municiones caían constantemente dentro de su recinto, por ser un sitio estratégico y les impedía acceder a sitios importantes para nosotros”.²⁷⁵

La escuela Yachaikury presenta un interesante caso de estudio en el que el DH y la liberación de tierras, además de contribuir al acceso seguro a la educación, han permitido la preservación de tradiciones culturales ancestrales del pueblo inga muy arraigadas al territorio, la agricultura, la espiritualidad y la medicina tradicional.²⁷⁶ La escuela tiene un currículo propio con su propia fórmula organizativa, maestros y maestras ingas y lineamientos generales para promover la educación en el territorio, la protección del medio ambiente y la lengua inga.²⁷⁷

Por la contaminación, muchas prácticas pedagógicas, esenciales de acuerdo a su cosmovisión, se limitaron en el espacio, incluyendo sus proyectos de ganadería y uso de plantas y hierbas medicinales ancestrales. Esto “supuso un impacto espiritual y psicológico inmenso por la afectación

del territorio. Desde lo educativo, esto ha sido una limitación inmensa.”²⁷⁸ También la afectación de las antenas y emisoras impidió su comunicación con otras comunidades.

DRC-ACM inició su trabajo en el área en enero de 2019 y está previsto que finalice en marzo de 2022.²⁷⁹ Además de los esfuerzos relativos a la acción contra minas, DDG también facilitó otras iniciativas que se detallan en la sección de cooperación y alianzas.

Al garantizar el acceso seguro al territorio y sus prácticas pedagógicas ancestrales, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al **ODS 4**, Educación de calidad y sus **metas 4.1, 4.2, 4.3, 4.6 y 4.a**.²⁸⁰ En el caso de la escuela Yachaikury se observan contribuciones directas a otras dos metas. Por un lado, a la **meta 4.5**, dedicada a garantizar el acceso igualitario a todos los niveles de enseñanza de, entre otros, los pueblos indígenas. Asimismo, se observa una contribución a la **meta 4.7**, que busca asegurar que todos los alumnos adquieran conocimientos teóricos y prácticos para promover el desarrollo sostenible, con énfasis en la diversidad cultural.

Considerando que su proyecto educativo busca rescatar y fortalecer la vida y cultura inga, el desminado y la liberación de tierras han contribuido al **ODS 11**, Ciudades y comunidades sostenibles, y su **meta 11.4**, que busca salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.



Foto: Carrera 5k, organizada durante la Conferencia de Revisión de Cartagena en 2009. Cortesía de la APMBC-ISU.

2. ASISTENCIA INTEGRAL A VÍCTIMAS

FIGURA 13

CONTRIBUCIÓN DE LA ASISTENCIA INTEGRAL A VÍCTIMAS A LAS METAS DE LOS ODS EN COLOMBIA



- 1.3** Implementar sistemas y medidas de protección social
- 1.4** Mismos derechos a recursos económicos y servicios básicos
- 1.5** Fomentar la resiliencia, reducir la vulnerabilidad
- 1.b** Crear marcos normativos en favor de los pobres



- 5.1** Fin a toda discriminación contra mujeres y niñas
- 5.5** Participación plena y efectiva de las mujeres a todos los niveles decisórios
- 5.a** Asegurar la igualdad de derechos a los recursos económicos



- 3.8** Lograr la cobertura sanitaria universal
- 3.c** Aumentar la financiación de la salud y personal sanitario



- 8.5** Lograr empleo pleno y decente



- 4.1** Acceso de niños y niñas a primaria y secundaria
- 4.2** Acceso a educación preescolar y atención de primera infancia
- 4.3** Acceso igualitario a formación técnica, profesional y superior
- 4.4** Aumentar competencias técnicas y profesionales de jóvenes y adultos
- 4.5** Acceso igualitario a todos los niveles de formación
- 4.a** Construir entornos de aprendizaje seguros e inclusivos



- 10.1** Incrementar los ingresos de los más pobres
- 10.2** Promover la inclusión social, económica y política
- 10.3** Igualdad de oportunidades
- 10.4** Adopción de políticas de protección social



-
- 16.1** Reducción de todas las formas de violencia
 - 16.6** Crear instituciones eficaces y transparentes
 - 16.7** Adopción de medidas inclusivas, participativas y representativas
 - 16.10** Acceso a información y protección de libertades fundamentales
 - 16.a** Fortalecer las instituciones nacionales, incluso mediante la cooperación internacional
 - 16.b** Promover leyes y políticas no discriminatorias



-
- 17.9** Aumentar apoyo internacional para la creación de capacidades
 - 17.17** Fomentar y promover alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil
 - 17.18** Mejorar el apoyo a la creación de capacidad

La asistencia a víctimas se refiere al conjunto de actividades para atender las necesidades y derechos de las víctimas de MAP/MUSE/AEI que comprende la atención de emergencia, cuidado médico, rehabilitación psicológica, apoyo psico-social, inclusión socio económica, así como la recolección de datos, leyes y políticas.²⁸¹

En Colombia, estas políticas se enmarcan en la adhesión del país a instrumentos que han permitido promover la asistencia a víctimas y, especialmente, a aquellos colectivos más vulnerables frente a la victimización, como mujeres, niñas y niños.

- **1982:** se ratifica la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
- **1991:** se ratifica la Convención sobre los Derechos del niño.
- **2005:** se ratifica el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de los niños en conflictos armados.
- **2007:** se firma la Convención de los Derechos a Personas con Discapacidad y en 2011 se ratifica la convención, que entra al ordenamiento jurídico colombiano a través de La Ley 1145 de 2007, por medio de la cual se organiza el Sistema Nacional de Discapacidad.²⁸²
- **2002:** Colombia se adhiere a la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad, que entra al marco legal colombiano con la Ley 762 de 2002.

- Actualmente la Ley Estatutaria 1618 de 2013 busca garantizar el derecho pleno a las personas con discapacidad.
- **2011:** Ley 1448 de 2011 con la que se expide las medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones, prorrogada por 10 años con la Ley 2078 de 2021
- **2013:** Ley 1618 de 2013 con la que se garantiza el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad
- **2015:** Ley 1752 de 2015 con la que se sancionan penalmente los actos de discriminación por razones de raza, etnia, religión, nacionalidad, ideología política o filosófica, sexo u orientación sexual, discapacidad y demás razones de discriminación

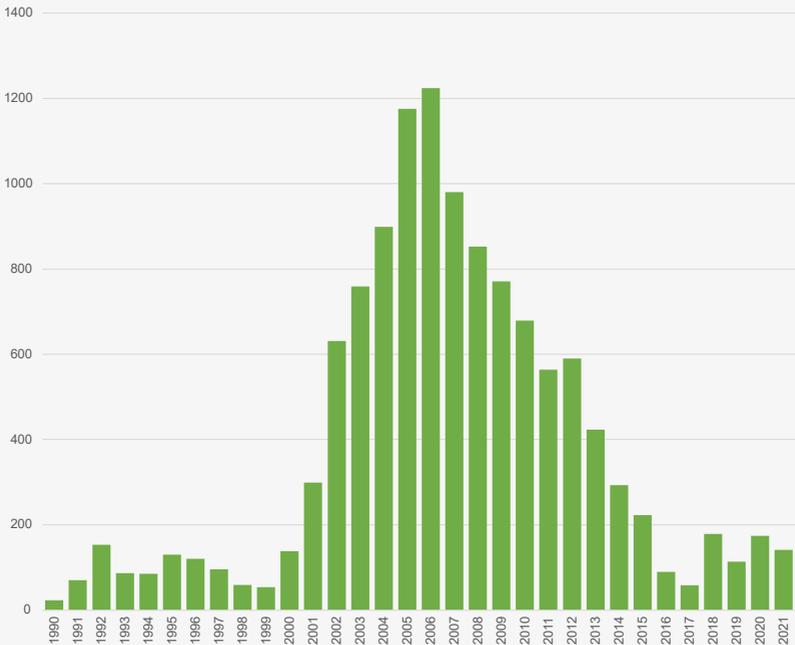
Las víctimas incluyen personas individuales o colectivas que han sufrido daño físico, emocional y psicológico, pérdidas económicas o dificultades sustanciales en sus derechos fundamentales por acciones u omisiones relacionados con el uso de AE. Las víctimas incluyen individuos directamente impactados (víctimas directas), así como sus familiares, y comunidades afectadas por AE (víctimas indirectas).²⁸³

Se consideran sobrevivientes a los hombres, mujeres, niñas y niños que han sido heridos y posiblemente tienen una discapacidad como resultado de un accidente con artefactos explosivos.²⁸⁴

Desde 1990 hasta enero de 2022, 12.152 personas han sido víctimas por MAP/MUSE/AEI, 60 % (7.286) de las cuales han sido miembros de la fuerza pública y 40 % (4.866), civiles. El 94.3 % de las víctimas han sido hombres (11.463), el 5.34 % (649) mujeres y del 0.32 % (40) no se tiene información desagregada. El 9% (1.266) de las víctimas han sido menores de edad y el 4% (531) eran parte de comunidades étnicas.

El 2006 fue el año con mayor número de víctimas en la historia del país (1.224). Desde ese momento, empezó un declive del número de víctimas hasta 2017, cuando se reportaron 58.

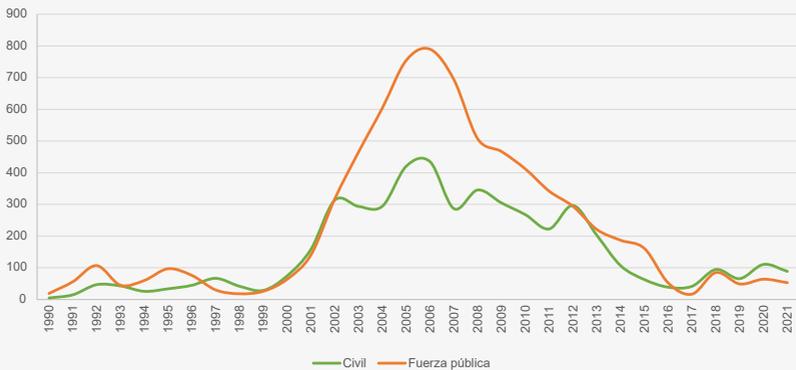
FIGURA 14 TOTAL VÍCTIMAS POR MINAS EN COLOMBIA 1990-2021



Fuente: Descontamina Colombia, Base de víctimas noviembre 30, 2021. Elaboración propia (2022)

Luego de la firma del acuerdo de paz de La Habana, la reorganización de nuevos GAO y el aumento de los cultivos ilícitos, la tendencia ha cambiado. A partir del 2016, la mayor cantidad de víctimas han sido civiles, sobrepasando a las víctimas de la fuerza pública.

FIGURA 15 TIPO DE VÍCTIMAS POR MINAS EN COLOMBIA 1990-2021



Fuente: Descontamina Colombia, Base de víctimas, noviembre 30, 2021. Elaboración propia (2022).

TABLA 3 TIPO DE VÍCTIMAS POR MINAS EN COLOMBIA 1990-2021

TIPO VÍCTIMA	2016*	2017	2018	2019	2020	2021
Civil	38	41	94	65	110	88
Fuerza pública	52	17	85	49	64	53

* En 2016 se firma el Acuerdo de Paz.
Fuente: Descontamina Colombia, Base víctimas, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).

Por su naturaleza, la asistencia a víctimas requiere un enfoque multisectorial en la medida en que está estrechamente ligada a marcos de política nacional más amplios, incluyendo salud, derechos humanos, reducción de la pobreza, protección social y educación, entre otros.

En el contexto de la APMBC, la asistencia a víctimas comprende seis elementos: i) recolección de datos; ii) emergencia y cuidado médico; iii) rehabilitación; iv) apoyo psicológico y psicosocial; v) inclusión socioeconómica; vi) leyes y políticas públicas.²⁸⁵

En Colombia, la asistencia a víctimas hace parte de las medidas de salud integral y rehabilitación, de la política de discapacidad y de la política de víctimas del conflicto armado.²⁸⁶ Además, la asistencia a víctimas incluye todas las medidas orientadas a restablecer la vigencia efectiva de los derechos de las víctimas, brindarles las condiciones para llevar una vida digna y garantizar su reincorporación plena.²⁸⁷

Este marco hace parte de la política de atención integral a víctimas²⁸⁸ y cuenta con una ruta general de atención integral a víctimas de MAP/MUSE/AEI, así como una ruta de atención integral para niños, niñas y adolescentes víctimas de MAP/MUSE/AEI.²⁸⁹

En materia de asistencia, el AICMA está compuesta por un esfuerzo multisectorial que se divide en las siguientes cinco etapas de intervención:

FIGURA 16 ETAPAS RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL A VÍCTIMAS



Fuente: Descontamina Colombia, Ruta de atención integral a víctimas de MAP/MUSE.

El diseño del proceso requiere un gran esfuerzo de articulación interinstitucional y coordinación con diversas entidades del nivel nacional y territorial. Precisamente, la diversidad de entidades y niveles necesarios para acceder a la ruta es uno de los grandes retos de la atención a víctimas.²⁹⁰

Ahora bien, son muchos los avances en el acceso a la ruta integral de atención en salud y de rehabilitación funcional, así como la socialización de la misma a nivel territorial, con el fin de garantizar que todas las víctimas cuenten con atención especializada, prioritaria y directa.²⁹¹

Desde la perspectiva de las víctimas, uno de los mayores retos tiene que ver con la integración socioeconómica y el apoyo psicosocial.²⁹² Cuando ocurre un accidente, el impacto psicológico y socioeconómico en la víctima y sus familiares es inmenso.

El Grupo de AICMA, por medio de su componente de Asistencia Integral a Víctimas (AIV), ha enfocado sus esfuerzos en apoyar a los sobrevivientes y sus asociaciones, de cara a un ejercicio de derechos, de empoderamiento, de participación, de liderazgo, de incidencia política y de inclusión socioeconómica, buscando dignificar la condición de víctima y construir escenarios de paz a través del diálogo social.²⁹³

Este proceso se ha desarrollado mediante un esquema de trabajo entre pares, en los que la construcción de confianza permite la aceptación de las asociaciones en lugares de difícil acceso en el país.

Este proceso de priorización del trabajo con la comunidad sobreviviente de MAP se ha realizado mediante la asignación de recursos de inversión desde el año 2018, por medio de la figura de contratación directa con asociaciones de sobrevivientes de MAP/MUSE²⁹⁴ en los Departamentos de Arauca (ASODIGPAZ), Caquetá (Unidos por la Vida), Cauca (ASODESAM), Huila (AHVIMPES), Meta (CAMINEMOS META), Nariño (ASOVABADES) y Norte de Santander (ASOVIVIR), en la presente anualidad (2022), se comenzará un trabajo con las Asociaciones de Chocó (Colectivo Cimarronaje) y Bolívar (ASOVISPAZ).

Unido a lo anterior y con el fin de crear espacios de incidencia nacional e internacional la OACP ha impulsado la creación de la Red Nacional de Asociaciones de Sobrevivientes, la cual tiene como objetivo el fortalecimiento de aspectos organizativos, asociativos, administrativos, técnicos y operativos. Esta Red comenzó en el año 2020 con 11 asociaciones de sobrevivientes, en el año 2021 se ha logrado incluir a 4 asociaciones de sobrevivientes más.

El importante papel que juegan las asociaciones para garantizar el empoderamiento y acceso a derechos fue destacado en los municipios estudiados. En Cauca, HI y la Fundación Tierra de Paz ayudan a que las víctimas accedan a prótesis adecuadas. Como parte de su aprendizaje, desarrollan la estrategia de acompañamiento entre pares a través del cual una víctima asesora y ayuda a otra en su proceso de recuperación emocional, así como en el manejo y adaptación a sus prótesis.

Un aspecto fundamental ha sido informarles sobre cómo gestionar el acompañamiento médico general para que derive en el especialista fisiatra. Esto les ha permitido multiplicar el conocimiento con víctimas que ahora saben cómo acceder a la ruta y recibir o reparar las prótesis.²⁹⁵ Los sobrevivientes entrevistados destacan la importancia de HI y la Fundación Tierra de Paz como actores claves en el conocimiento de la ruta de asistencia a víctimas y en el acceso efectivo a sus derechos, así como en el proceso asociativo, el cual ha sido muy articulado en el Cauca.

Un ejemplo es ASODESAM, que inició su trabajo en 2003 y se legalizó en 2006, de tal manera que en 2007 se convirtió en la primera asociación de sobrevivientes y víctimas en establecer un acuerdo con la OACP-AICMA para trabajar en ERM. En la actualidad, son delegados de AICMA y trabajan para fortalecer liderazgos y crear la red de sobrevivientes a nivel nacional. Como resultado de este proceso asociativo, en alianza con HI y Tierra de Paz, los asociados se han capacitado en temáticas muy diversas.²⁹⁶ Entre los proyectos productivos que se han avanzado, destaca el rubro de la transformación de lácteos.²⁹⁷

Otro ejemplo que ilustra el acompañamiento de las organizaciones de DH en el proceso asociativo de víctimas es el de la CCCM y la Asociación Huilense de Sobrevivientes de MAP/MUSE/AEI AHVIMPEX, en el departamento del Huila, quienes también se están acreditando en el proceso de ERM.

Un sobreviviente entrevistado y miembro activo de la asociación declara que para ellos la CCCM ha sido una escuela de liderazgo y que ha habido grandes avances en los últimos diez años, si bien el gran reto sigue siendo la identificación de víctimas en el territorio y conseguir acceder a la quinta y última etapa de la ruta: la integración socioeconómica.²⁹⁸ El papel de las asociaciones en la identificación y socialización de la ruta es fundamental.

Entre los logros reportados en el Huila destacan: el acceso a la prestación humanitaria²⁹⁹ –dos sobrevivientes ya reciben su pensión y otros tres están en el proceso–; la reevaluación de aquellos con una discapacidad del 48-49%, para que puedan acceder a las ayudas y la reparación³⁰⁰ –quedan únicamente cuatro asociados por reparar–, así como el acceso a proyectos productivos, especialmente para el cultivo de café. Entre los proyectos productivos que han continuado destaca una panadería pastelería establecida por un sobreviviente en 2015.³⁰¹

A continuación, se presentan experiencias y retos de algunos sobrevivientes que participaron en el estudio.

TESTIMONIO DE FABIO, EXINFANTE DE MARINA VÍCTIMA DE MAP EN MONTES DE MARÍA

Los miembros de las fuerzas militares son el 60% de las víctimas de MAP/MUSE/AEI en Colombia. Este exinfante de marina fue víctima de una MAP en los Montes de María. La consolidación de la seguridad en esta zona tuvo un alto costo humano en las fuerzas militares: 197 militares fueron asesinados y 365 heridos.³⁰²



Fábio en su casa en Corozal (Sucre).

El 29 octubre del 2001, Fábio se convirtió en una de las víctimas por MAP tras ser asignado con su unidad al sector de las Aromeras. Las minas eran usadas como una forma de protección territorial y una alarma para advertir la entrada al territorio.³⁰³

Fábio recuerda que habían sido días de largas caminatas en las Lomas de la Sierra del Valguero cuando activó la mina. Su compañero murió en el acto y él solo recuerda la llegada del helicóptero. El accidente le dejó una amputación doble.

La ayuda helicoportada y el acceso inmediato a la atención médica de la Armada son las ventajas que tienen los miembros de las fuerzas militares por la naturaleza de su misión.

Más adelante tuvo atención psicológica que le permitió superar y asumir su nueva corporalidad. Fábio recibió una prótesis. La falta de conocimiento sobre la ruta y la falta de reporte como víctimas de MAP/MUSE/AEI se convierten en un reto para seguir la ruta de trámites administrativos y recibir la atención necesaria e indemnización. Según el DNP, en 2009, solo el 32% de las víctimas sabe que tiene que contar con una certificación del accidente.³⁰⁴

*"Las víctimas no solo queremos cursos técnicos:
Me tocó endeudarme para superarme"*

Fabio estudió la carrera de Derecho tras su accidente. Iba en moto todos los días a clase y tuvo que hacer la carrera con un crédito que pagó con sus propios ingresos.

Su conocimiento en leyes le ha permitido fortalecer la representación a víctimas en el municipio de Corozal. Hace parte activa de las mesas y creó la Fundación de Víctimas de Desplazados y Minas (Fundevivir), con la que ha podido gestionar la atención para el acceso a prótesis y *liners*.³⁰⁵

Sin embargo, encontrar trabajo como abogado con discapacidad no le ha sido fácil. Por esa razón, buscó posgrados, pero las posibilidades que les ofrecen a las víctimas de MAP/MUSE/AEI en Colombia están limitadas exclusivamente a capacitaciones técnicas.³⁰⁶ La reparación que quisiera recibir Fabio en estudios por parte del Estado es el acceso a una especialización o maestría en una universidad y se pregunta: "¿Por qué para las víctimas solo hay estudios técnicos?"

MILLER, VÍCTIMA DE MINA EN ALGECIRAS (HUILA)

Fue víctima de la mina en su predio ubicado en la vereda Quebradón Sur, en Algeciras (Huila).³⁰⁷ La accesibilidad a la vereda no es buena, no hay transporte frecuente ni señal de celular. Esta situación influyó en que no pudieran transportarlo y brindarle una atención inmediata tras el accidente. Tardó 8 horas en llegar al hospital y la EPS³⁰⁸ se encargó de todo. Miller sufrió una amputación y tuvo acceso a una prótesis, pero nunca le han dado una indemnización o reparación por ser víctimas de MAP.³⁰⁹ En efecto, como lo señala el DNP, el 80% de las víctimas por MAP/MUSE/AEI en Colombia "considera que los procesos han sido difíciles y poco claros".³¹⁰ Miller manifiesta que cuando tuvo el accidente no conocía la ruta de atención.

Miller y otras víctimas de mina manifiestan que han mejorado su conocimiento sobre sus derechos y los procesos gracias a la presencia de la OCDH, en este caso la CCCM.

Aunado a lo anterior, Miller acompaña actualmente el trabajo de la Asociación de sobrevivientes AHVIMPES, espacio que ha permitido a víctimas empoderarse frente a la exigibilidad de sus derechos.



Miller en su predio, al fondo el lugar del accidente, vereda Quebradón Sur, Algeciras (Huila).

WILLIAM, VÍCTIMA DE MINA EN CAJIBÍO, CAUCA

El desconocimiento sobre la ruta integral a víctimas también la vivió William en Cajibío, Cauca, quien sufrió su accidente el 10 de abril del año 2000. Por las condiciones del conflicto armado en la vereda en ese momento, toda evacuación tenía que coordinarse con las fuerzas militares. Fue trasladado a Bogotá. Después de la intervención, estuvo sumido en un estado de depresión por 2 meses, hasta que empezó a aceptar su estado y a conocer las prótesis disponibles.

Se volvió un experto en repararlas, limpiarlas y acomodarlas. Este conocimiento le ha permitido ayudar a varias víctimas de minas que ven en él un ejemplo de superación. Actualmente, hace parte de la Fundación Tierra de Paz, que trabaja en alianza con HI en el Cauca.



Reunión de víctimas de MAP en reunión con HI, Fundación Tierra y Paz y GICHD en Cajibío (Cauca), GICHD Popayán, Cauca, noviembre 10 de 2021.

"Cuando uno se encuentra con la asociación se da cuenta que 'no solo es uno'"

Tanto en Sucre como en Huila y en Cauca, las asociaciones de víctimas y las organizaciones de DH tienen una incidencia directa y positiva en el conocimiento de las víctimas sobre sus derechos. En todos los casos, a través de las asociaciones se logran gestionar prótesis. Por ejemplo, Fabio relata cómo un amigo lo llevó a una reunión donde el Gobierno de EE.UU. donó prótesis de alta calidad.

En el caso de Miguel, a través de la asociación hacen talleres de reparación de prótesis e intercambian o se donan entre ellos piezas o prótesis y sillas de ruedas que no utilizan.

Ese espacio les permite darse cuenta de que no están solos en su proceso de rehabilitación.

La existencia de las organizaciones de desminado en estos tres casos –el BDIAN en el caso de Fabio, la CCCM en el caso de Miller y HI en el caso de Willian– han sido fundamentales para mejorar el conocimiento y acceder al goce de derechos como sobrevivientes en Colombia.

Acciones para visibilizar a las víctimas

Antes de la existencia formal de la AICMA en Colombia, el CICR ya desarrollaba acciones humanitarias con víctimas del conflicto en el país.

En relación con la AICMA el Estado colombiano a través de las autoridades territoriales es el encargado de expedir las certificaciones a las víctimas.³¹¹ En este esfuerzo concurren organizaciones como la CICR que brinda asistencia, apoyo y orientación a todas las víctimas, para facilitar el acceso a los diferentes servicios disponibles de atención. Generalmente, el desconocimiento de la ruta de atención es la principal barrera para la exigibilidad de derechos. Concretamente, la falta del certificado de ocurrencia del accidente expedido por las autoridades locales es el principal impedimento de entrada a la ruta de atención. Por esta razón, el Estado, la CICR y las organizaciones de desminado son los principale

proveedores de información de víctimas de MAP/MUSE/AEI para garantizar que el mayor número de personas tengan este registro que les sirve de “llave” de entrada al Registro Único de Víctimas (RUV) y con él exigir sus derechos.³¹² Precisamente, el CONPES en la materia señaló que los principales problemas para la atención se basaban en que las víctimas no acceden de manera oportuna y completa a los servicios que establece la ley para su rehabilitación integral, hay una ausencia de integración de la oferta de servicios de organizaciones estatales y públicas no estatales con referencia a las necesidades de las víctimas y los aspectos psicosociales y de inclusión socioeconómica del modelo de asistencia no están plenamente desarrollados o implementados.³¹³ Como la AICMA requiere de la acción conjunta del Estado, del sector privado, de la academia y de la cooperación internacional, a continuación veremos algunas acciones que han permitido visibilizar a las víctimas de minas antipersonal.

Fragmentos y Huellas: Reconstruir Cuerpos y Territorios desde una Propuesta Museográfica

La Fundación Prolongar, en su trabajo para el desarrollo integral de comunidades en Colombia, ha aplicado metodologías innovadoras basadas en el arte y la comunicación. Ejemplo de ello es el proyecto Fragmentos y Huellas: Reconstruir Cuerpos y Territorios desde una Propuesta Museográfica.³¹⁴ En este ejercicio, se aplicaron metodologías propias para la construcción colectiva del museo itinerante de la memoria sobre MAP en Colombia con 20 sobrevivientes de MAP de Vistahermosa (Meta). Este trabajo contó con el respaldo del Centro Nacional de Memoria Histórica y del Ministerio de Cultura.³¹⁵

Informe La Guerra Escondida

Así mismo, la Fundación Prolongar es reconocida por la elaboración del informe “La guerra escondida. Minas antipersonal y remanentes explosivos en Colombia”. Este documento reconstruyó por primera vez en el país las memorias de las víctimas de estos atentados a través de metodologías que rescataban el cuerpo como lugar de memoria. El informe contó con la

alianza del Centro Nacional de Memoria Histórica, la Fundación Saldarriaga Concha, Konrad Adenauer Stiftung, Descontamina Colombia, la CCCM y la Fundación Tierra de Paz.³¹⁶

Voleibol sentado

Además de iniciativas de arte para la memoria, el deporte se ha convertido en la esperanza de muchas víctimas de minas antipersonal. El voleibol sentado es un espacio para reencontrarse con sus pares, dándole nuevamente un sentido a sus vidas.³¹⁷ Este deporte ha contribuido a la rehabilitación física, emocional y psicológica al sentirse integrados y valorados por sus habilidades individuales en un colectivo competitivo. Algunos de los participantes representan al país como parte del equipo de paralímpicos.³¹⁸ En Colombia, este deporte está patrocinado por la Federación Colombiana de Voleibol y el Ministerio de Defensa.

Presta tu Pierna 11k

La carrera *Presta tu Pierna 11k*³¹⁹ es otro ejemplo que vincula la visibilización de los sobrevivientes y víctimas y el deporte. Para conmemorar el Día Internacional para la Sensibilización contra las Minas Antipersonal (4 de abril), la carrera es organizada por la Fundación Arcángeles, Descontamina Colombia, APC-Colombia, la Embajada de EE.UU.³²⁰ Bajo el lema “No más minas antipersonal”, en este evento participan militares y civiles víctimas de MAP, representantes de la comunidad internacional, entidades estatales, organizaciones no gubernamentales, personas con discapacidad, artistas y sociedad civil.

La ruta de atención integral, al implementar sistemas y medidas de protección social, ha contribuido al **ODS 1** Fin de la pobreza y a sus **metas 1.3**, que busca lograr la cobertura de los más vulnerables; **1.4**, que busca garantizar que los más vulnerables accedan a los servicios básicos; **1.5**, sobre el fomento de la resiliencia de personas en situación de vulnerabilidad y **1.b**, sobre marcos normativos en favor de los pobres.

Al implementar de manera eficaz las tres primeras etapas –atención prehospitalaria, de urgencias y hospitalaria–, así como la etapa cuatro, de rehabilitación funcional, de la ruta de atención integral a víctimas, la AIV ha contribuido al **ODS 3** Salud y bienestar y a sus **metas 3.8**, sobre cobertura universal y acceso a servicios de calidad, y **3.c**, sobre financiación de la salud y capacitación del personal sanitario.

Por su enfoque en discapacidad, la AIV ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y a sus **metas 4.4** sobre aumentar las competencias técnicas, **4.5**, sobre eliminación de disparidades en el acceso a formación de las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, y **4.a**, sobre adecuación de espacios educativos seguros e inclusivos, también para personas con discapacidad. También, se ha contribuido a las **metas 4.1, 4.2 y 4.3** a través del acceso igualitario a formación técnica, aunque aún persisten retos para el acceso a la educación profesional y superior de las víctimas de MAP/MUSE/AEI.

Asimismo, los esfuerzos de AIV y el fortalecimiento de liderazgos comunitarios de hombres y mujeres, han contribuido al **ODS 5** Igualdad de género y sus **metas 5.1** sobre fin de toda discriminación contra mujeres y niñas, **5.5** sobre participación efectiva y **5.a** sobre igualdad en acceso a recursos económicos.

Al promover la inclusión socioeconómica de las víctimas, como última fase de la ruta, la AIV ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y su **meta 8.5**, sobre trabajo decente para personas con discapacidad. De igual manera, ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y sus **metas 10.1**, sobre incrementar los ingresos de los más pobres, **10.2**, sobre promoción de la inclusión social, económica y política, también de las personas con discapacidad, **10.3**, sobre políticas contra la discriminación y **10.4** sobre políticas de protección social.

Gracias a la constitución de mesas de víctimas y el fomento del asociacionismo, la AIV ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y sus **metas 16.1** sobre eliminación de todas las formas de violencia y muertes asociadas, **16.6**, sobre instituciones eficaces y transparentes,

16.7, sobre decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de todos, **16.a** sobre fortalecimiento de instituciones nacionales y **16.b** sobre leyes y políticas no discriminatorias.

El rol de las organizaciones de desminado humanitario junto a otros entes del Estado, organizaciones locales, nacionales e internacionales³²¹ ha sido fundamental para dar a conocer la ruta, iniciar el registro como víctima de MAP/MUSE/AEI y acceder al goce efectivo de sus derechos, reconocidos por parte del Estado colombiano. Así, actores clave del sector han fungido como articuladores entre las víctimas, el Estado, donantes y otras organizaciones relevantes para activar la ruta. Esto ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y sus **metas 17.9**, dedicada a aumentar el apoyo internacional para la instalación de capacidades, **17.17**, sobre la promoción de alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil y **17.8** dedicada a mejorar el apoyo a la creación de capacidad.



Líder de desminado humanitario y facilitadora de ERM brindando información de comportamientos seguros a los habitantes de Alejandría, Antioquia- Colombia. Cortesía OACP - Descontamina Colombia

3. EDUCACIÓN EN EL RIESGO DE ARTEFACTOS EXPLOSIVOS

FIGURA 17

CONTRIBUCIÓN DE LA ERAE A LAS METAS DE LOS ODS EN COLOMBIA



- 3.d** Reforzar la alerta temprana, reducción y gestión de riesgos



- 10.7** Facilitar la migración y movilidad ordenadas y seguras



- 4.5** Acceso igualitario a todos los niveles de formación
- 4.7** Promocionar la educación para el desarrollo sostenible, igualdad y cultura de paz
- 4.a** Construir entornos de aprendizaje seguros e inclusivos



- 16.1** Reducción de todas las formas de violencia
- 16.6** Creas instituciones eficaces y transparentes
- 16.7** Adopción de medidas inclusivas, participativas y representativas
- 16.10** Acceso a información y protección de libertades fundamentales
- 16.a** Fortalecer las intituciones nacionales, incluso mediante la cooperación internacional



- 5.1** Fin a toda discriminación contra mujeres y niñas



- 17.17** Fomentar y promover alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil
- 17.18** Mejorar el apoyo a la creación de capacidad

A nivel global, la educación en el riesgo de artefactos explosivos (ERAE)³²² ha experimentado un avance considerable en los últimos años, particularmente a través del desarrollo de estándares internacionales con la adopción de la primera edición del IMAS 12.10 en 2009 y sus subsecuentes actualizaciones –la más reciente en septiembre de 2020.

En 2018, se produjo un cambio conceptual y terminológico importante al reemplazar el concepto de educación en el riesgo de minas (ERM) por ERAE.³²³

ERAE se refiere a aquellas actividades que buscan reducir el riesgo de lesiones causadas por AE a través de la sensibilización de mujeres, niñas, niños y hombres, conforme a sus diferentes vulnerabilidades, roles y necesidades, así como fomentar cambios en el comportamiento. Estas actividades incluyen información pública, diseminación, educación y entrenamiento o capacitación.³²⁴

En Colombia, ERM se define como el conjunto de procesos dirigidos a la población civil que busca sensibilizar y fomentar una cultura de comportamientos seguros, con el objetivo de reducir el nivel de riesgo para una vida segura, libre de las limitaciones ocasionadas por los AE.³²⁵

La ERM debe garantizar que las niñas, niños, jóvenes, mujeres y hombres de todos los grupos étnicos afectados sean conscientes de los riesgos asociados, así como la promoción de un comportamiento seguro que reduzca los riesgos para las personas, los bienes y el medio ambiente.^{326 327}

Dentro de los avances normativos del sector en lo relacionado a la ERAE, cabe señalar la adopción de la Norma Técnica de ERM NTC 648 donde se establecen los principios que rigen la educación en el riesgo de Minas Antipersonal, Municiones Sin Explosionar y trampas explosivas, requisitos y orientaciones relacionados con la evaluación de necesidades, planeación, implementación, gestión, monitoreo y evaluación de ERM. Este pilar está compuesto por la difusión de información pública, la educación y capacitación, y la gestión del riesgo comunitario.³²⁸ Antes de esta norma técnica, el estándar nacional de ERM³²⁹ permitió sentar las bases de los principios, enfoques y líneas metodológicas para el ERM: 1) en situaciones de emergencia; 2) en el ámbito educativo y 3) en el desminado humanitario (DH).³³⁰ El proceso de construcción del estándar nacional por parte de Descontamina Colombia, con apoyo de Unicef, permitió la participación de todas las organizaciones que componen la Mesa Nacional de ERM. Al menos tres veces al año, la Mesa Nacional de ERM reúne a todos los actores involucrados fungiendo como la principal instancia de coordinación e intercambio, que sirvió también para diseñar el Plan Nacional de ERM.³³¹

La ERM en Colombia se implementa a través de tres componentes: 1) difusión de información pública, 2) educación y capacitación y 3) gestión del riesgo comunitario – este último se considera transversal a los componentes 1 y 2.³³²

Conforme a la Norma Técnica, las organizaciones de DH de ERM deberán realizar todas sus acciones sin discriminación alguna y atendiendo a los enfoques de acción sin daño, diferencial, género, derechos y sensibilidad al conflicto.³³³

Al implementar sus esfuerzos con un enfoque diferencial para atender a las distintas necesidades, roles y situaciones de vulnerabilidad, la ERM ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y sus **metas 4.5**, sobre acceso igualitario a formación, **4.7**, sobre educación para el desarrollo sostenible, cultura de paz y no violencia y **4.a**, al promover entornos de aprendizaje seguros e inclusivos. Al garantizar la no discriminación en su enfoque, también contribuye al **ODS 5** Igualdad de género y su **meta 5.1**, contra todas las formas de discriminación hacia niñas y mujeres.



Foto: Actividad de ERM en Murindó, Antioquia. Cortesía de la CCCM.

Las organizaciones de DH son autorizadas o acreditadas en función de su experiencia en ERM para cada uno de los tres modelos de ERM. A través de la acreditación se busca asegurar la calidad³³⁴ y alineamiento con el estándar nacional en materia de ERM. La acreditación tiene una validez de dos años y sigue un ciclo de mejoramiento continuo, con procesos dedicados a la implementación y evaluación de un plan de mejoramiento.³³⁵

También existe un proceso para la certificación de competencias en ERM, a través de un proceso que se convoca anualmente y que en la actualidad ha servido para evaluar y certificar las competencias de 913 personas en Colombia.³³⁶

Además de las organizaciones acreditadas y la autoridad nacional, el SENA³³⁷ jugaba un papel muy importante para dinamizar la ERM, por ejemplo, a través de las aulas móviles para asegurar que los mensajes clave para promover comportamientos seguros lleguen a las comunidades rurales alejadas de los centros poblados y con difícil acceso a servicios.³³⁸ Esta iniciativa evidenció la necesidad de fortalecer sus esquemas y aulas móviles para tener cobertura nacional. De sus 140 aulas móviles, dos son especializadas en temática MAP. Sin embargo, desde el 2017 OACP-Descontamina informa que el SENA no reporta actividades de ERM a la OACP, por lo que no se tiene registro de acciones de ERM adelantadas en territorio por parte de las Aulas Móviles. Actualmente el principal apoyo del SENA para la ERM en Colombia se basa en el proceso de certificación de personas en la Norma Sectorial de Competencia Laboral (NSCL).³³⁹ El SENA también es un actor clave para el concierto con los líderes comunitarios a través de la generación de confianza.³⁴⁰

Uno de los principales retos de la ERM sigue siendo el acceso y la cobertura, así como la adaptación del material de ERM con un enfoque diferencial para responder a distintas realidades multiculturales de Colombia.³⁴¹ En 2020, HI en alianza con la OACP y con financiación del Gobierno de Canadá trabajo en el “Diseño e implementación de la guía de interacción en Educación en el Riesgo de Minas (ERM) con enfoque diferencial étnico (indígenas)” con delegados indígenas los pueblos Barí, Embera Eyábida, Wounan, Nasa, Awá y Siona.³⁴²

El desminado y la ERM son esfuerzos complementarios. Al considerar el contexto actual, donde se entremezclan dinámicas de conflicto armado y posconflicto, la ERM resulta crucial en aquellas áreas altamente afectadas – tanto en las que se está llevando a cabo el desminado como en aquellas en las que las condiciones de seguridad no lo permiten. En áreas con falta de acceso y condiciones de seguridad para el desminado, la ERM se convierte en la única protección inmediata al alcance de las comunidades afectadas.

En las visitas de campo, esta situación fue enfatizada por las organizaciones de desminado humanitario. Por ejemplo, en Cauca, HI tuvo que suspender sus operaciones de desminado en Caloto y Corinto debido a la situación de

seguridad pública, pero se redoblaron esfuerzos para asegurar que la ERM llegase a las comunidades más afectadas en el territorio trabajando con las guardias campesinas e indígenas desde una perspectiva de prevención.³⁴³

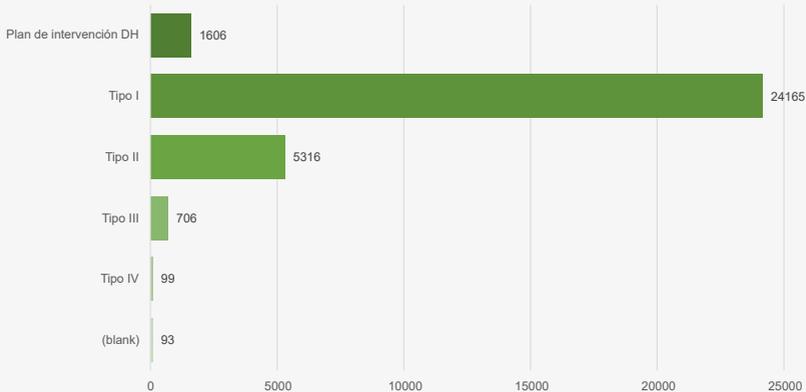
Para HI y Tierra de Paz ha resultado bastante exitoso involucrar a la comunidad en la creación de mapas a mano en la que ellos mismos identifican y sitúan áreas peligrosas sospechosas y mantienen el registro actualizado. También lograron formar a 1.720 líderes comunitarios y funcionarios públicos en ERM, así como validar los planes de contingencia municipales a través de los enlaces comunitarios.³⁴⁴

Otro ejemplo de articulación exitosa se evidenció en Sucre, donde la AEDIM ha capacitado a los alcaldes y el plan de desarrollo incluye indicadores específicos de ERM, con lo que se ha llegado a mucha más gente.³⁴⁵ Esa articulación también se da en los procesos de restitución de tierras, donde se asegura que la gente recibe ERM antes de retornar al campo.

En Colombia se ha realizado un total de 31.985 actividades de ERM desde el 2010,³⁴⁶ las cuales se han centrado principalmente en zonas que presentan retos en materia de seguridad que dificultan el avance de las tareas de desminado humanitario.³⁴⁷

Esto se traduce en un mayor énfasis en ERM en las zonas con tipología 1, donde están los municipios con mayor afectación por minas, hay mayor número de víctimas y las condiciones de seguridad siguen siendo un reto. En estas zonas se hizo el 76% de las actividades, correspondiente a 24.165 actividades que beneficiaron a 539.981 personas.

FIGURA 18 ACTIVIDADES DE ERM POR TIPOLOGÍA DE MUNICIPIO



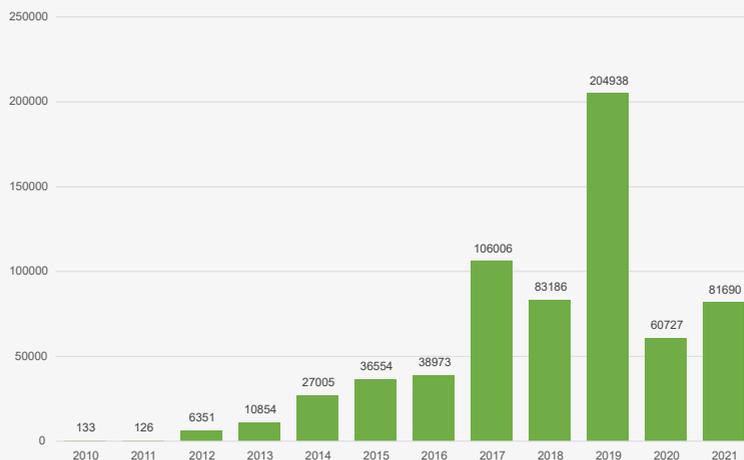
* La categoría "blank" aparece en la base sin explicación sobre la tipología
Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos eventos (noviembre, 2021). Elaboración propia (2022).

Por tanto, las actividades de ERM son cruciales como forma de prevención y sensibilización a las comunidades que habitan en áreas con presencia de MAP/MUSE/AEI.

En 2010, en Colombia hubo 679 víctimas y solo se hicieron 6 actividades de ERM. Desde el 2010, el número de víctimas se redujo hasta 58 en 2017. A partir de 2016 se evidencia que, a mayor número de actividades de ERM, hay menos personas víctimas de minas antipersonal, con un máximo de 8.658 en 2021.³⁴⁸

Al observar el histórico, es importante señalar que desde 2010 ha habido un incremento constante en el número de personas que han recibido ERM, con excepción de los registros de **2018 y 2020, en los que se observa un descenso en el número de beneficiarios de ERM y un repunte en el número de víctimas.**

FIGURA 19 PERSONAS CAPACITADAS EN ERM 2010-2021



Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos eventos (noviembre, 2021). Elaboración propia (2022).

FIGURA 20 PERSONAS CAPACITADAS EN ERM Y VÍCTIMAS POR MINAS 2010-2021



Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos eventos, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).

En términos de enfoque, según el estándar nacional³⁴⁹ la ERM en Colombia debe beneficiar de manera diferencial a los beneficiarios. De acuerdo con la base de ERM,³⁵⁰ el 75.6%% de la población beneficiaria de ERM han sido personas identificadas como mestizas, el 12.3% como afrocolombianas y el 12%, como perteneciente a comunidades indígenas. La base no muestra otros colectivos como los rom,³⁵¹ aunque estos si están identificados como víctimas.³⁵² No se puede establecer si es la no participación en las capacitaciones de ERM o la falta de recolección de este grupo en los formatos.³⁵³ Es importante señalar que, en el último Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, únicamente se autorreconocieron 2.649 personas como población gitana o Rom.³⁵⁴

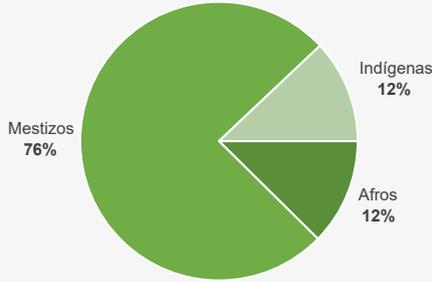
TABLA 4 POBLACIÓN BENEFICIARIA DE ERM Y PERTENENCIA A COMUNIDAD ÉTNICA

AÑOS	INDÍGENAS*	AFROS*	MESTIZOS*
2010	0	0	133
2011	54	0	72
2012	12	0	6339
2013	555	0	10299
2014	0	29	26976
2015	0	0	36554
2016	65	35	38873
2017	10362	11864	83780
2018	11785	14865	56536
2019	24881	27935	152122
2020	14642	10635	35450
2021	16551	15815	49324
TOTAL	78907	81178	496458

*Categorías de género usadas por Descontamina Colombia en la base de datos de ERM Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos ERM, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).³⁵⁵

FIGURA 21

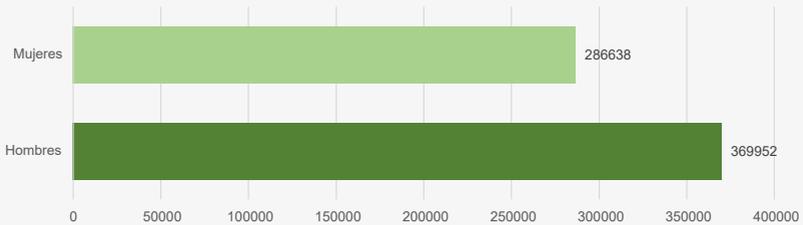
POBLACIÓN BENEFICIARIA DE ERM Y PERTENENCIA A COMUNIDAD ÉTNICA



Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos ERM, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).

FIGURA 22

SEXO DE POBLACIÓN BENEFICIARIA DE ERM



Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos ERM, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).³⁵⁶

De acuerdo al sexo, el 43,6% de las beneficiarias de ERM han sido mujeres (286.638) y el 56,34%, hombres (369.952).

El 19,19% de las mujeres (127.257) y el 19,38% de los hombres (126.047) que han recibido ERM son menores de edad.

*“Yo nunca pensé que me fuera a ocurrir eso. ERM es muy importante para que las personas entiendan los peligros y no pasen por ahí. Sobre todo, los niños”.*³⁵⁷

Si se atiende a las cifras de víctimas y beneficiarios de ERM, se encuentra un vínculo entre el incremento de beneficiarios y la reducción de víctimas para todo el periodo del que se tiene registro. Parece que, gracias a la promoción de comportamientos seguros, la ERM ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y a sus **metas 16.1**, que busca reducir todas las formas de violencia, **16.10**, sobre acceso a información y **16.a**, sobre fortalecimiento de instituciones nacionales. Asimismo, contribuye al **ODS 3** Salud y bienestar y su **meta 3.d**, sobre mejorar la capacidad en materia de reducción de riesgos.

Al reducir los riesgos de las personas en procesos de retorno y restitución, la ERM ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y su **meta 10.7**, sobre migración y movilidad ordenada, segura, regular y responsable.

La articulación entre operadores, entes gubernamentales, donantes y actores locales ha sido constante en la implementación efectiva de la ERM en Colombia. Ello ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y sus **metas 17.17**, sobre promoción de alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil y **17.18**, sobre apoyo a creación de capacidad. Al asegurar la participación activa e informada de las comunidades afectadas y promover la concertación, la ERM contribuye también a las **metas 16.6**, sobre instituciones transparentes y **16.7**, sobre adopción de decisiones inclusivas y participativas.



Foto: Intervención ERM con mujeres Guna Dule. Cortesía de la CCCM.

4. ENFOQUE DIFERENCIAL, ÉTNICO Y DE GÉNERO

FIGURA 23

CONTRIBUCIÓN DEL ENFOQUE DIFERENCIAL A LAS METAS DE LOS ODS EN COLOMBIA



- 2.3** Duplicar la productividad agrícola e ingresos de pequeños productores



- 8.3** Promover políticas que apoyen actividades económicas y creación de empleo
- 8.5** Lograr empleo pleno y decente



- 4.4** Aumentar competencias técnicas y profesionales de jóvenes y adultos
- 4.5** Acceso igualitario a todos los niveles de formación



- 10.2** Promover la inclusión social, económica y política
- 10.3** Igualdad de oportunidades
- 10.4** Adopción de políticas de protección social



- 5.1** Fin a toda discriminación contra mujeres y niñas
- 5.2** Eliminación de todas las formas de violencia
- 5.4** Promoción de la responsabilidad compartida en el hogar
- 5.5** Participación plena y efectiva de las mujeres a todos los niveles decisorios
- 5.a** Asegurar la igualdad de derechos a los recursos económicos
- 5.c** Fortalecer políticas y leyes para la igualdad de género



- 16.1** Reducción de todas las formas de violencia
- 16.7** Adopción de medidas inclusivas, participativas y representativas
- 16.b** Promover leyes y políticas no discriminatorias



- 17.9** Aumentar apoyo internacional para la creación de capacidades

Aunque no existe un concepto unificado de enfoque diferencial, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) lo define como “una forma de analizar, actuar, valorar y garantizar el desarrollo de una población, basada en sus características diferenciales desde una perspectiva de equidad y diversidad”.³⁵⁸

Las políticas diferenciales buscan promover acciones que respeten la diversidad de género, momento de ciclo de vida, situación de discapacidad y/o pertenencia étnica, adecuándose a las características y necesidades de la población.³⁵⁹ Además de estas cuatro consideraciones, la Ley 1448 añade la orientación sexual³⁶⁰ y el DNP señala la importancia de considerar también la condición de víctimas del conflicto armado.³⁶¹

Así, AICMA considera el enfoque diferencial en el diseño de todas las políticas, planes, programas y proyectos derivados del Plan Estratégico 2020-2025 y considera el enfoque de género transversal a los demás enfoques diferenciales.³⁶²

El enfoque diferencial identifica las características, condiciones y necesidades de diferentes individuos y/o de un conjunto de individuos, para facilitar su atención y asegurar que las intervenciones son efectivas y adecuadas.³⁶³ En este sentido, las intervenciones deben basarse en una diferenciación de las situaciones específicas de ciertos grupos de personas, quienes, en consecuencia, tienen necesidades de protección y atención diferenciales tales como las personas víctimas del desplazamiento y/o refugiadas, así como los niños, niñas y adolescentes, personas adultas mayores, las mujeres y los hombres, las personas en situación de discapacidad y las minorías étnicas.³⁶⁴

Para identificar y atender estas características diferenciadas es necesario contar con información desagregada y de calidad. En Colombia los datos relevantes sobre AICMA se encuentran registrados en IMSMA³⁶⁵. La información estadística es información pública y se actualiza mensualmente con información desagregada por condición (civil, fuerza pública), sexo

(masculino, femenino), estado (herido, fallecido), rango de edad (mayor o menor de 18 años), pertenencia a grupo étnico (afrodescendientes o indígenas), entre otras variables.

Esta sección analiza las contribuciones directas del enfoque diferencial en la AICMA. Sin embargo, es importante señalar que este enfoque debe implementarse y monitorearse en las intervenciones de la AICMA, para asegurar que nadie se quede atrás.

Por ejemplo, la ERM desde el enfoque diferencial deberá considerar las diferentes características de las comunidades atendidas en la evaluación de necesidades, la planeación, la implementación, el monitoreo y la evaluación.³⁶⁶ También, buscando promover un enfoque de género y mayor equidad, el estándar nacional requiere que los equipos encargados de evaluar las necesidades tengan un equilibrio de género en su composición.³⁶⁷

ENFOQUE DIFERENCIAL ÉTNICO

El enfoque diferencial étnico se basa en la Constitución colombiana, que reconoce al país como pluriétnico y multicultural, y consagra en diferentes artículos los derechos fundamentales relacionados con la diversidad cultural³⁶⁸ y lingüística,³⁶⁹ la identidad,³⁷⁰ la participación y la autonomía de los grupos étnicos.³⁷¹

Respecto a los grupos étnicos reconocidos se encuentran: 1) las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (NARP), 2) los pueblos Indígenas, y 3) pueblo rom o gitano. Además, la Agencia Nacional de Tierras (ANT) identifica 749 resguardos indígenas legalmente constituidos, de los cuales el 21% presenta registro de afectación.³⁷²

Por su parte, la Ley de víctimas (1448/2011) reconoce que hay poblaciones con características particulares en razón de su edad, género, etnia, orientación sexual y discapacidad. El Censo General de Población del DANE 2018, reconoce el 9,34% de la población nacional como población étnica.

En materia de prevención, el enfoque diferencial es considerado en el Estándar Nacional de ERM³⁷³ indicando que: “las intervenciones deben partir de una diferenciación de las situaciones específicas de ciertos grupos de personas, quienes, en consecuencia, tienen necesidades de protección y atención diferenciales.” Entre estos grupos se incluye a las minorías étnicas.

Además, como se presenta en las secciones previas, la base de datos recoge que en lo que respecta a ERM, el 20,1% de la población beneficiaria se identifica como afrocolombiana y el 19,5% pertenece a una comunidad indígena. En relación con las víctimas, las comunidades étnicas constituyen el 4% del total de víctimas registradas. Entre 2018 y 2021, se evidencia un incremento de las víctimas civiles correspondientes a población indígena y afrocolombiana.³⁷⁴ Muchos de los accidentes ocurrieron en rituales de limpieza, en los que la propia comunidad sacaba los artefactos y los quemaba, por lo que la promoción de comportamientos seguros e inicio del desminado humanitario ha sido un proceso muy necesario.³⁷⁵

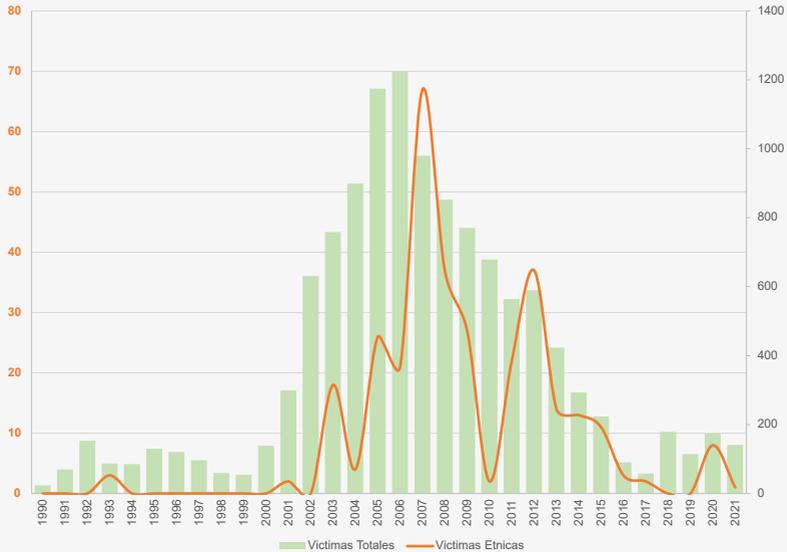
MAP DESDE EL ENFOQUE DIFERENCIAL ÉTNICO

Según Descontamina Colombia, entre 1990 a 2021, hubo 274 víctimas de MAP/MUSE/AEI pertenecientes a 93 territorios étnicos.³⁷⁶ Las comunidades más afectadas en el periodo 2006-2021 fueron las comunidades étnicas awa (128), nasa (46), los pastos (25), jiw (21) y embera katio (15).³⁷⁷

En la base de datos de Descontamina Colombia, las víctimas de grupos étnicos fueron reportadas por primera vez en 1993 en Orito (Putumayo); 3 víctimas³⁷⁸ pertenecientes a la etnia de los pastos. A partir de 2006 se empiezan a reportar mayor número de víctimas de estas comunidades, con un pico de 67 víctimas pertenecientes a comunidades étnicas en 2007, año en el que hubo un total de 980 víctimas, como se evidencia en la siguiente figura.³⁷⁹

FIGURA 24

TOTAL VÍCTIMAS Y VÍCTIMAS PERTENECIENTES A GRUPOS ÉTNICOS



Fuente: Descontamina Colombia, Base de datos víctimas, noviembre, 2021. Elaboración propia (2022).

Los niveles de afectación cultural y la pérdida de costumbres ancestrales afectan a cada comunidad de manera distinta. En la lista de afectados, por ejemplo, no se encuentra una de las últimas comunidades seminómadas de Colombia: los nukak makú, ubicados en la Amazonía, principalmente en el departamento del Guaviare. La presencia de minas ha cambiado sus pautas cotidianas de alimentación, caza, pesca y tránsito por el territorio ancestral. En ese sentido, la afectación étnica puede estar sub documentada por las cifras, como en el caso de esta comunidad.³⁸⁰

FIGURA 25

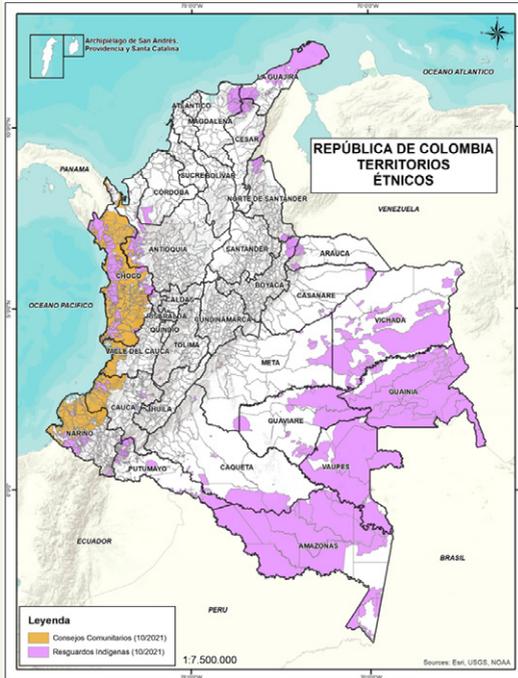
AFECTACIÓN MAP/MUSE/AEI EN TERRITORIOS ÉTNICOS

PRESENCIA DE MINAS ANTIPERSONAL EN TERRITORIOS ÉTNICOS LEGALMENTE CONSTITUIDOS

RESGUARDOS INDÍGENAS³⁸¹

PRESENCIA DE MINAS ANTIPERSONAL EN TERRITORIOS ÉTNICOS LEGALMENTE CONSTITUIDOS

CONSEJOS COMUNITARIOS³⁸²



- Se tiene registro de afectación en el 21.5% de los resguardos de legalmente constituidos (169 de 786 resguardos)
- Los 169 resguardos registran 1015 eventos por presencia o sospecha de presencia de minas antipersonal.
- La intervención está orientada al 21% de los Resguardos Indígenas.

- Se tiene registro de afectación en el 41% de los Consejos Comunitarios del país (87 de los 210 Consejos Comunitarios).
- 87 Consejos Comunitarios registran 1311 eventos por presencia o sospecha de presencia de minas antipersonal
- La intervención está orientada al 21% de los Consejos Comunitarios con afectación.

Por ejemplo, de acuerdo a la experiencia de HI en comunidades étnicas, es esencial clarificar desde un inicio que no existen motivaciones económicas o políticas, sino humanitarias y de desarrollo socioeconómico.³⁸³ Cuando las comunidades tienen una participación efectiva en los procesos AICMA, se fomentan las capacidades locales, se reducen los riesgos y se produce una multiplicación de los resultados.³⁸⁴ Además, como parte de sus intervenciones, promueven que las comunidades conozcan y se articulen con planes y programas municipales. Por su parte, la OACP-AICMA declaró que uno de los principales retos en los últimos años han sido los procesos de contratación de las organizaciones de base,³⁸⁵ para que estas puedan facilitar la ERM y la AIV en sus territorios. A través de estos contratos, se ha logrado una cobertura geográfica y poblacional muy eficiente y, gracias a liderazgos muy exitosos en el territorio, hombres y mujeres se encuentran muy sensibilizados y reconocen el importante rol de la AICMA. Además, esta contratación local es esencial para la promoción de comportamientos seguros cuando no existen las condiciones para el desminado.

Desde la experiencia de Descontamina Colombia, se ha identificado que el trabajo de prevención se debe ajustar a las necesidades culturales, sociales y políticas de las organizaciones fortaleciendo sus capacidades para gestionar y disminuir el riesgo. *“La forma de hacer prevención es diferente para la población indígena, básicamente porque sus intereses, comprensión del mundo y formas de comunicarse, son diferentes.”* También, se busca formar³⁸⁶ líderes y lideresas propios para gestionar el riesgo, que puedan replicar sus conocimientos con su propia comunidad.

En 2021 se han establecido 19 contratos con enfoque diferencial étnico, 9 contratos directos con comunidades indígenas que a través de asociaciones o resguardos apoyan la implementación de la AICMA en el territorio y 7 contratos con comunidades afrocolombianas y negras. Además, entre 2019 y 2022 el 32% del presupuesto de inversión de la OACP en AICMA, se ha invertido en la contratación de organizaciones étnicas para la implementación de programas mixtos de prevención y AIV orientados a comunidades étnicas.³⁸⁷

Una de las grandes lecciones aprendidas en los procesos de concertación es incluir modelos de intervención social: el enlace comunitario, así como una metodología para determinar las prioridades y definir la

implementación.³⁸⁸ El enlace es elegido en asamblea por la comunidad y, generalmente, son personas jóvenes con experiencia que forman parte de las guardias indígenas y cuentan con la confianza de los miembros de su comunidad. Dependiendo de las necesidades, se determina el número de reuniones, pero es un proceso largo, que dura como mínimo 6 meses y la comunidad es quien decide.³⁸⁹

Según testimonia el enlace comunitario de la reserva de Caloto, en Cauca, es necesario que exista este proceso con las comunidades, pues, inicialmente, hablar sobre minas y contaminación genera miedo y desconfianza ante una nueva intervención externa que les ponga en riesgo.³⁹⁰ Por esto, la generación de confianza es el principal reto para avanzar en las tareas.

Además, dado que las comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas tienen gran arraigo a la tierra y sus costumbres, resulta esencial que todas las intervenciones AICMA se den desde el respeto y reconocimiento, incluyendo procesos de armonización o espiritualidad cuando así se requiere, ya que en algunos casos el desminado se produce en lugares sagrados para la comunidad.³⁹¹

Se trata de conocer mejor el grupo étnico con el que se va a trabajar, su historia, su cosmogonía, lugares sagrados y particularidades ancestrales. Para alcanzar una comprensión compartida sobre los riesgos de las MAP, es necesario que se prevea una estrategia de comunicación para saber si el español es comprendido suficientemente bien por la comunidad y si se cuenta con traductores que acompañen todo el proceso. Esto es muy importante porque en Colombia existen más de 65 lenguas indígenas vivas clasificadas en 13 familias lingüísticas diferentes. Mediante el acercamiento directo con las comunidades, sus líderes y voceros se hace un contraste de información de referencia y la realidad expresada por la comunidad y autoridades regionales.³⁹²

El enfoque étnico es esencial para asegurar la relevancia de las intervenciones; al mismo tiempo que se hace incidencia da visibilidad a las necesidades específicas de comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas, garantizando el acceso a derechos de las poblaciones vulnerables.

ENFOQUE DIFERENCIAL DE GÉNERO

Si bien el 94% de víctimas lo conforman hombres jóvenes y adultos (11.441 víctimas),³⁹³ se considera que existe una afectación diferencial, ya que las mujeres y niñas suelen adquirir mayores responsabilidades de cuidado a familiares tras un accidente y también ven su libertad de movimiento especialmente restringida cuando existe contaminación.³⁹⁴

Conforme a la Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU sobre Mujer, Paz y Seguridad, es necesario que todas las partes garanticen que en los programas de remoción de minas e información sobre el peligro de las minas se tengan en cuenta las necesidades especiales de las mujeres y las niñas.³⁹⁵ En consecuencia, la acción contra minas trabaja para mejorar el impacto de sus intervenciones en las mujeres, niñas, niños y hombres afectados, pertenecientes a distintos grupos.

Por ello, la OACP, mediante una metodología participativa que incluyó a diversos actores del sector, plataformas de organizaciones de mujeres e instancias gubernamentales, promovió el desarrollo de unos lineamientos³⁹⁶ para la transversalización del enfoque de género desde cada componente misional y transversal.³⁹⁷ Estos lineamientos recogen distintas acciones afirmativas y las entidades responsables para: i) garantizar la perspectiva de género en la AICMA; ii) dotar la incidencia política de AICMA y sus comunicaciones de un enfoque de género y iii) contar con sistemas de información desagregados para garantizar una atención adecuada de las necesidades específicas de cada grupo.

Más allá de la transversalización del enfoque diferencial de género en los esfuerzos de DH, ERM y AIV, las organizaciones acreditadas en Colombia han implementado diversas acciones encaminadas a promover la igualdad de género y la no discriminación.

En Cajibío, Cauca, HI apoya el proceso organizativo liderado por mujeres para una mejor organización comunal.³⁹⁸ Además, se prioriza el apoyo a mujeres víctimas de MAP,³⁹⁹ pues han experimentado diferencias en la red de apoyo con la que cuentan tras el accidente. En ocasiones, son abandonadas con sus hijos cuando sufren una discapacidad.⁴⁰⁰

Estos esfuerzos también permean las asociaciones como ASODESAM,⁴⁰¹ que prioriza a las mujeres cabeza de hogar en el acceso a capacitaciones y educación y cuya junta directiva se encuentra encabezada por dos hombres y dos mujeres.⁴⁰²

En la vereda La Meseta, en Cajibío, beneficiarios reportan que uno de los cambios positivos de la intervención de la AICMA ha sido el empoderamiento de las mujeres y la reducción del machismo en la vida cotidiana; junto con posibilidad de transitar por caminos y acceder a infraestructura comunitaria⁴⁰³ sin necesidad de atajos o rutas alternativas, que podían ser riesgosas para las mujeres.⁴⁰⁴

En Algeciras, Huila, la CCCM funciona como enlace con instituciones como el SENA para facilitar espacios de capacitación y emprendimiento, en especial de mujeres. Actualmente, se encuentran apoyando una asociación de mujeres cafeteras cabeza de hogar que buscan alianzas para exportar su producto.⁴⁰⁵ Otros ejemplos de ayudas a proyectos productivos liderados por mujeres incluyen la producción de huevos o la entrega de cabezas de ganado.⁴⁰⁶

También, en Algeciras, incluyeron las intervenciones artísticas “Cuadra por la no violencia de género” y el mural de la ruta de atención a VBG como parte de las actividades de entrega del municipio. Asimismo, han incluido apuestas innovadoras, como competencias de cocina para hombres y campeonatos de fútbol mixto.⁴⁰⁷

La CCCM incluye en su estructura organizacional un Área de Género para i) la creación de espacios libres de VBG; ii) la transversalización del enfoque de género en sus intervenciones; iii) promoción de mujeres en puesto de liderazgo;⁴⁰⁸ iv) trabajo en masculinidades y diversidad; v) innovación; vi) capacitación; vii) prevención y viii) políticas de género. Además, han creado un equipo voluntario de Puntos Focales de Género en el terreno y materiales⁴⁰⁹ para la sensibilización sobre rutas de atención en casos de violencia de género.⁴¹⁰

Respecto a la participación de mujeres en la AICMA, CCCM cuenta con un 42% de mujeres en su plantilla y Humanicemos DH, con un 29,2%.⁴¹¹ Además, dos de las organizaciones acreditadas, Humanicemos DH y FSD,

así como el Grupo AICMA de la OACP, se encuentran encabezados por mujeres. De hecho, Colombia es el único Estado que cuenta con una mujer como directora del Programa Nacional de acción contra minas (Grupo AICMA de la OACP)⁴¹².

Si bien no se cuenta con datos desagregados de todas las organizaciones acreditadas en Colombia, las mujeres representan el 63% del personal dedicado a la AICMA,⁴¹³ mientras que el porcentaje de participación global se situó en torno al 19% en el año 2019.⁴¹⁴ La evidencia disponible muestra que las mujeres sí participan activamente en la implementación de las distintas políticas AICMA –en especial, entre las organizaciones civiles y la autoridad nacional, muy por encima de la media global. Respecto al personal activo y capacitado para el desminado en el sector, se tiene constancia de que existen 220 mujeres, lo que constituye un 4.11% del total.⁴¹⁵



Foto: Desminadora en Algeciras, Huila. Actualmente se está desempeñando como paramédica de despeje en Urrao, Antioquia. Autor: Juan Arredondo. Cortesía CCCM y OACP-Descontamina Colombia,

Al implementar sus tres pilares misionales observando las características y necesidades de diferentes individuos y grupos (considerando su género, edad, pertenencia a comunidad étnica y situación de discapacidad), la AICMA, a través de su enfoque diferencial, ha contribuido a distintos ODS.

Al promover la igualdad de género y empoderar a mujeres y niñas, se observa una contribución clara al **ODS 5** Igualdad de Género y sus **metas 5.1**, sobre la eliminación de la discriminación; **5.2**, sobre la eliminación de todas las formas de violencia; **5.4**, sobre promoción de la responsabilidad compartida en el hogar; **5.5**, sobre la participación plena y efectiva, incluyendo puestos de liderazgo; **5.a**, dedicada a promover el acceso a recursos económicos en igualdad de condiciones y **5.c**, sobre políticas que promuevan la igualdad y el empoderamiento.

Al promover un crecimiento económico sostenible e inclusivo para todos y todas, la AICMA ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y sus **metas 8.3**, sobre políticas que apoyen actividades productivas y formalización y **8.5**, sobre empleo pleno para todos y todas.

El enfoque diferencial, étnico y de género, también ha contribuido al **ODS 10** reducción de desigualdades y sus **metas 10.2**, sobre inclusión social, económica y política, **10.3**, sobre igualdad de oportunidades y **10.4**, sobre adopción de políticas de protección social.

Considerando los esfuerzos para promover la no discriminación por cuestión de género o etnia, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 16** Paz, Justicia e Instituciones Sólidas y sus **metas 16.1**, sobre reducción de todas las formas de violencia, **16.7**, sobre adopción de medidas inclusivas y participativas y **16.b**, sobre políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Gracias a la priorización de mujeres y comunidades étnicas para la obtención de recursos en apoyo a iniciativas productivas, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 2** Hambre cero y su **meta 2.3**, al garantizar el acceso seguro y equitativo a la tierra y otros recursos de los pueblos indígenas y las mujeres. En esta misma línea, y al garantizar el acceso a formación y educación de mujeres y pueblos indígenas, el enfoque diferencial ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y sus **metas 4.4**, sobre competencias técnicas y profesionales y **4.5**, sobre acceso igualitario a la formación por parte de mujeres, personas con capacidad, pueblos indígenas y niños y niñas en situación de vulnerabilidad.



Manifestación en contra de las MAP durante la Conferencia de Revisión de Cartagena en 2009. Cortesía de APMBC- ISU.

5. COOPERACIÓN Y ALIANZAS

FIGURA 26

CONTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN Y LAS ALIANZAS A LAS METAS DE LOS ODS EN COLOMBIA



- 3.d** Reforzar la alerta temprana, reducción y gestión de riesgos



- 8.2** Incrementar la productividad económica a través de la diversificación e innovación
- 8.3** Promover políticas que apoyen actividades económicas y creación de empleo



- 4.3** Acceso igualitario a formación técnica, profesional y superior
- 4.4** Aumentar competencias técnicas y profesionales de jóvenes y adultos
- 4.5** Acceso igualitario a todos los niveles de formación
- 4.7** Promocionar la educación para el desarrollo sostenible, igualdad y cultura de paz
- 4.a** Construir entornos de aprendizaje seguros e inclusivos



- 9.1** Infraestructura fiable, sostenible y de calidad



- 10.b** Fomentar asistencia para el desarrollo



- 5.1** Fin a toda discriminación contra mujeres y niñas
- 5.2** Eliminación de todas las formas de violencia
- 5.5** Participación plena y efectiva de las mujeres a todos los niveles decisorios



- 11.1** Acceso a vivienda asequible y segura



-
- 15.9** Integrar los valores de los ecosistemas y la biodiversidad en la planificación



-
- 16.1** Reducción de todas las formas de violencia
- 16.6** Creas instituciones eficaces y transparentes
- 16.7** Adopción de medidas inclusivas, participativas y representativas
- 16.10** Acceso a información y protección de libertades fundamentales
- 16.a** Fortalecer las intituciones nacionales, incluso mediante la cooperación internacional
- 16.b** Promover leyes y políticas no discriminatorias



-
- 17.3** Movilizar recursos financieros adicionales para países en desarrollo
- 17.6** Mejorar la cooperación regional, internacional, N-S, S-S y triangular
- 17.7** Promover tecnologías ecológicamente racionales
- 17.9** Aumentar apoyo internacional para la creación de capacidades
- 17.16** Mejorar la Alianza Mundial para el Dearrollo Sostenible
- 17.17** Fomentar y promover alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil

Como lo reconoce la Resolución 2365 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, las alianzas y la cooperación, particularmente entre autoridades nacionales, las Naciones Unidas, las organizaciones regionales, la sociedad civil y el sector privado, son centrales en el éxito de la acción contra minas.⁴¹⁶

Las alianzas son voluntarias y se basan en una relación colaborativa en la que las partes acuerdan trabajar de manera conjunta para conseguir un propósito común o desarrollar una tarea específica acordadas mutuamente.⁴¹⁷

Colombia ha implementado mecanismos para asegurar la coordinación de la política con actores y donantes. Actualmente, el fondo de la Unión Europea para promover el desarrollo de la paz en Colombia y el fondo multidonantes de las Naciones Unidas para el posconflicto son dos de los mecanismos que han apoyado las tareas de la AICMA en Colombia en cumplimiento de los acuerdos de paz.

A nivel bilateral y de alianzas, la cooperación del Departamento de Estado de los EE.UU. ha significado más de la cuarta parte (26%) del total de recursos recibidos del sector AICMA entre el 2016-2019, seguido por la Fundación Howard Buffet (18,7%), el Gobierno de Noruega (12,7%), de Japón (7,9%) y de Brasil (6,8%).⁴¹⁸

Para el periodo 2016-2019, los cinco principales ejecutores de los recursos recibidos fueron la Brigada de Desminado Humanitario (32%), The HALO Trust (19%), la APN (12%), HI (9%) y la CCCM (4,4%).⁴¹⁹

La Unión Europea y, en particular, Noruega, a través del fondo multidonante, fue fundamental para la puesta en marcha de Humanicemos a través de la financiación de las dos primeras fases del proyecto.⁴²⁰ Asimismo, UNMAS Colombia capacitó inicialmente a Humanicemos con el apoyo de la APN, The HALO Trust y la CCCM para que Humanicemos pudiera acreditarse como operador e iniciar las tareas de desminado en Montañita (Caquetá).⁴²¹



Fotografía: formación previa al inicio de operaciones de DH. Montañita, Caquetá. Cortesía de OACP- Grupo AICMA

Otros ejemplos de alianzas técnicas del AICMA se observan entre el Gobierno de Brasil y el Gobierno colombiano. En 2014, la Armada Nacional creó un programa de desminado independiente del Ejército y en 2015 activó la Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina (AEDIM) con la misión de dirigir las operaciones de DH en el ámbito de la Armada Nacional. Para lograr ese propósito, solicitó a la Marina de Brasil el apoyo de oficiales instructores expertos en desminado humanitario. Desde entonces *el Corpo de Fuzileiros Navais* y la AEDIM desarrollaron el Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz (CENCOPAZ), ubicado en la base de entrenamiento de la Infantería de Marina en Coveñas (Sucre) bajo los estándares internacionales y nacionales. A la fecha han realizado 21 cursos donde se han formado 403 personas. Dentro de los cursos se encuentran el entrenamiento básico, el de líder y el de supervisor de desminado humanitario.

En términos de alianzas entre operadores de desminado y el sector privado, la Brigada de Desminado del Ejército Nacional y The HALO Trust han entablado acuerdos de colaboración con el Grupo Energía Bogotá (GEB).

El resultado ha sido la liberación de minas en cerca de 200 kilómetros de líneas de transmisión eléctrica que atraviesan 11 municipios, 89 veredas y cinco grupos étnicos por donde pasa el proyecto de transmisión de energía eléctrica Tesalia- Alférez.⁴²² Esto permitió liberar 423 sitios en zonas que rodean las torres de energía, fuertemente afectadas durante el conflicto. En el marco de esta alianza, también han desarrollado 28 actividades de ERM que involucraron 528 personas. A partir de esta iniciativa se han enlazado otras como “Bosques de paz” para la restauración de corredores ecológicos y promover la activación de economías locales, mejorar la capacitación de los beneficiarios y enlazar con ofertas de empleabilidad en las áreas de ejecución de los proyectos.⁴²³ Además de alianzas con el sector privado, se han establecido alianzas con algunas de sus fundaciones, como es el caso de DRC-ACM y AP-Moller, fundación perteneciente a Maersk, que brindó apoyo económico en el inicio de sus operaciones.⁴²⁴

La cooperación y las alianzas no fueron ajenas a la emergencia por la pandemia causada por el COVID-19. En alianza con organizaciones locales como Tierra de Paz, ASIR, SABA, ACIN en el Cauca y la Pastoral Social en Nariño, HI recibió una subvención del Gobierno suizo para fortalecer la respuesta humanitaria. Recursos con los que también contó la CCCM en Algeciras (Huila).⁴²⁵ FSD, en alianza con la ONG Fundación Sembradores de Luz y Recolectores de Esperanza,⁴²⁶ puso en marcha un proyecto para mitigar los impactos socioeconómicos de la pandemia en las comunidades vulnerables a través de la entrega de comidas calientes, *kits* de higiene, mascarillas e insumos de aseo a las comunidades indígenas, niños, refugiados venezolanos, población de tercera edad y familias sin recursos ubicadas en Bogotá.⁴²⁷ También, DRC-ACM y Agencia Danesa de Desarrollo Internacional (DANIDA), en coordinación con los municipios, entregaron kits de emergencias a más de 300 familias de San José del Fragua y Belén de los Andaquíes, Caquetá, en junio y julio de 2020.⁴²⁸

Son muchos los ejemplos de alianzas del sector con embajadas, organizaciones locales e internacionales y sector privado para visibilizar o vigorizar los esfuerzos del AICMA y maximizar el beneficio de las comunidades afectadas. Por ejemplo, el Premio CaMina reconoce la resiliencia de las víctimas de MAP a través del trabajo asociativo y se convierte en un apoyo para su recuperación, con \$10.000.000 a la asociación seleccionada y la asistencia técnica de la CCCM. Los recursos

de esta iniciativa los brindan las Embajadas de Canadá y del Reino de Bélgica, Gran Tierra Energy y la CCCM se convierte en un mecanismo de visibilización de las víctimas de minas en Colombia.⁴²⁹

Adicionalmente, y como se recoge en secciones previas, las organizaciones tanto civiles como militares han sido muy activos al momento de brindar asistencia a las comunidades en esfuerzos que trascienden más allá de los pilares misionales del AICMA, realizando intervenciones integrales que persiguen que las comunidades puedan retornar de manera segura y acceder a servicios.

En el municipio de San Luis, Antioquia, por ejemplo, reportaron que el apoyo de la brigada para habilitar escuelas, carreteras, caminos e infraestructura eléctrica hizo que el desminado fuese siempre visto con muy buenos ojos y la comunidad estuviese muy agradecida.⁴³⁰ Apoyo similar se reportó en San José del Fragua, Caquetá, donde DRC-ACM apoyó en la reparación y mejoramiento de vías de acceso,⁴³¹ alambrado alrededor de áreas peligrosas⁴³² o adecuación de instituciones educativas.⁴³³ Ambos operadores también promovieron la reforestación en los municipios asignados.⁴³⁴



Fotografía: Iniciativa para la reparación y mejoramiento de vías de acceso en San José del Fragua, Caquetá, cortesía de DRC-ACM.

Con un enfoque ecológico, la CCCM brindó capacitación para la gestión adecuada de residuos e instaló baterías sanitarias en cumplimiento con todas las medidas medioambientales, entre otras iniciativas.⁴³⁵

Con el objetivo de mejorar su resiliencia y capacidad de respuesta en situaciones de emergencia médica, DRC-ACM brindó cursos de primeros auxilios a la población beneficiaria del desminado en el Resguardo Indígena Yurayaco, así como dos kits de primeros auxilios y kits básicos de educación, en alianza con la Fundación HOPE.⁴³⁶ Si bien la población inga recurre a sus técnicas ancestrales de medicina tradicional, consideraron relevante adquirir conocimientos complementarios de medicina occidental.⁴³⁷

En Cajibío, Cauca, HI también ha encabezado iniciativas para la recuperación de espacios, así como para asegurar la rehabilitación física y psicosocial o la inclusión socioeconómica de personas con discapacidad con un doble enfoque –víctima y discapacidad–, en alianza con Tierra de Paz, su socio local en la implementación.⁴³⁸

Otro ejemplo muy relevante de alianzas institucionales se dio en Cauca, donde capacitaron a 120 personas –funcionarios y víctimas– en un ciclo de formación de dos meses sobre derechos y deberes de las víctimas, con el objetivo principal de empoderarlos, evitar la discriminación y mejorar la calidad asistencial.⁴³⁹ Otros ejemplos destacados de formación, capacitación y certificación –a distintos niveles– han sido identificados en la experiencia de UNMAS y Humanicemos DH.⁴⁴⁰ También, DRC-ACM estableció un acuerdo con PNN para brindar formación en ERM básico a los guardaparques del PNN Indi Wasi Alto Fragua.⁴⁴¹

El apoyo de las organizaciones en la formulación de propuestas e intercambio con donantes también fue destacado por los beneficiarios del AICMA en los municipios estudiados,⁴⁴² destacando casos exitosos como la articulación de CCCM con el Sena en Algeciras para promover proyectos productivos o el acceso al Fondo Emprender, brindando capacitación y certificación.

En el caso de Algeciras, la CCCM también estableció una alianza con la Universidad Surcolombiana para la implementación de un diplomado en liderazgo y temas de paz y derechos humanos para la comunidad y su

personal. En la visita de campo, los beneficiarios lamentaron el cierre de operaciones de la CCCM, pues su base se había convertido en un espacio para el aprendizaje comunitario, aunque consideran que ha quedado una capacidad instalada en la comunidad.⁴⁴³ Destacan las iniciativas para el empoderamiento de mujeres y la prevención de la violencia de género.⁴⁴⁴

Las alianzas y la cooperación han sido fundamentales en Colombia para generar una mayor sinergia entre el sector AICMA y los socios estratégicos, incluyendo organismos multilaterales, gobiernos y organizaciones locales e internacionales. El éxito de la acción de minas es convertirse en uno de los pilares que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades afectadas y avanzar hacia la implementación de las metas de desarrollo sostenible.

Al fortalecer los medios de implementación y establecer alianzas para promover el desarrollo sostenible, la AICMA ha contribuido al **ODS 17** Alianzas para lograr los objetivos y a sus **metas 17.3**, para movilizar recursos financieros adicionales; **17.6**, dedicada a mejorar la cooperación y aumentar el intercambio de conocimientos; **17.7**, dedicada a promover tecnologías ecológicamente racionales; **17.9**, sobre la creación de capacidades para promover el desarrollo sostenible; **17.16**, sobre alianzas para el intercambio de conocimientos en apoyo de los ODS, y **17.17**, dedicada a promover alianzas públicas, público-privadas y de la sociedad civil.

Al fortalecer la institucionalidad a través de intervenciones articuladas, la AICMA ha contribuido al **ODS 16** Paz, justicia e instituciones sólidas y a sus **metas 16.1** sobre reducción de todas las formas de violencia, **16.6**, dedicada a crear instituciones eficaces a todos los niveles; **16.7**, sobre la adopción de decisiones inclusivas que respondan a las necesidades; **16.10**, sobre acceso a información y protección de libertades fundamentales, **16.a**, dedicada al fortalecimiento institucional para prevenir la violencia y **16.b**, sobre aplicación de leyes no discriminatorias.

Considerando la asistencia material para mejorar el acceso a servicios esenciales y los espacios de capacitación formal, se ha contribuido al **ODS 3** Salud y bienestar, y en especial a su **meta 3.d**, al reforzar la capacidad en materia de reducción y gestión de riesgos para la salud. Al apoyar la

mejora de infraestructura educativa y promover el acceso a distintos niveles de educación formal, se ha contribuido al **ODS 4** Educación de calidad y, particularmente, a sus **metas 4.3**, sobre acceso a formación técnica, profesional y superior; **4.4**, sobre mejora de competencias para acceder al empleo; **4.5**, sobre acceso a formación para personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad; **4.7**, dedicada a la adquisición de conocimientos para el desarrollo sostenible y **4.a**, dedicada a la adecuación de instalaciones educativas como entornos de aprendizaje seguros.

Al brindar apoyo para la adecuación de vías de acceso y transporte se ha contribuido al **ODS 9** Innovación industrial e infraestructura y **ODS 11** Ciudades y comunidades sostenibles, y a sus **metas 9.1**, sobre desarrollo de infraestructuras fiables y resilientes, y **11.1**, sobre mejoramiento de la seguridad vial.

A través de sus iniciativas para la eliminación de la violencia de género y promoción de derechos y oportunidades para las mujeres, se ha contribuido al **ODS 5** Igualdad de género, y a sus **metas 5.1**, sobre eliminación de la discriminación; **5.2**, sobre eliminación de la violencia, y **5.5**, sobre participación en oportunidades de liderazgo.

Gracias al apoyo a proyectos productivos y capacitaciones, se ha contribuido al **ODS 8** Trabajo decente y crecimiento económico y a sus **metas 8.2**, sobre mejora de productividad a través de la diversificación, y **8.3**, sobre apoyo a actividades productivas, emprendimiento y formalización de empresas.

Al favorecer la llegada de recursos complementarios a la población beneficiaria del AICMA, se ha contribuido al **ODS 10** Reducción de las desigualdades y a su **meta 10.b**, sobre el fomento de la asistencia para el desarrollo.

CONCLUSIONES

El estudio de caso de Colombia proporciona evidencia sobre el impacto multidimensional de la acción integral contra minas antipersonal (AICMA) y su efecto en la promoción del desarrollo sostenible de las poblaciones afectadas, al reducir los riesgos por la presencia de artefactos explosivos (AE).

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como marco analítico de esta investigación, permiten identificar contribuciones directas a 16 ODS y a 83 de sus metas asociadas, impulsando el crecimiento económico, la inclusión social y la protección ambiental en las áreas geográficas y temáticas estudiadas.

Los hallazgos del estudio demuestran que la AICMA ha favorecido el progreso en las cinco áreas prioritarias de la Agenda 2030 para el Desarrollo sostenible: alianzas, paz, población, planeta y prosperidad.

Aunque persisten retos respecto a las condiciones de seguridad y el acceso a territorios afectados, la AICMA es clave para facilitar intervenciones coordinadas y maximizar los resultados de los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y mantenimiento de la paz, lo que se conoce como el triple nexo.

Una de las particularidades de la AICMA en Colombia ha sido su importancia en el Proceso de Paz, destacando su papel en la generación de confianza - a través de intervenciones conjuntas e intercambio de información - la reparación a víctimas, la dejación de armas, la erradicación de cultivos de uso ilícito y la protección de las poblaciones más vulnerables. Adicionalmente, como parte de los esfuerzos para la implementación del Acuerdo de Paz, la AICMA ha permitido la reincorporación a la vida civil de excombatientes de las FARC-EP. Mediante la creación de Humanicemos DH, el personal en proceso de reincorporación ha accedido a empleo formal y capacitación, fortaleciendo la cohesión social y reduciendo los riesgos causados por los AE a nivel comunitario.

La AICMA funge como habilitadora y, en ocasiones, prerrequisito para que otras entidades del Estado y organizaciones civiles accedan al territorio e implementen políticas para el restablecimiento de derechos fundamentales y el acceso a oportunidades – a través de políticas de retorno, reubicación y restitución de tierras, entre otras. Además, en zonas en las que las

condiciones de seguridad pública imposibilitan el desminado humanitario, la educación en el riesgo de artefactos explosivos se convierte en una medida de protección inmediata para las comunidades afectadas.

También, se observa que la articulación de las políticas AICMA con otros planes estratégicos y políticas nacionales ha sido esencial para priorizar estos esfuerzos, evitar intervenciones aisladas y maximizar su eficacia, eficiencia y sostenibilidad. Esta articulación contribuye a asegurar la relevancia de las intervenciones de las políticas AICMA en el mediano y largo plazo.

Por todo lo anterior, el uso de los ODS como marco analítico para diseñar, monitorear y medir el impacto de las intervenciones de la AICMA puede ayudar a mejorar los resultados, visibilidad y oportunidades de financiación al evidenciar el papel de la AICMA en intervenciones humanitarias, de desarrollo y sostenimiento de la paz, fortaleciendo el triple nexo.

ANEXOS

ANEXO 1: INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES PARTICIPANTES

- Agencia Nacional de Tierras
- Alcaldía Municipal Belén de los Andaquíes
- Alcaldía Municipal Granada
- Alcaldía Municipal San Carlos
- Alcaldía Municipal Ovejas
- Alcaldía Municipal San José del Fragua
- Alcaldía Municipal San Luis
- Asociación Departamental de Sobrevivientes de Accidentes por Minas Antipersonal y Municiones sin Explosionar del Cauca ASODESAM Cauca
- Asociación Huilense de Sobrevivientes de MAP/MUSE/AEI AHVIMPEX Huila (Neiva).
- Asociación de Sobrevivientes Víctimas de Minas Antipersonal y Artefactos sin Explotar ASOVIVIR Norte de Santander (Cúcuta).
- Asonatours
- BDIAN Batallón de Desminado e Ingenieros Anfibios de la Armada Nacional de Colombia (antes AEDIM)
- Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario n.o 1 (BRDEH)
- Campaña Colombiana Contra Minas (CCCM)
- Centro de Entrenamiento y Capacitación para operaciones de Paz - CEPAZ (antes CENCOPAZ)
- Centro Educativo Indígena Yachaikuri.
- DRC-ACM Consejo Danés para Refugiados - Acción Contra Minas / *Danish Refugee Council - Humanitarian Disarmament and Peacebuilding*

- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)
- Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP)
- Descontamina Colombia
- Fondation Suisse de Déminage (FSD)
- Fundación Tierra de Paz
- Gobernación de Sucre
- Humanity & Inclusion (HI)
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)
- Oficina del Alto Comisionado para la Paz
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) - Oficina de la Coordinadora Residente
- Parque Nacional Natural Indi Wasi
- Parques Nacionales Naturales de Colombia
- Resguardo Indígena Yurayaco
- Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) - Dirección de Empleo y Trabajo - Dirección General
- The HALO Trust
- Unidad de Restitución de Tierras

ANEXO 2: CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO

La consolidación de las herramientas para el análisis de prioridades y oportunidades permitió avanzar con la definición de variables y recolecciones de información necesaria para caracterizar la afectación los municipios y priorizar la intervención. Para el periodo 2011-2020 se creó el modelo de priorización que recoge diversas variables, según se indicó en la Solicitud de Extensión Colombia 2020.

En el 2016, en el marco del Plan Estratégico 2016-2021 y en alineación con la estrategia metodológica de creación de tipologías municipales y departamentales propuesta por el DNP, se desarrolló una metodología de creación de tipologías municipales de afectación a fin de facilitar intervenciones más oportunas y focalizadas según el nivel de riesgo y contaminación de los municipios. Esta metodología permitió la categorización de los 1.122 municipios de Colombia en cuatro (4) Tipologías municipales de afectación, según se muestra en la gráfica abajo.

Según la caracterización de los municipios por tipología de afectación diseñada en el año 2016, de los 1.122 municipios que conforman el territorio nacional, en 407 municipios (36.2%) no tenían afectación registrada por minas antipersonal y en 715 de ellos se sospechó la presencia de minas antipersonal. Esta caracterización, actualizada a cierre de 2021, muestra que 405 municipios (36.09%) no tenían afectación registrada por minas antipersonal y en 717 (63.9%) de ellos se sospechó la presencia de minas antipersonal.

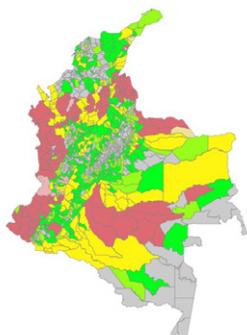
Además de la caracterización por tipología de afectación, Descontamina Colombia cuenta con una clasificación municipal por estado de intervención municipal lo cual permite hacer seguimiento periódico a las intervenciones de Desminado Humanitario (DH). A diciembre de 2021, 111 municipios se encuentran asignados a un operador acreditado para adelantar operaciones de Desminado Humanitario (DH), 9 municipios se encuentran priorizados para asignación y 131 municipios se encuentran pendientes por priorizar, por no contar con condiciones de seguridad para desarrollar operaciones de desminado humanitario, como se muestra en la siguiente tabla:

TABLA 5 ESTADOS DE INTERVENCIÓN Y NÚMERO DE MUNICIPIOS AL AÑO 2020

ESTADO DE INTERVENCIÓN 2020	NÚMERO DE MUNICIPIOS
Sin registro de afectación	405
Verificación/Cualificación de Información	185
Municipios Libres de sospecha	281
Municipios asignados a un operador de desminado humanitario	111
Municipios priorizados	9
Municipios por priorizar	131
Total municipios	1.122

Fuente: Elaboración propia Grupo AICMA-OACP. Enero de 2022

TABLA 6 ESTADO DE INTERVENCIÓN A NIVEL MUNICIPAL 2016, 2019 Y 2021⁴⁴⁵



INTERVENCIÓN 2016	INTERVENCIÓN 2019	INTERVENCIÓN 2021
429	407	405
0	181	185
4	212	281
20	156	111
	1	9
669	166	131
1.122	1.122	1.122

Fuente: Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2021

ANEXO 3: MUNICIPIOS SELECCIONADOS PARA EL COMPONENTE DE LIBERACIÓN DE TIERRAS - DESMINADO HUMANITARIO

ANTIOQUIA: GRANADA, SAN CARLOS Y SAN LUIS

GRANADA

Granada es un punto estratégico e intermedio entre las zonas Bosques, Embalses y Valle de San Nicolás o altiplano. Limita por el norte con El Peñol y Guatapé; por el oriente, con San Carlos y San Luis; por el sur, con Cocorná, y, por el occidente, con Cocorná y El Santuario. Posee una gran variedad de pisos térmicos (entre 950 y 2.500 m s. n. m.).⁴⁴⁶ Las principales actividades económicas son la agricultura (café, papa, hortalizas, caña y mora), así como la ganadería, tanto porcina como bovina.⁴⁴⁷

Cuenta con 51 veredas⁴⁴⁸ y 10.117 habitantes: 5.541 personas (54,77%) en la cabecera y 4.576 personas (45,23%) en la zona rural dispersa y el centro poblado.⁴⁴⁹

En Granada se identificaron 164 áreas peligrosas (AP) y áreas peligrosas confirmadas (APC). Según los relatos de los beneficiarios, durante la década del 2000 los grupos armados tenían zonas campamentarias y rutas de movilidad en algunas veredas del municipio. La vereda La Gaviota, por ejemplo, era considerada una zona de valor estratégico por conectar a Granada con el vecino municipio de San Carlos. En esta zona algunas de las MAP se encontraron sobre la carretera transitada por la población.

SAN CARLOS

Limita al norte con los municipios de San Rafael y San Roque; al sur, con San Luis; al oriente, con Caracolí y Puerto Nare, y al occidente, con Guatapé y Granada. La actividad económica y fuente empleo más importante es la explotación agrícola (café, maíz, yuca, frijol, caña, plátano y frutales), la ganadería, la porcicultura, la avicultura, la explotación maderera, la silvicultura, la piscicultura y la minería.⁴⁵⁰

Cuenta con 74 veredas y una población de 16.247 habitantes, de los cuales 7.362 están en la cabecera y 8.885 en la zona rural dispersa y el centro poblado.⁴⁵¹

En San Carlos se identificaron 60 AP/APC. La contaminación se explica por el uso de algunas veredas –como El Vergel, San Blas, La Mirandita, Juanes y Juan 23– como zonas campamentarias y corredores de movilidad o caminos hacia la base militar en el área. La mayor contaminación se dio a partir del 2001.⁴⁵²

SAN LUIS

Es conocido como la Perla Verde por su gran biodiversidad, piscinas naturales y cascadas en torno al río Dormilón.⁴⁵³

Limita al norte con los municipios de San Carlos y Puerto Nare; por el este, con el municipio de Puerto Triunfo; por el sur, con el municipio de San Francisco, y por el oeste, con los municipios de Cocorná y Granada.

Cuenta con 48 veredas y una población de 12.995 habitantes, que se distribuye mayormente en su cabecera (7.408).⁴⁵⁴

En San Luis se identificaron 41 AP/APC. Según relatos de los beneficiarios, la contaminación está relacionada con los corredores de movilidad como Minarrica, que conectan veredas como Santa Bárbara y El Popal. Los relatos están asociados a accidentes de soldados que cayeron en campos minados,

después de lo cual la población dejó de utilizar los predios. Otros relatos señalan que, durante la época de confrontación, los grupos advertían sobre no transitar ciertas áreas porque habían instalado minas.⁴⁵⁵

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

Entre 1990-2021, en solo estos tres municipios del oriente antioqueño hay reporte de 330 víctimas por MAP/MUSE, 287 de las cuales han quedado heridas y 43 fallecieron. La mayor parte de las víctimas son miembros de la fuerza pública (189); 42,7% son víctimas civiles (141), de los cuales 24 son niños, niñas y adolescentes. Las cifras de víctimas menores de edad (niños, niñas y adolescentes) son particularmente altas en Granada y San Luis –11 víctimas en cada municipio.

Entre 2002 y el 2006 se produjo el mayor número de accidentes, siendo el 2005 el año con mayor cantidad de víctimas civiles (39).

En cuanto a número de eventos por MAP/MUSE/AEI, los municipios del Oriente antioqueño son los más afectados por accidentes e incidentes de todas las zonas priorizadas en este estudio con 893 eventos: 687 incidentes y 206 accidentes. 2004 y 2005 fueron los años con mayor cantidad de eventos (260 en 2004 y 240 en 2005).

También en 2004 se llevó a cabo la mayor cantidad de operaciones de desminado militar, con 153 operaciones entre los tres municipios.

Estos municipios fueron asignados a la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario. San Carlos y Granada fueron declarados como municipios libres de sospecha de minas el 13 de marzo de 2012 y el 19 de abril de 2018, respectivamente. En este momento las intervenciones se enmarcan en riesgos residuales. San Luis fue asignado para el inicio de operaciones de desminado humanitario y se esperan concluir las tareas el 30 de mayo de 2022.

BOLÍVAR: EL CARMEN DE BOLÍVAR

Situado en los Montes de María, El Carmen de Bolívar concentra la mayor población y actividad económica en la subregión. Sus principales actividades económicas son la agricultura, el comercio (en la cabecera municipal), la ganadería y apicultura, y es considerada la despensa agrícola y alimentaria del departamento de Bolívar.⁴⁵⁶ Entre sus principales productos, destacan el ñame, el aguacate, el plátano, yuca, ajonjolí, tabaco y cacao, entre otros.⁴⁵⁷

La región de los Montes de María, tanto en Bolívar como en Sucre, ha sido utilizada por los grupos armados como un corredor estratégico para el desarrollo de economías ilícitas, lo cual se tradujo en un uso extendido de minas durante el conflicto.

El Carmen de Bolívar conecta al Caribe Colombiano con los Santanderes por medio de la Ruta del Sol. También conecta al occidente del país con los puertos de Barranquilla y Cartagena por la troncal de Occidente; y, por medio de la transversal Montes de María, comunica a esta importante arteria vial nacional con el golfo de Morrosquillo.

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

El Carmen de Bolívar fue uno de los municipios más afectados por el conflicto, con 121 accidentes por MAP (88 víctimas de la fuerza pública y 33 civiles). La intensidad de la confrontación se evidenció en veredas como El Aceituno (6 víctimas de la fuerza pública) y El Salado (4 víctimas de la fuerza pública).⁴⁵⁸ Algunos beneficiarios del desminado relatan que durante los años 2012-2013 el Bloque Caribe de las FARC les advirtió no transitar áreas al interior de sus predios.⁴⁵⁹ Muchos de los habitantes de El Carmen de Bolívar reportan no utilizar el territorio desde esa época.

La guerrilla instaló MAP para controlar el territorio. La contaminación se evidencia en corredores estratégicos, caminos veredales, fuentes de agua, instituciones educativas, entradas a predios e infraestructura eléctrica y de telecomunicaciones. El interés fundamental era evitar el avance de la fuerza pública y otros grupos armados. La irregularidad del desminado y el uso de

artefactos como balones bomba llevó a una alta afectación de miembros de la fuerza pública, pero también de civiles. En El Carmen de Bolívar, se presentaron 544 eventos (68 accidentes, 476 incidentes).

Entre 2004 y 2013 hubo una intensidad de confrontación alta entre las partes en conflicto (picos en 2004, 2005 y 2012) y se puede evidenciar que hubo casi el mismo número de eventos que operaciones desmilitarizadas. Solo en El Carmen de Bolívar se hicieron 544 operaciones de desmilitarización y se destruyeron 1.917 artefactos. Esto refleja la intensidad en la utilización de MAP/MUSE/AEI en los Montes de María.

En El Carmen de Bolívar hay un total de 121 víctimas, 88 de la fuerza pública y 33 civiles. Entre las víctimas civiles hubo 9 niños, niñas y adolescentes (8 heridos, 1 muerto). La afectación en menores de edad está relacionada con el uso de artefactos explosivos improvisados utilizados como minas con características de balón en esta zona, como el de la siguiente foto:

CAUCA: CAJIBÍO

Situado entre las cordilleras Occidental y Central, el territorio de este municipio es, principalmente, quebrado y de montaña, aunque existe zona de ladera con accidentes geográficos poco pronunciados.⁴⁶⁰ Limita con los municipios de Morales, El Tambo, Piendamó, Totoro y Popayán. Cuenta con gran diversidad ecológica y riqueza hídrica, por lo que se están implementando algunos santuarios ecológicos en fincas locales.⁴⁶¹

Cuenta con 42.014 habitantes⁴⁶² y es el quinto municipio más poblado en el Cauca.⁴⁶³ Sus principales actividades económicas son la agricultura, la producción pecuaria y la explotación forestal. Dentro de sus productos agrícolas destacan el café, la caña de azúcar y el plátano, entre otros.⁴⁶⁴

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

En Cajibío se han presentado 49 eventos (8 accidentes, 41 incidentes) que han dejado 26 víctimas, 8 de las cuales fueron niños, niñas y adolescentes. La vereda más afectada ha sido El Cairo, con 3 víctimas civiles. Sin embargo,

las veredas con mayor número de víctimas reportadas son San Carlos –con 3 víctimas de la fuerza pública– y El Cairo –con 3 víctimas civiles–. Aparte del desminado humanitario, en Cajibío el ejército hizo 49 intervenciones de desminado militar en operaciones (DMO), donde neutralizó 242 artefactos explosivos, con picos en los años 2004, 2005 y 2012.⁴⁶⁵

CAQUETÁ: SAN JOSÉ DEL FRAGUA Y BELÉN DE LOS ANDAQUÍES

Belén de los Andaquíes y San José del Fragua están ubicados en el suroccidente del Caquetá, en límites con los departamentos de Huila y Cauca. Esta área de Caquetá conecta al suroriente del país con la costa Pacífica a través del departamento del Cauca.

San José del Fragua limita al norte con el departamento del Huila; al oriente, con Belén de los Andaquíes y Albania; al sur, con Curillo y, al occidente, con Piamonte (Cauca). Cerca del 30% del área municipal presenta paisaje de cordillera (por encima de 900 m s. n. m.) y pertenece a la Reserva Forestal de la Amazonía.⁴⁶⁶ El 50% del municipio se encuentra en el Parque Natural Nacional Alto Fragua Indi Wasi. También en el municipio se encuentran los resguardos indígenas El Portal, Las Brisas, San Antonio del Fragua, San Miguel y Yurayaco.⁴⁶⁷

Las principales actividades económicas son la agricultura y la producción pecuaria.

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

En los municipios de San José del Fragua y Belén de los Andaquíes hay 26 víctimas por MAP (8 civiles, 18 de la fuerza pública). En solo estos dos municipios se han llevado a cabo 91 operaciones de desminado militar, especialmente en los años 2004 y 2005, en las que se neutralizaron 289 artefactos.

En San José del Fragua hay 6 resguardos indígenas y 3 áreas protegidas. Según el último informe de UNODC, hay 1.410 hectáreas de cultivos de coca. Las minas han sido utilizadas para proteger activos estratégicos de los grupos armados, incluyendo zonas campamentarias, corredores, áreas de cultivos ilícitos y zonas con buena comunicación.⁴⁶⁸ El casco urbano de la inspección de Yurayaco, por ejemplo, era la única zona con señal de celular y fue un lugar de alto valor para las partes en conflicto.

En San José del Fragua han ocurrido 67 eventos por MAP: 11 accidentes y 56 incidentes que han dejado 7 víctimas civiles y 12 víctimas de la fuerza pública. En San José del Fragua se han identificado 19 AP/APC que están en proceso de intervención por parte de DDG y la BRHD, organizaciones a las que se le asignaron las tareas de desminado en el territorio.

Algunos de los pobladores manifiestan que desde el 2002 los grupos armados les advirtieron no entrar en algunas. Los beneficiarios del desminado manifiestan que antes de la instalación de minas tenían explotaciones forestales y ganadería. Después de 2002 las tierras han sido inutilizadas.

En Belén de los Andaquíes se han presentado 24 eventos, 18 incidentes y 4 accidentes que han afectado a 1 civil y 18 miembros de la fuerza pública. En Belén de los Andaquíes hay 2 áreas protegidas y dos resguardos. Aunque la autoridad colombiana recopila los datos de población étnica desagregados, la información no está disponible al público.

En Belén de los Andaquíes se han identificado 4 AP/APC. De acuerdo a los relatos de la gente, en esta zona hubo un área campamentaria que era protegida con estos artefactos. Asimismo, dentro de la institución educativa San Luis, de este municipio, fue identificado un artefacto en 2015.

Belén de los Andaquíes fue entregado como municipio libre de sospecha de minas, mientras que San José del Fragua está en proceso de intervención por parte de los dos operadores.

HUILA: ALGECIRAS

Algeciras se ubica entre la cordillera Oriental y un ramal de la misma cordillera.⁴⁶⁹

Su principal actividad económica es la agricultura, la cual representa el 30% del valor agregado municipal.⁴⁷⁰ Por esto, el municipio es considerado la despensa agrícola del Huila. Destacan el cultivo de café, caña panelera, pimiento, cacao, guayaba y lulo, entre otros.⁴⁷¹ Cuenta con áreas de ecosistemas estratégicos, como el área de páramos, que abarca el 9,47%.⁴⁷²

Respecto a su población, cuenta con 22.760 habitantes,⁴⁷³ de los cuales el 20,21% está en situación de necesidades básicas insatisfechas.⁴⁷⁴ Respecto a su distribución en el territorio, el 63,7% vive en la cabecera y el 36,3% en la parte rural.⁴⁷⁵

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

De acuerdo a la información de Descontamina Colombia, en Algeciras (Huila) se han presentado 180 eventos (40 accidentes, 140 incidentes) desde los años noventa. Los años de mayor afectación fueron 2004 y 2005, aunque el año con más accidentes fue el 2012 (35 accidentes).

Estos hechos han dejado 69 víctimas por MAP, MUSE y AEI en el municipio de Algeciras, 47 de las cuales eran miembros de la fuerza pública y 22, civiles, de los cuales 9 son NNA. En Algeciras se identificó un total de 45 AP/APC intervenidas en el proceso de desminado. Las veredas donde más se han reportado víctimas son La Primavera, Aguas Negras, Termópilas y Quebradón, donde las FARC protegieron los corredores estratégicos y sus zonas campamentarias con MAP y AEI.⁴⁷⁶

SUCRE: OVEJAS

Ubicado en el norte del departamento, el 99,2% del área de Ovejas corresponde a zona rural; la mayor parte del suelo rural (aproximadamente el 60%) se dedica a pequeños y medianos cultivos agrícolas.⁴⁷⁷ Entre sus principales cultivos destacan la yuca, el maíz, ñame, plátano, tabaco y aguacate, entre otros. Por otro lado, los sistemas de producción de la ganadería están orientados principalmente al doble propósito, con el 90% de la producción.⁴⁷⁸

Está conformado por 11 corregimientos, 23 veredas y 14 caseríos.⁴⁷⁹ Cuenta con 20.846 habitantes, de los cuales el 57,84% es población urbana y 42,16%, rural.⁴⁸⁰

La región de los Montes de María, tanto en Bolívar como en Sucre, ha sido utilizada por los grupos armados como un corredor estratégico para el desarrollo de economías ilícitas, lo cual se tradujo en un uso extendido de MAP durante el conflicto.

CONTEXTO DE CONTAMINACIÓN

En Ovejas se reportaron 14 víctimas por MAP (9 víctimas de la fuerza pública y 5 civiles). Se han registrado 80 eventos (9 accidentes, 71 incidentes).

Entre los años 2004 a 2013 hubo una intensidad de confrontación alta entre las partes en conflicto (picos en 2004, 2005 y 2012) y se puede evidenciar que hubo casi el mismo número de eventos que operaciones desminado militar. En Ovejas se hicieron 80 operaciones y se destruyeron 341 artefactos. Esto refleja la intensidad en la utilización de MAP/MUSE/AEI en los Montes de María.

REFERENCIAS

- 1 Las metas se detallan en la sección anterior.
- 2 En adelante, este estudio se refiere a “acción integral contra minas” o “acción integral contra minas antipersonal” en la información relativa a Colombia, siguiendo la terminología empleada a nivel nacional. Cuando se incluyen referencias a estudios o esfuerzos globales, esta publicación utiliza ‘acción contra minas’ como equivalente al término mine action.
- 3 El estudio identifica contribuciones directas, pero no establece correlaciones, ya que en muchos casos los resultados no pueden atribuirse exclusivamente a la acción contra minas, sino que responden a la combinación de distintos factores.
- 4 Por “nexo” se entiende las interrelaciones entre las acciones humanitarias de desarrollo y de paz y tiene como objetivo reforzar la colaboración, la coherencia y la complementariedad.
- 5 GICHD y PNUD (2017). *Leaving no one Behind: Mine Action and the Sustainable Development Goals*.
- 6 GICHD, KCL y SIPRI (2019). *The Socio-economic Impact of Anti-vehicle Mines in Angola*.
- 7 GICHD (2021). *The Sustainable Development Goals of Mine Action in Jordan*.
- 8 Al momento de escribir este estudio, se han realizado simultáneamente estudios similares en Camboya, Bosnia Herzegovina y Ucrania.
- 9 Algeciras (Huila); Belén de los Andaquíes y San José de Fragua (Caquetá); Cajibío y Puracé (Cauca); El Carmen de Bolívar (Bolívar); Ovejas (Sucre); Granada, San Carlos y San Luis (Antioquia).
- 10 En concreto, se observó la articulación con los siguientes programas: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS), Zonas Estratégicas Intervención Integral (ZEII), Retorno y Reubicaciones de Población Desplazada, Restitución de Tierras, Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNN) y resguardos étnicos.
- 11 Información más detallada del contexto y avances de la AICMA en estos municipios en el anexo 2.
- 12 Como se detalla en el anexo, también participó en el componente de atención integral a víctimas una líderesa sobreviviente perteneciente a la Asociación de Sobrevivientes Víctimas de Minas Antipersonal y Artefactos sin Explotar (Asovivir), de Norte de Santander (Cúcuta), si bien Cúcuta no se incluye en los estudios de caso.
- 13 Las protestas iniciaron el 28 de abril de 2021.
- 14 Naciones Unidas. La Asamblea General adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Publicada el 25 de septiembre 2015 en [Noticias ONU](#). Consultada el 21 de octubre de 2021.
- 15 IMAS 14.10, primera edición (enmienda 3, junio de 2013). *Guide for the Evaluation of Mine Action Interventions*.
- 16 *Leaving no one Behind: Mine Action and the Sustainable Development Goals* (2017), *The Socio-economic Impact of Anti-vehicle Mines in Angola* (2019) y *The Sustainable Development Goals of Mine Action in Jordan* (2021).
- 17 GICHD (2021). *The Sustainable Development Goals of Mine Action in Jordan*.
- 18 Departamento Nacional de Planeación. *La Agenda 2030 en Colombia*. Consultado el 28 de febrero de 2022.
- 19 Reporte Nacional Voluntario, disponible en Sustainable Development Knowledge Platform. Consultado el 28 de febrero de 2022.
- 20 Reporte Nacional Voluntario: *Acelerar la implementación para una recuperación sostenible*, p. 59.
- 21 AP Ban Mine Action. Disponible en: <http://https://new.apminebanconvention.org/en/states-parties/colombia>
- 22 Estos grupos de antiexplosivos son el antecedente de los grupos EXDE y MARTE de desminado militar.
- 23 Departamento Nacional de Planeación (2009). *Política Nacional de Acción Integral contra Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI)* (documentos Conpes), p. 11.
- 24 Informe de Artículo 7, Colombia, 2006.

- 25 La Comisión Intersectorial Nacional para la Acción Contra las Minas Antipersonal era un cuerpo colegiado presidido por el vicepresidente donde tenían asiento las carteras de interior, exteriores, defensa, salud y los departamentos nacionales de planeación y de derechos humanos. Como invitados permanentes asistía el Alto Comisionado para la Paz, el Defensor del Pueblo, el Fiscal General, el Comandante General de las Fuerzas Militares y el director de la Policía Nacional. Ley 759 de 2002. Artículo 5. Creación y conformación de la comisión intersectorial nacional para la acción contra minas antipersonal.
- 26 El Observatorio de Minas Antipersonal se creó como parte de la Dirección de Derechos Humanos y DIH para recopilar, sistematizar, centralizar y actualizar la información sobre contaminación por minas antipersonal. Ley 759 de 2002. Artículo 13. Observatorio de Minas Antipersonal.
- 27 La comisión estaba compuesta por una secretaria técnica, por la Subcomisión Intersectorial Técnica de Atención a Víctimas y la Subcomisión Intersectorial Técnica de Prevención Integral, Señalización, Elaboración de Mapas y Desminado Humanitario. Ley 759 de 2002. Artículo 7. Órganos de la Comisión Intersectorial Nacional para la Acción contra las Minas Antipersonal.
- 28 Desde el año 2019, a través del Decreto 179 de febrero del 2019, la Acción Integral Contra Minas Antipersonal fue incorporada a las tareas de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Esta directriz fue confirmada mediante Decreto 1784 de octubre de 2019
- 29 El Decreto 3445 de 2010 crea las altas consejerías en el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. Disponible en: <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Decretos/1782524>. Para un análisis de la evolución de la Oficina del Alto Comisionado de Paz véase: Descontamina. Disponible en: <http://www.altocomisionadopalapaz.gov.co/quienessomos/Paginas/oficina.aspx>
- 30 En el 2021, los trámites administrativos de la autoridad nacional deben seguir contando con la aprobación del Departamento Administrativo de la Presidencia (Dapre), del que hacen parte 20 entidades más del Estado. La consecuencia es que el trámite para, por ejemplo, la solicitud de una imagen satelital puede demorarse semanas. Véase estructura del Dapre en Decreto 1784 de 2019, por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.
- 31 Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/Resoluci%C3%B3n%20005%20del%202021.pdf>
- 32 new.apminebanconvention.org/en/membership/colombia/
- 33 Aunque sí cuentan con gestores territoriales que participan en las mesas departamentales.
- 34 Información facilitada por OACP - Grupo AICMA.
- 35 Sucre ha sido asignado a la AEDIM, actual BDIAN.
- 36 Entrevista con Mónica Serpa, coordinadora de DD. HH. y Desminado Humanitario, Gobernación de Sucre, 3 de diciembre de 2021.
- 37 El sistema de información de la AICMA en Colombia se desarrolló en el marco de un acuerdo de cooperación técnica entre GICHD y el Gobierno de Colombia.
- 38 Ministerio de Protección Social y ACNUR (2011). Directriz de enfoque diferencial para el goce efectivo de los derechos de las personas en situación de desplazamiento con discapacidad en Colombia. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/directriz-desplazamiento-pcd.pdf>
- 39 En Julio de 2012 entra en vigencia el “Acuerdo de cooperación y asistencia técnica entre el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República de Colombia, el Ministerio de Defensa Nacional y la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos relativo al Plan Nacional de Acción Integral contra las Minas Antipersonal en Colombia”. Este Acuerdo de Cooperación y Asistencia Técnica, incluye una variedad de asuntos de cooperación donde el tema de Gestión de Calidad de Desminado Humanitario (DH) es un punto entre ocho (8) en total.
- 40 Para analizar el conflicto armado en Colombia en relación con la afectación por minas antipersonal, este estudio toma la década del sesenta con el nacimiento de las primeras guerrillas. Sin embargo, los estudios de la violencia en Colombia marcan el primer hito en el periodo conocido como La Violencia (1946-1958), caracterizado por confrontaciones

bipartidistas violentas que cesan en 1958 con el Frente Nacional; luego sitúan el acuerdo de alternancia política entre los dos partidos tradicionales (liberales y conservadores) que da paso a un periodo (1958-1963) de estabilidad formal, pero de falta de espacio político para opciones ideológicas distintas, lo cual se usa como la causa de la creación de movimientos guerrilleros de distintas filitaciones. Al respecto véase Centro Nacional de Memoria Histórica (2013), *Guerrilla y Población Civil. Trayectoria de las FARC 1949-2013. Sobre el tema de minas, concretamente, véase: Centro Nacional de Memoria Histórica (2017). La guerra escondida: Minas Antipersonal y Remanentes Explosivos en Colombia.*

- 41 Hasta mediados de los años setenta, el ELN tuvo mayor fortaleza militar hasta su casi derrota militar en 1973. Véase Medina Gallego, C. (2007). *Ejército de Liberación Nacional. Notas para una historia de las ideas políticas.*
- 42 Esta guerrilla nace como el brazo armado del Partido Comunista Clandestino (PCC-ML).
- 43 Villamizar, D. (1995). *Aquel 19 será: Una historia del M-19, de sus hombres y sus gestas. Un relato entre la guerra, la negociación y la paz.*
- 44 En un área de 158.830,86 m² que fue desminada y donde fueron destruidos 3.562 artefactos en seguimiento a la APBM. Descontamina (s. f.). *Historia del minado y desminado en las bases militares de Colombia.* Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/AICMA/desminado/historia-del-minado-y-desminado-en-bases-militares-de-colombia>. Consultado el 26 de octubre, 2021.
- 45 “El ELN empleó las MAP para proteger sus campamentos durante las operaciones de registro y control del Ejército Nacional, y luego comenzó a utilizarlas para retardar el avance de las tropas regulares. Años después comenzó a plantarlas en caminos de herradura, trochas campos y cultivos”. *Revista Cambio* (abril 12 al 19 de 2004). “Futuro minado”, p. 46.
- 46 Comando General de las Fuerzas Militares (2006). *Testigos fieles. Víctimas del horror de las minas antipersonal.*
- 47 Estrategia militar en la que grupos de combatientes utilizan ataques móviles a pequeña escala contra un enemigo mayor y menos versátil con el objetivo de debilitarlo o vencerlo mediante una **guerra de desgaste**, en la cual se evita confrontar directamente al enemigo, generalmente atacando de forma imprecisa a escondidas.
- 48 Taylor, L. (2020). *Case Analysis: The FARC in Colombia.* *Small Wars Journal.* Disponible en: <https://smallwarsjournal.com/jrnl/art/case-analysis-farc-colombia>. Consultado el 22 de octubre, 2021 y Moreno, Ó. y Duica, L. (sin publicar). “Learning by legacy and creating guerrilla warfare tradition in Latin America: from Vietcong to FARC”.
- 49 Spencer, D. E. y Moroni Bracamonte, J. A. (1995). *Strategy and Tactics of the Salvadoran FMLN Guerrillas. Last battle of the Cold War, Blueprint for future Conflicts.*
- 50 El despeje militar y de toda la presencia del Estado se da en cinco municipios de Meta y Caquetá: La Uribe, Mesetas, La Macarena, Vistahermosa en Meta y San Vicente del Caguán. Vicepresidencia de la República de Colombia (2002). *Observatorio del programa presidencial de derechos humanos y DIH*
- 51 Descontamina. Base de eventos, con corte a noviembre 2021.
- 52 Garzón, J. (2005). “La complejidad paramilitar: una aproximación estratégica”, en Rangel, A. *El poder paramilitar*, p. 47-135. ICG (2007). *Los nuevos grupos armados de Colombia. Informe sobre América Latina N°20.* Disponible en: <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/20-colombia-s-new-armed-groups-spanish.pdf>. Consultado el 27 de diciembre, 2021.
- 53 Bargent, J. (7 de junio, 2013). *BACRIM recurren a minas antipersonales en Colombia.* *Insight crime.* Disponible en: <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/bacrim-recurren-a-minas-antipersonales-en-colombia/>. Consultado el 20 noviembre, 2021.
- 54 UNODC. *Censo de cultivos de coca en Colombia 2005*, p. 7. Disponible en: https://www.unodc.org/pdf/andean/Colombia_coca_survey_es.pdf. Consultado el 22 de octubre de 2021.
- 55 En 2002 la tasa de homicidios era una de las más altas de Latinoamérica (65.8 X C/100.000Hab). Ministerio de Defensa de Colombia (2007). *Rendición de cuentas política de defensa y seguridad democrática.* Disponible en: https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Sobre_el_Ministerio/RendicionCuentas/AudienciaPublica_2002_2006.pdf. Consultado el 23 de octubre, 2021.
- 56 Descontamina, Base víctimas, fecha de corte 30 de noviembre, 2021.

- 57 Descontamina, Base de datos de eventos, fecha de corte 30 de noviembre 2021.
- 58 Descontamina, Base de datos de eventos, fecha de corte 30 de noviembre de 2021.
- 59 Información actualizada proporcionada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7, párrafo 2, de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción. Presentada el 30 de abril de 2021 y correspondiente al periodo comprendido entre el 1.º de enero y el 31 de diciembre de 2020.
- 60 Duica, L. (2020). Paisajes minados en Colombia: los artefactos y su vida natural social y técnica. Tesis doctoral en antropología. Universidad de los Andes. Colombia.
- 61 FARC. "Instrucciones para instalar campos minados" (n. d.), en Duica, L. (2020), p. 101.
- 62 El Colombiano (2021). "Lanzan alerta: uso de minas antipersonal volvió a aumentar en Colombia". Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/colombia/minas-antipersonal-aumentan-en-colombia-FP15926524> Consultado el 23 de octubre, 2021.
- 63 Descontamina, "Presuntos responsables" Base Eventos. Corte noviembre 30, 2021 Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/estadisticas-de-victimas> Consultado el 20 de noviembre, 2021.
- 64 UNODC (julio de 2021). Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. Gobierno de Colombia. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf Consultado el 20 de noviembre, 2021.
- 65 ONDCP (2021). ONDCP Releases Data on Coca Cultivation and Production in the Andean Region. Washington. Disponible en: <https://co.usembassy.gov/ondcp-releases-data-on-coca-cultivation-and-production-in-the-andean-region/> Consultado el 28 de noviembre, 2021.
- 66 En zonas de manejo especial hay 68.835 ha de cultivos de coca, equivalentes al 48%. En zonas de interés estratégico hay 48.193 hectáreas de coca, correspondientes al 34%, y en zonas libre de intervención hay 25.755 ha, correspondientes al 18%. UNODC (2021). Área sembrada con coca según clasificación política ruta futuro, 2020, p. 35.
- 67 Descontamina. Base de datos eventos, fecha de corte 30 de septiembre de 2021. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos> Consultado el 21 de noviembre, 2021.
- 68 Oficina del Alto Comisionado para la Paz-Descontamina Colombia (17 de junio de 2020). Convenio interadministrativo No. 01620 entre el departamento administrativo de la presidencia de la república y parques nacionales naturales de Colombia. Disponible en: <https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/contratacion/contratacion/nivel-central/2020-2/convenios/>. Consultado el 20 de noviembre, 2021.
- 69 [Elpais.com.co](http://elpais.com.co). "Acuerdo de paz con las Farc contribuyó al aumento de coca: Canciller". Disponible en: <https://www.elpais.com.co/proceso-de-paz/pacto-de-paz-con-las-farc-aumento-cultivos-de-coca-en-colombia-admitio-el-gobierno.html>. Consultado el 24 de octubre, 2021.
- 70 Cuba (2012 a 2016).
- 71 UNODC, p. 43.
- 72 La sección que analiza los resultados del desminado y otros esfuerzos relacionados se denomina "liberación de tierras", siguiendo la terminología establecida en los IMAS.
- 73 La sección que analiza los resultados de la educación en el riesgo de minas se denomina "educación en el riesgo de artefactos explosivos", siguiendo la terminología establecida en los IMAS.
- 74 S/RES/2282 (2016).
- 75 Martínez-Solimán, M. y Fernández-Taranco, Ó. (20 de julio 2017). Desarrollo sostenible y mantenimiento de la paz: dos caras de la misma moneda (blog). Consultado en diciembre, 2021.
- 76 UN News (3 de abril, 2017). "Peace 'incomplete' without demining, UN chief says on World Mine Awareness Day". Consultado en diciembre 2021.
- 77 Acullería de Colombia (2016). ABC Acuerdo para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. Cartilla Pedagógica, p. 8.

- 78 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Estructura del proceso de paz. Disponible en la página de función pública, consultado el 26 de octubre, 2012.
- 79 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Estructura del Proceso de Paz. Disponible en: [Estructura del proceso de PAZ \(funcionpublica.gov.co\)](http://Estructura%20del%20proceso%20de%20PAZ%20(funcionpublica.gov.co)). Consultado en diciembre, 2021.
- 80 Reuniones mantenidas entre febrero 23 y agosto 26 en La Habana, con participación del Gobierno de la República de Cuba y del Gobierno de Noruega como garantes y con el apoyo del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela como facilitador de logística y acompañante.
- 81 Cancillería de Colombia (5 de septiembre de 2012). Países del mundo dan la bienvenida al anuncio del presidente Santos de iniciar un proceso de paz con las Farc. Consultado el 26 de octubre, 2021.
- 82 Documento preparatorio: Encuentro Exploratorio II Hoja de ruta para construir el Acuerdo Marco: objetivo, agenda, rol de los garantes y desarrollo del Acuerdo.
- 83 Documento preparatorio: Encuentro Exploratorio III Hoja de ruta para la construcción de un Acuerdo Marco para la Terminación del Conflicto Armado Interno.
- 84 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Inicio del Proceso de Paz: La fase exploratoria y el camino hacia el acuerdo general. Biblioteca del Proceso de Paz con las FARC-EP, tomo 1, del 7 de agosto al 17 de octubre de 2012, p. 263.
- 85 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Inicio del Proceso de Paz: La fase exploratoria y el camino hacia el acuerdo general. Biblioteca del Proceso de Paz con las FARC-EP, tomo 1, del 7 de agosto al 17 de octubre de 2012, p. 223.
- 86 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Estructura del Proceso de Paz. Disponible en: [Estructura del proceso de PAZ \(funcionpublica.gov.co\)](http://Estructura%20del%20proceso%20de%20PAZ%20(funcionpublica.gov.co)). Consultado en diciembre, 2021.
- 87 Acuerdo sobre limpieza y descontaminación del territorio de la presencia de minas antipersonal, artefactos explosivos improvisados y municiones sin explotar y/o restos explosivos de guerra en general.
- 88 Acuerdo n.o 52 del 7 de marzo de 2015, que, junto con la Hoja de ruta para la implementación del acuerdo y el Decreto 1019 del 19 de mayo de 2015, brinda el marco legal y conceptual para la implementación del proyecto piloto.
- 89 Hubo un proceso previo en 2014 denominado Pacto Local de Paz de Samaniego (Nariño) que involucró a distintos actores locales e internacionales, así como a la guerrilla del ELN, pero que finalmente no prosperó.
- 90 García Baquero, C. (2017). Desminado humanitario y cambios territoriales en las veredas El Orejón (Briceño, Antioquia) y Santa Helena (Mesetas, Meta) (1964-2016). Tesis de maestría. Universidad Nacional de Colombia, p. 122.
- 91 García Baquero, C. (2017). Desminado humanitario y cambios territoriales en las veredas El Orejón (Briceño, Antioquia) y Santa Helena (Mesetas, Meta) (1964-2016). Tesis de maestría. Universidad Nacional de Colombia, p. 126.
- 92 DAICMA y BIDES como entidades delegadas del Gobierno Nacional.
- 93 García Baquero, C. (2017). Desminado humanitario y cambios territoriales en las veredas El Orejón (Briceño, Antioquia) y Santa Helena (Mesetas, Meta) (1964-2016). Tesis de maestría. Universidad Nacional de Colombia, p. 126.
- 94 De Hoyos Alba, L. (2018). Gestos de paz, El proyecto piloto que desminó el Orejón y condujo a una paz positiva. Trabajo de grado. Universidad Militar Nueva Granada, p. 6.
- 95 Los proyectos de desarrollo social e infraestructura fueron identificados por las comunidades y desarrollados por el Gobierno con apoyo financiero de la comunidad internacional.
- 96 García Baquero, C. (2017). Desminado humanitario y cambios territoriales en las veredas El Orejón (Briceño, Antioquia) y Santa Helena (Mesetas, Meta) (1964-2016). Tesis de maestría. Universidad Nacional de Colombia, p. 144.
- 97 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 66.
- 98 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 66.

- 99 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 106.
- 100 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 107.
- 101 El acuerdo final se refiere explícitamente a minas antipersonal (MAP), artefactos explosivos improvisados (AEI) y municiones sin explotar (Muse), o restos explosivos de guerra (REG).
- 102 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 126.
- 103 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 171.
- 104 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 174.
- 105 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 178.
- 106 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 179.
- 107 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 183.
- 108 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 207.
- 109 Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. 12 noviembre de 2016, p. 66.
- 110 Las funciones en materia AICMA fueron delegadas a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz - OACP mediante Decreto 179 del 8 de febrero de 2019 y el Decreto 1784 del 4 de octubre de 2019.
- 111 Página web de la OACP. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/AICMA>. Consultada el 26 de enero, 2022.
- 112 República de Colombia, información actualizada proporcionada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7, párrafo 2, de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción. Presentada el 30 de abril de 2021 y correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020, p. 13. Disponible en: [Anexo II \(apminebanconvention.org\)](#).
- 113 UNMAS (2021). Evaluación de Efectos Tempranos. Proyecto de Reincorporación Humanicemos, p. 9.
- 114 Erthal, A. y Druelle, L. (2018). Incorporation of Ex-Combatants in Humanitarian Demining: lessons from Colombia, Somaliland & Southern Somalia. Igarapé Institute. CP Innovative International. Disponible en: <https://igarape.org.br/en/incorporation-of-ex-combatants-in-humanitarian-demining/>
- 115 UNMAS (2021). Evaluación de Efectos Tempranos. Proyecto de Reincorporación Humanicemos, p. 7.
- 116 UNMAS (2021). Evaluación de Efectos Tempranos. Proyecto de Reincorporación Humanicemos, p. 4.
- 117 UNMAS (2021). Evaluación de Efectos Tempranos. Proyecto de Reincorporación Humanicemos, p. 7.
- 118 UNMAS (2021). Evaluación de Efectos Tempranos. Proyecto de Reincorporación Humanicemos, p. 7.
- 119 Entrevista con Humanicemos DH, 14 de mayo de 2021.
- 120 Entrevista con Humanicemos DH, 14 de mayo de 2021.
- 121 Entrevista con Humanicemos DH, 14 de mayo de 2021.

- 122 Como se desprende de la Evaluación de Efectos Tempranos publicada por UNMAS en 2021, el personal también ha tenido acceso a estudios formales de administración y negocios, ciencias humanas, sistemas, cursos del politécnico mayor y ciencias de la salud y exactas entre otras.
- 123 A nivel directivo, técnico/asistencial, operacional y de gestión del conocimiento interno.
- 124 Marzo 2020.
- 125 Junio 2020.
- 126 En agosto 2020, 17 excombatientes reciben las primeras certificaciones para realizar ENT.
- 127 Octubre 2020.
- 128 Identificada por un equipo de despeje manual en la vereda Unión Cordillera de la Montañaíta.
- 129 Entrevista con Humanicemos DH, 14 de mayo de 2021.
- 130 Entrevista con Humanicemos DH, 14 de mayo de 2021.
- 131 Glosario Nacional General de Términos de Acción Integral contra Minas Antipersonal Versión 1.0 Fecha de entrada en vigencia: 15 de agosto de 2017.
- 132 IMAS 04.10 Glossary of mine action terms, definitions and abbreviations, segunda edición (1 de enero, 2003). Enmienda de 10 de febrero, 2019.
- 133 Otros dispositivos conforme a la definición incluida en la Convención de Ciertas Armas Convencionales APII.
- 134 Decreto 3750 de 2011.
- 135 Según el Decreto 1784 de 2019, la función de la OACP, entre otras es: (...) 22. Formular y liderar la estrategia de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) a nivel nacional y coadyuvar al desarrollo de la Política Pública en la materia, elaborando y adoptando los estándares nacionales para las actividades relativas a la Acción Integral Contra Minas Antipersonal y velar por su difusión, aplicación y cumplimiento(...)” corresponde a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz.
La última aprobación se dio mediante la Resolución OACP NÚMERO 005 DE 2021 por la cual se adoptan los estándares nacionales para las actividades relativas a la Acción Integral Contra Minas Antipersonal. <http://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/Resoluci%C3%B3n%20005%20del%202021.pdf>
- 136 Policía Nacional. La Policía Nacional cuenta con el Grupo Antiexplosivos Antiterrorista. Disponible en: <https://www.policia.gov.co/especializados/antiexplosivos>. Consultado el 28 de diciembre, 2021.
- 137 También están los grupos de desminado militar EXDE y MARTE, que no hacen parte del AICMA porque desarrollan tareas misionales del sector defensa.
- 138 Ardila, C., Gámez, E. y Tirado, P. “Los artefactos explosivos improvisados -AEI-: una amenaza para el estado colombiano”. Disponible en: <https://esdequelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/19/16/99?inline=1>. Consultado el 30 de octubre, 2021.
- 139 La Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) tiene asignada la función de ser fuente oficial de información de Acción Integral contra Minas Antipersonal en Colombia (Artículo 18 Numeral 25) <http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20179%20DEL%2008%20DE%20FEBRERO%20DE%202019.pdf>
- 140 OACP AICMA. Desminado Humanitario en Colombia. Disponible en: [Desminado Humanitario en Colombia \(accioncontraminas.gov.co\)](Desminado Humanitario en Colombia (accioncontraminas.gov.co)). Consultado en febrero de 2022.
- 141 OEA. Programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal de la OEA (AICMA-OEA). Disponible en: <http://www.oas.org/es/sms/dps/prog-aicma.asp>. Consultado el 29 de octubre, 2021.
- 142 OACP AICMA. Desminado Humanitario en Colombia. Disponible en: [Desminado Humanitario en Colombia \(accioncontraminas.gov.co\)](Desminado Humanitario en Colombia (accioncontraminas.gov.co)). Consultado en febrero de 2022.
- 143 Información detallada acerca de los municipios incluidos en el estudio está disponible en el anexo 3.
- 144 Un predio informal es aquel que no cuenta con el registro de matrícula inmobiliaria identificando que es propietario del predio. De acuerdo a la UPRA un predio informal es aquel que no tienen interrelación entre el catastro y el registro, no tiene una matrícula inmobiliaria en la base de datos catastral, tiene falta tradición en el registro de instrumentos públicos o

- hace parte del inventario de baldíos de la nación UPRA (2019). Informalidad de la tenencia de la tierra en Colombia. Disponible en: https://www.upra.gov.co/documents/10184/104284/01_informalidad_tenencias_tierras
- 145 UPRA (2019). Informalidad de la tenencia de la tierra en Colombia. Disponible en: https://www.upra.gov.co/documents/10184/104284/01_informalidad_tenencias_tierras
- 146 Descontamina, Eventos Minas Antipersona, Corte noviembre 31, 2021. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>
- UNODC, Presencia de Cultivos de Coca 2020. Disponible en: <https://www.datos.gov.co/Justicia-y-Derecho/Densidad-de-Cultivos-de-Coca-2019-Subdirecci-n-Est/5ang-c2iw>
- Agencia Nacional de tierras, Consejos comunitarios de comunidades afrocolombianas Corte 2021. Disponible en: <https://data-agenciadetierras.opendata.arcgis.com/search?tags=Consejos%20Comunitarios%20Negros>
- Parques Nacionales Naturales (2021) Parques Nacionales Naturales de Colombia. Disponible en: <https://mapas.parquesnacionales.gov.co/>
- SIAC (2021) Reservas Forestales. Disponible en: <http://www.siac.gov.co/catalogo-de-mapas>
- Agencia Nacional de Tierras (2021) Resguardos Indígenas. Disponible en: <https://data-agenciadetierras.opendata.arcgis.com/search?tags=Resguardos%20Indigenas>
- 147 Al respecto véase Naidoo, S., Pardo, C., y Jensen, C. T. (2013). Mine Action and Land Issues in Colombia Camilo Pardo, International Organisation for Migration (IOM). 41(0), 1-39. En Naidoo et al. (2013).
- 148 UPRA. (2019). Informalidad de la tenencia de la tierra en Colombia. Según UPRA, 52,7% es informal.
- 149 Para el análisis sobre los derechos de propiedad, democracia y mercado se pueden ver de Demarest (1998, 2003), Powelson (1987), Stanfield, Brick, Safar y Salam (2013) y Unruh, J. D. y Williams (2013).
- 150 Comunicación con la CCCM, 25 de febrero de 2022.
- 151 Ley 1448 de 2011 (junio 10). Reglamentada por el Decreto Nacional 4800 de 2011, reglamentada por el Decreto Nacional 3011 de 2013, “Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”.
- 152 Reglamentado por el Decreto Nacional 2569 de 2014.
- 153 Conforme al artículo 70 de la Ley, a través del Plan Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas.
- 154 Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas.
- 155 Artículo 6, Párrafo 2: “(...) reglamentará el procedimiento para garantizar que las personas víctimas de desplazamiento forzado que se encuentren fuera del territorio nacional con ocasión de las violaciones a las que se refiere el artículo 3º de la presente Ley, sean incluidas en los programas de retorno y reubicación (...)”.
- 156 Artículo 73.2 de la Ley 1448/2011.
- 157 Entrevistas con Alcaldías de San Luis y San Carlos, el 3 de mayo de 2021. Entrevista con AEDIM, enlace territorial AICMA, Gobernación de Sucre y Alcaldía de Ovejas, el 10 de mayo de 2021.
- 158 Sexta Sesión Ordinaria de 2012.
- 159 Argelia, Carmen de Viboral, Cocomá, Granada, La Unión, Nariño, San Francisco, San Luis, San Rafael y Sonsón, en Antioquia; Carmen de Bolívar, Córdoba, San Jacinto, San Juan Nepomuceno y Zambrano, en Bolívar; Barrancabermeja, Carmen de Chucurí, Sabana de Torres y San Vicente de Chucurí, en Santander.
- 160 Reunión con la Unidad de Restitución de Tierras, 27 de abril de 2021.
- 161 La microfocalización ha sido muy útil, pues, anteriormente, incluso eventos sin geolocalizar podían inhabilitar la intervención de la URT. También, muchos eventos estaban atados a las cabeceras municipales porque no se tenía más información.
- 162 Entrevista con la Unidad de Restitución de Tierras, 27 de abril de 2021.
- 163 Entrevista con la Unidad de Restitución de Tierras, 27 de abril de 2021.

- 164 Auto 373 de 2016 de la Corte Constitucional, Sala Especial de Seguimiento, Sentencia T-025 de 2004.
- 165 Entrevista con AEDIM, enlace territorial AICMA, Gobernación de Sucre y Alcaldía de Ovejas, el 10 de mayo de 2021.
- 166 Entrevista con AEDIM, enlace territorial AICMA, Gobernación de Sucre y Alcaldía de Ovejas, el 10 de mayo de 2021.
- 167 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 168 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 169 La restitución inició en 2003.
- 170 Entrevista con Alcaldía de Granada, 4 de mayo de 2021.
- 171 En la entrevista, se lamenta el hecho de que Granada no es municipio PDET y existe un riesgo de que el municipio se convierta en un corregimiento por falta de recursos.
- 172 Según la Unidad de Víctimas, el acompañamiento al retorno se refiere a las acciones adelantadas por parte de las entidades del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas, dirigidas a la población víctima de desplazamiento forzado. Dentro de las rutas de acompañamiento se contempla la de carácter comunitario a la que pueden acceder grupos de personas conformados por diez (10) o más hogares o por cincuenta (50) o más personas incluidas en el Registro Único de Víctimas-RUV como víctimas de desplazamiento forzado y que han manifestado su intención de compartir un mismo territorio, ya sea retornándose, reubicándose o integrándose localmente. Unidad de víctimas, Ruta de retorno y reubicaciones. Disponible en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/ruta-de-retornos-y-reubicaciones/282>
- 173 En la entrevista declararon que la titulación de tierras había beneficiado a 83 personas.
- 174 Entrevista con Alcaldía de San Carlos, el 3 de mayo de 2021.
- 175 Entrevista con la Unidad de Restitución de Tierras, 27 de abril de 2021.
- 176 Entrevista con la Unidad de Restitución de Tierras, 27 de abril de 2021. La metodología de Riesgo Residual es un anexo técnico de la Norma Técnica Colombiana (NTC) 6469 de Liberación de tierras disponible en: [http://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/NTC_6469\(1\)%20Liberaci%C3%B3n%20de%20Tierras.pdf](http://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/NTC_6469(1)%20Liberaci%C3%B3n%20de%20Tierras.pdf)
- 177 Gobierno de Colombia. (2022). Gobierno Nacional rechaza publicación de la FAO y del PMA y solicita exclusión de Colombia en este informe. Disponible en: [Gobierno Nacional rechaza publicación de la FAO y del PMA y solicita exclusión de Colombia en este informe | Cancillería \(cancilleria.gov.co\)](https://www.cancilleria.gov.co/gobierno-nacional-rechaza-publicacion-de-la-fao-y-del-pma-y-solicita-exclusion-de-colombia-en-este-informe). Consultado el 9 de febrero, 2022.
- 178 FAO. FAOSTAT. Consultado el 9 de febrero, 2022.
- 179 Ministerio de Agricultura. Gobierno define la frontera agrícola nacional en 40 millones de hectáreas. Disponible en: [Gobierno define la frontera agrícola nacional en 40 millones de hectáreas \(agronet.gov.co\)](https://www.agronet.gov.co/gobierno-define-la-frontera-agricola-nacional-en-40-millones-de-hectareas). Consultado el 9 de febrero, 2022.
- 180 UPRA. Colombia: 26,5 millones de hectáreas con vocación agro. Disponible en: [UPRA](https://www.upra.gov.co/colombia-265-millones-de-hectareas-con-vocacion-agro). Consultado el 9 de febrero, 2022.
- 181 Oficina del Alto Comisionado para la Paz. (2020). Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia Libre de Sospecha de Minas Antipersonal Para Todos los Colombianos”, p. 17. Disponible en: [PLAN ESTRATÉGICO 2020 – 2025 “HACIA UNA COLOMBIA LIBRE DE SOSPECHA DE MINAS ANTIPERSONAL PARA TODOS LOS COLOMBIANOS” \(apminebanconvention.org\)](https://apminebanconvention.org/plan-estrategico-2020-2025-hacia-una-colombia-libre-de-sospecha-de-minas-antipersonal-para-todos-los-colombianos).
- 182 Entrevista con beneficiarios en Algeciras, 11 de noviembre de 2021.
- 183 Entrevista con beneficiarios en Algeciras, 11 de noviembre de 2021.
- 184 Grupo focal Club de Amas de Casa La Nueva Integración, 11 de noviembre de 2021.
- 185 Entrevista con CCCM, 11 de noviembre de 2021.
- 186 Grupo focal Club de Amas de Casa La Nueva Integración, 11 de noviembre de 2021.
- 187 Grupo focal Club de Amas de Casa La Nueva Integración, 11 de noviembre de 2021.
- 188 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 189 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.

- 190 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 191 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 192 Entrevista telefónica con beneficiario de Algeciras, 7 de mayo de 2021.
- 193 Entrevista telefónica con beneficiario de Algeciras, 7 de mayo de 2021.
- 194 Entrevista telefónica con beneficiario de Algeciras, 7 de mayo de 2021.
- 195 Antes del desplazamiento tenían ganado para la producción de carne, leche y quesos.
- 196 Entrevista con beneficiarios en Cajibío, 10 de noviembre de 2021.
- 197 Entrevista con HI, 10 de noviembre de 2021.
- 198 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 199 En 2015-2016, la Gobernación del Huila asignó 11 proyectos productivos a 11 sobrevivientes. Hay proyectos de pastelería y panadería (en Silvania) y de agricultura de café en Algeciras.
- 200 Entrevista con beneficiarios de DH y proyectos productivos en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 201 Se otorgaron cinco proyectos individuales relacionados con el café, ganado para la producción de leche, una tienda e internet.
- 202 Podcast Building Trust Through The Involvement of Indigenous, Afro-Colombian& Minority Groups in Mine Action, 4 de febrero, 2022.
- 203 Entrevista con Alcaldía de San Carlos, 3 de mayo de 2021.
- 204 Entrevista con beneficiarios y Alcaldía de San Carlos, 3 de mayo de 2021.
- 205 Información reportada por la BRDEH, el 1 de marzo de 2022.
- 206 Curcuma del Caquetá, Miel del Tolima, Mermeladas en Santander, Productos derivados del Café y Cacao en Meta, Eco-colmenas del Ariari y Vino Canaan del Huila.
- 207 Entrevista con beneficiarios y Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 208 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 209 Se manifestaron en este sentido en los municipios de Algeciras, San Luis, San Carlos, San José del Fragua, Belén de los Andaquíes y en el departamento de Sucre, principalmente.
- 210 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 211 Según Turislab, "A esta formación se vincularon 15 emprendedores, de los cuales siete de ellos pertenecían a estos grupos armados insurgentes, con el fin de darle una puesta en valor a todos estos recursos naturales y culturales del municipio de Algeciras".
- 212 Entrevista telefónica con Asonatours, 7 de mayo de 2021.
- 213 Presentada oficialmente en diciembre de 2020.
- 214 Diseñada y operada por el operador turístico Turislab Zomac S. A. S., recorre diferentes senderos por las fincas agroturísticas de la región para observar el proceso del cultivo del grano y culminar con una cata del mejor café del Huila, producto que ya cuenta con denominación de origen.
- 215 Primera edición celebrada el 11 y 12 de diciembre de 2021.
- 216 Entrevista con Asonatours, 12 de noviembre de 2021.
- 217 Entrevista telefónica con Asonatours, 7 de mayo de 2021.
- 218 Se manifestaron en este sentido en los municipios de Algeciras, San Luis, San Carlos, San José del Fragua, Belén de los Andaquíes y en el departamento de Sucre, principalmente.
- 219 Entrevista con la alcaldesa de San José del Fragua, 12 de mayo de 2021.
- 220 Entrevista con Alcaldía de San Carlos, 3 de mayo de 2021; entrevista telefónica con alcalde de Belén de los Andaquíes, 13 de mayo de 2021.
- 221 Con ayuda de la Agencia de Regeneración del Territorio y otras iniciativas que apoyan capital semilla.
- 222 Principalmente, en entrevistas con beneficiarios de Algeciras, Cajibío, Ovejas y El Carmen de Bolívar.
- 223 Entrevista con beneficiarios en Algeciras, 12 de noviembre de 2021.

- 224 Unicef Data. JMP-WASH. Disponible en: [Access to drinking water - UNICEF DATA](#). Consultado en febrero, 2021.
- 225 Entrevista telefónica con HI, 10 de noviembre de 2021.
- 226 El impacto en la educación por la falta de acceso a agua en la escuela se detalla en la sección vi “Educación y cultura”.
- 227 Dado que la electricidad es muy costosa, el agua se transmite por bombeo a través del transformador o “motobomba”.
- 228 Entrevista con beneficiarios de La Meseta, 10 de noviembre de 2021.
- 229 Según reportan líderes comunitarios en la entrevista, de 70 familias registradas en la vereda, 30 están ahora cubiertas por el acueducto. La altitud dificulta que el agua llegue a otras veredas.
- 230 Entrevista con HI y Fundación Tierra de Paz, 11 de noviembre de 2021.
- 231 1500 pesos (USD 0.40).
- 232 Según reportaron, sin contadores la gente dejaba que el agua se desperdiciara.
- 233 Entrevista en vereda El Porvenir, 10 de noviembre de 2021.
- 234 En lugares como La Laguna y Buenavista se relata cómo los grupos armados instalaron fábricas de artefactos explosivos (2000). En Buenavista, la fábrica se instaló cerca al acueducto y se instalaron minas en escuelas como el establecimiento educativo agropecuario La Capilla, priorizado por el plan de intervención de HI, la organización a la que la autoridad nacional le asignó el municipio de Cajibío.
- 235 Entrevista con beneficiarios de Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 236 Desde el gobierno departamental se evidencian como grandes logros tener en la actualidad una institucionalidad sólida, la consolidación de las condiciones de seguridad para que los hechos de violencia no se vuelvan a repetir y que las víctimas estén organizadas en espacios de participación.
- 237 Entrevista con beneficiarios de Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 238 Entrevista con beneficiarios de Algeciras, 12 de noviembre de 2021.
- 239 Entrevista con AEDIM (actual BDIAN), 12 de noviembre de 2021.
- 240 Reportado por beneficiarios de La Meseta, 10 de noviembre de 2021.
- 241 Entrevista telefónica con el alcalde de Belén de los Andaquíes, 13 de mayo de 2021.
- 242 La megadiversidad nace como concepto desde la organización medioambiental Conversation International (CI) con el fin de designar a aquellos países o regiones que tienen una enorme diversidad de ecosistemas y especies, ya sean animales o plantas, en su territorio. Estas regiones comprenden alrededor del 70% de la diversidad del planeta en apenas el 10% total de la superficie terrestre, lo que les convierte en puntos clave para la vida en la Tierra.
- 243 International Crisis Group (4 de noviembre de 2021). Bosques caídos: deforestación y conflicto en Colombia. Informe sobre América Latina n.º 91, p. 7.
- 244 International Crisis Group (4 de noviembre de 2021). Bosques caídos: deforestación y conflicto en Colombia Informe sobre América Latina n.º 91, p. 7.
- 245 Minambiente, Ideam (2017), y SIAC (2017), en Linares, M. (2019). 2019-ii Principales consecuencias ambientales del proceso de paz para Colombia [epub].
- 246 Ministerio de Medio Ambiente. Reducción del 34 % en el arco de la deforestación de la Amazonía durante primer semestre de 2021. Disponible en: minambiente.gov.co
- 247 Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible (FCDS) (2021). “Resultados, alcances y desafíos de la protección de los ecosistemas estratégicos en Colombia” en el marco de la conferencia Perspectivas y experiencias para la conservación de ecosistemas estratégicos en Colombia realizada por UNODC-Colombia, Gobierno del Reino Unido y USAID. [min. 6:00:00 y ss.] Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=KwrXTLriW5w&t=24235s>. Consultado el 7 de febrero, 2021.
- 248 International Crisis Group (4 de noviembre de 2021). Bosques caídos: deforestación y conflicto en Colombia Informe sobre América Latina n.º 91, p. 8.
- 249 Incluida la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques o el documento CONPES 4021 de diciembre de 2020 “Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques”, así como la

- implementación de los contratos de conservación natural en zonas de reserva forestal para regularizar el uso de los predios, mejorar la economía familiar y ayudar a la conservación del medio ambiente. Agencia de renovación del territorio. Los contratos de conservación natural son una alternativa para el desarrollo de los campesinos en los municipios PDET. Disponible en: https://portal.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/los_contratos_de_conservacion_natural_son_una_alternativa_para_el_desarrollo_de_los_campesinos_en_los_municipios_pdet. Consultado 7 de febrero, 2022.
- 250 Desminadores reciben Mención de Honor por buenas prácticas ambientales. Disponible en: <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/desminadores-reciben-mencion-de-honor-por-buenas-practicas-ambientales>. Consultado en febrero, 2022.
- 251 Desminadores reciben Mención de Honor por buenas prácticas ambientales <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/desminadores-reciben-mencion-de-honor-por-buenas-practicas-ambientales>. Consultado en febrero, 2022.
- 252 Desminadores reciben Mención de Honor por buenas prácticas ambientales <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/desminadores-reciben-mencion-de-honor-por-buenas-practicas-ambientales>. Consultado en febrero, 2022.
- 253 Entrevistas realizadas el 3 y 4 de mayo de 2021 con representantes de las alcaldías municipales y líderes comunitarios en San Carlos, San Luis y Granada.
- 254 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 255 Entrevista con Alcaldía de San Carlos, 3 de mayo de 2021.
- 256 Entrevista con Alcaldía de Granada, 4 de mayo de 2021.
- 257 Programa liderado por el Gobierno de Colombia.
- 258 Entrevista con BIDH, 3 de mayo de 2021.
- 259 Declaración del presidente Juan Manuel Santos en la inauguración del programa Bosques de Paz en Granada, Antioquia. Disponible en: [es.presidencia.gov.co/sitios/busqueda/discursos/170410-Declaracion-del-Presidente-Juan-Manuel-Santos-en-la-inauguracion-del-programa-Bosques-de-Paz-en-Granada-Antioquia/Discursos](https://www.presidencia.gov.co/sitios/busqueda/discursos/170410-Declaracion-del-Presidente-Juan-Manuel-Santos-en-la-inauguracion-del-programa-Bosques-de-Paz-en-Granada-Antioquia/Discursos)
- 260 Convenio interadministrativo n.o 578-2017 “Restauración de ecosistemas fragmentados en el marco Bosques de Paz”, ejecutado por la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare (Cornare) y la Corporación Más Bosques, además del Ministerio de Medio Ambiente, la Administración Municipal “San Luis Somos Todos” y su Secretaría de Agricultura, Medio Ambiente y Turismo.
- 261 Entrevista con Alcaldía San Luis y BRDEH , 3 de mayo de 2021.
- 262 Entrevistas con DDG, mayo 2021 y enero 2022.
- 263 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 264 Entrevista en la Alcaldía de San Luis con líderes comunitarios, 3 de mayo de 2021.
- 265 Entrevista con Alcaldía de San Carlos, 3 de mayo de 2021.
- 266 Entrevista con HI, 5 mayo de 2021.
- 267 Entrevista con HI, 5 mayo de 2021.
- 268 Reunión con HI, 5 mayo de 2021.
- 269 Entrevista con líder comunitario y beneficiario de área del sector Las Perlas, Algeciras, 7 de mayo de 2021.
- 270 Entrevista con CCCM, 7 de mayo de 2021.
- 271 Entrevista con el alcalde de Belén de los Andaquíes, 12 de mayo de 2021.
- 272 Territorio legalmente reconocido a una comunidad indígena organizada.
- 273 Entrevista con DDG, 27 de abril de 2021.
- 274 El pueblo Inga proviene de comunidades prehispánicas del imperio Inca que cumplían la función de avanzada militar y resguardo de las fronteras para impedir la sublevación de aquellos pueblos que eran sometidas al imperio.
- 275 Entrevista con líderes de la Reserva Indígena Yurayaco, 12 de mayo de 2021.
- 276 Entrevista con líderes de la Reserva Indígena Yurayaco, 12 de mayo de 2021.
- 277 Entrevista con líderes de la Reserva Indígena Yurayaco, 12 de mayo de 2021.
- 278 Entrevista con líderes de la Reserva Indígena Yurayaco, 12 de mayo de 2021.

- 279 Reportado por DRC-ACM, 25 de febrero de 2022.
- 280 Las metas se detallan en la sección anterior.
- 281 GICHD (2021). The Sustainable Development Outcomes of Mine Action in Cambodia.
- 282 Discapacidad Colombia, Legislación. Disponible en: <https://discapacidadcolombia.com/index.php/legislacion>. Consultado enero 28, 2022
- 283 IMAS 13.10, primera edición (octubre, 2021), Victim Assistance in Mine Action, p. 8. Traducción propia.
- 284 IMAS 13.10, primera edición (octubre, 2021), Victim Assistance in Mine Action, p. 8.
- 285 APMBC. Assisting the Victims. Disponible en: <https://www.apminebanconvention.org/status-of-the-convention/assisting-the-victims/>. Consultado en enero 20, 2022.
- 286 Ley Estatutaria 1618 de 2013. Para una revisión del marco legal relacionado con la Política de Salud integral y rehabilitación, véase Ministerio de Salud, salud integral y rehabilitación. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/proteccion-social/promocion-social/Discapacidad/Paginas/salud-integral-y-rehabilitacion.aspx>
- 287 AICMA. Asistencia Integral a Víctimas de Minas Antipersonal (MAP) y Municiones sin Explosionar (MUSE). Disponible en: [Asistencia a Víctimas \(accioncontraminas.gov.co\)](Asistencia a Víctimas (accioncontraminas.gov.co)). Consultada en diciembre, 2021.
- 288 Ley 1448 de 2011, “Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=43043>
- 289 AICMA. Asistencia Integral a Víctimas de Minas Antipersonal (MAP) y Municiones sin Explosionar (Muse). Disponible en: [Asistencia a Víctimas \(accioncontraminas.gov.co\)](Asistencia a Víctimas (accioncontraminas.gov.co)). Consultada en diciembre, 2021.
- 290 Comité de rehabilitación Colombia (2016). Ruta Integral de Atención en Salud y de Rehabilitación Funcional para Víctimas de MAP/Muse. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/AICMA/Documents/170303-Cartilla-Ruta-Salud.pdf>. Consultado: enero_22_2022 (la cartilla 2016 es la cartilla disponible en Descontamina).
- 291 Comunicación con Grupo AICMA, 18 febrero 2022.
- 292 Entrevistas con víctimas de MAP/Muse/AEI, GICHD, mayo, 2021.
- 293 Comunicación con Grupo AICMA, 18 febrero 2022.
- 294 Entre 2019 y 2022 el 25% del presupuesto de inversión de la OACP en AICMA, se ha invertido en la contratación de las Asociaciones de Víctimas para el fortalecimiento de su rol de liderazgo regional y asesoría a nuevas víctimas. Otro 25% se ha invertido en programas de prevención y el 32% en programas mixtos de prevención y AIV orientados a comunidades étnicas (afrodescendientes e indígenas).
- 295 Entrevistas con víctimas de MAP/Muse/AEI y HI, mayo de 2021.
- 296 Primeros auxilios, ERM, apoyo psicosocial, entre otros.
- 297 Entrevista con representante de Asodesam, mayo 2021.
- 298 Entrevista con superviviente de Huila, mayo 2021.
- 299 Según el testimonio del superviviente, “En este momento, dentro de la 5.ª etapa se ha hecho un gran esfuerzo, con apoyo de la Campaña, para que pudiesen acceder al Decreto 600 y a la prestación humanitaria”.
- 300 En relación con el hecho victimizante de MAP/MUSE.
- 301 Entrevista con superviviente de Huila, mayo 2021.
- 302 Armada Nacional de Colombia (2019). Homenaje a las víctimas militares del conflicto armado en Corozal, Armada nacional. Disponible en: <https://www.armada.mil.co/es/content/homenaje-las-victimas-militares-del-conflicto-armado-en-corozal>
- 303 Entrevista con infante de marina, Corozal, Sucre, noviembre 12, 2021.
- 304 Departamento Nacional de Planeación (2009). Política Nacional de Acción Integral contra Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) (documentos Conpes), p. 25.
- 305 Es una suerte de media que funciona como recubrimiento de la piel para instalar la parte rígida de la prótesis.

- 306 Principalmente, a través del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), una entidad del Estado colombiano que brinda formación técnica, tecnológica y complementaria gratuita en diversas áreas económicas para mejorar la competitividad del país. Disponible en: <https://www.sena.edu.co/es-co/sena/Paginas/quienesSomos.aspx>
- 307 Los detalles del caso de Camilo se explican en el aparte sobre desminado humanitario.
- 308 Las empresas promotoras de salud (EPS) son las encargadas de afiliar a la población colombiana al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). Todos los colombianos están afiliados a estas empresas por régimen contributivo (aportes obligatorios de los trabajadores) o por régimen solidario (cuando no tienen ingresos suficientes para cotizar).
- 309 Corresponsiente a 30-35 salarios mínimos legales vigentes (SMLV).
- 310 Los detalles del caso de Miller se explican en el aparte sobre desminado humanitario.
- 311 Desde el 2020 la Procuraduría General de la Nación promulgó la Directiva 013 de 2020 para que el Gobierno Nacional tuviera lineamientos para el seguimiento preventivo y el cumplimiento de la AICMA. Disponible en: <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/Directiva%20nro%2013%20AICMA.pdf> Consultado Febrero 19, 2021
- 312 CICR-Delegación Colombia (2021). Speaking points Intervención CICR HoD. Diálogo Nacional de Partes Interesadas en Colombia: “Fortaleciendo la Participación e Inclusión de Víctimas de Minas y Municiones Sin Explosionar”, 22 de febrero de 2021. Disponible en: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/user_upload/EUCD-2017-2021/Colombia/10-Speaking_points_intervencion_CICR_HoD_Lorenzo_Caraffi_22.02.2021.pdf. Consultado el 2 de febrero, 2022.
- 313 CONPES (2009) Política nacional de acción integral contra minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI) en DNP (2016) Evaluación institucional y de resultados de la Política Nacional de Acción Integral contra Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI), en lo relacionado con su estructura y los efectos que tiene en sus beneficiarios directos. Producto 4. Informe de resultados. SEI S. A y Econometría.
- 314 Becas de investigación y producción de proyectos museográficos sobre memoria histórica y conflicto armado.
- 315 Fundación Prolongar. Fragmentos y huellas: reconstruir cuerpos y territorios desde una propuesta museográfica. Disponible en: <https://fundacionprolongar.org/experiencias/fragmentos-y-huellas/>. Consultado el 2 de febrero, 2022.
- 316 Fundación Prolongar. La guerra escondida. Informe Nacional de Memoria Histórica sobre Minas Antipersonal”. Disponible en: <https://fundacionprolongar.org/experiencias/la-guerra-escondida/>. Consultado el 2 de febrero, 2022.
- 317 Muñoz Galíndez, E. y Montes Mora, S. (2017). “Voleibol sentado: un deporte que da sentido a la vida”. Educación Física y Ciencia, 19(1), e019. <https://doi.org/10.24215/23142561e019>
- 318 El Nuevo Siglo. “Voleibol, esperanza para víctimas de minas”. Disponible en: <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/5-2015-voleibol-esperanza-para-victimas-de-minas>
- 319 APC Colombia. Carrera Presta tu Pierna 11k. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/node/649>. Consultado el 2 de febrero de 2022.
- 320 Centro Comercial Gran Estación, Schrader Camargo, 4-72, Powerade, almacenes Olímpica, Qué Buena Compra y la Casa Editorial El Tiempo.
- 321 Como CICR.
- 322 EORE por sus siglas en inglés.
- 323 Dado que Colombia continúa empleando el concepto ERM, esta sección mantendrá referencias a este término cuando se aborden intervenciones o esfuerzos específicos que utilicen esta nomenclatura.
- 324 Traducción no oficial de la definición de EORE incluida en el IMAS 12.10, p. 8.
- 325 OACP- Grupo AICMA. Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos”. Febrero 2020, p. 23.
- 326 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explosionar y Artefactos Explosivos, p. 8.

- 327 La Dirección Descontamina Colombia deberá convocar a organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales, agencias de cooperación con competencia en prevención por MAP/MSE/TE y entidades gubernamentales del orden nacional y/o local.
- 328 ICONTEC, Norma Técnica Colombiana-NTC 6481 (2021) Acción integral contra minas antipersonal. Educación en el riesgo de minas antipersonal, municiones sin explotar y trampas explosivas (ERM). Disponible en: http://www.accionconstraminas.gov.co/Documents/NTC_6481%281%29%20Educación%20en%20el%20riesgo%20de%20minas%20antipersonal%2C%20municiones%20sin%20explosionar%20y%20trampas%20explosivas%20%28ERM%29.pdf?TSPD_101_R0=0883a32c4dab2000c214977d0f95eae384ebc471986f5ea-08d64402b6f8a3588ba005e2967e5647508bc3b52f5143000b961d0e0085942e0b1a6eeb67f-723c5be3e350ef6b7f1e12b789f409a58de24937ce08f9fb85096457da2fbe25a4ad17
- 329 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explotar y Artefactos Explosivos Improvisados, que entró en vigor en 2017 y fue enmendado en 2019. Disponible en: <190109-EN-ERM.pdf> (accionconstraminas.gov.co).
- 330 OACP-Grupo AICMA. Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos”. Febrero 2020, p. 24.
- 331 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explotar y Artefactos Explosivos Improvisados, p. 30.
- 332 ICONTEC, Norma Técnica Colombiana-NTC 6481 (2021) Acción integral contra minas antipersonal. Educación en el riesgo de minas antipersonal, municiones sin explotar y trampas explosivas (ERM).
- 333 ICONTEC, Norma Técnica Colombiana-NTC 6481 (2021) Acción integral contra minas antipersonal. Educación en el riesgo de minas antipersonal, municiones sin explotar y trampas explosivas (ERM).P. 7
- 334 Toda organización que desarrolle esta metodología, sin importar su tamaño o conformación, debe realizar sus acciones en esta materia con los siguientes criterios de calidad: adecuación, eficiencia, eficacia, conectividad, cobertura, coherencia, coordinación y acción sin daño.
- 335 Conforme al epígrafe 13 del Estándar Nacional 3.9, que aborda el monitoreo y la evaluación en ERM.
- 336 El proceso es acompañado por la OACP, Unicef y el Sena, siendo este último quien expide los certificados de ERM en la Norma Técnica de Competencia Laboral en ERM a facilitadores. Cifra fuente AICMA
- 337 El Sena tiene una cobertura cercana al 95% del territorio nacional y llega a poblaciones caracterizadas que son sujetos de especial protección, como comunidades étnicas y víctimas, donde promueven la formación y la certificación orientadas al empleo.
- 338 Entrevista con el Sena, 28 de abril de 2021.
- 339 Revision
- 340 Entrevista con el Sena, 28 de abril de 2021.
- 341 En la sección de enfoque diferencial se abordan esfuerzos específicos para asegurar un enfoque de género y étnico en las intervenciones de la AICMA.
- 342 <http://www.accionconstraminas.gov.co/prensa/pueblos-indigenas-seis-departamentos-proyecto-educacion-en-riesgo-de-minas-antipersonal-para-evitar-nuevas-victimas>
- 343 Entrevista con personal de HI, noviembre de 2021.
- 344 Entrevista con enlace comunitario HI, mayo de 2021.
- 345 Entrevista con la AEDIM, 10 de mayo de 2021.
- 346 Descontamina Colombia, base de datos actualizada en noviembre de 2021.
- 347 Los departamentos con más actividades de ERM han sido Nariño, Antioquia, Caquetá, Chocó, Norte de Santander y Cauca). Los municipios con mas actividades de ERM han sido Tumaco, Nariño (1.212); Florencia, Caquetá (942); Riosucio, Chocó (620); Vistahermosa, Meta (557); Valle del Guamuez, Putumayo (488); Fortul, Arauca (479); Leiva, Nariño (462), y Montañita, Caquetá (9.453).
- 348 Descontamina. Base de datos de ERM, fecha de corte 31 de noviembre de 2021.
- 349 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explotar y Artefactos Explosivos, p. 8.

- 350 Descontamina, noviembre de 2021.
- 351 Las comunidades rom o gitanos son comunidades nómadas con lengua propia, organización social, autoridades e instituciones propias, “(seré Rromenge-jefes de familia, la Kriss o tribunal conformado por los seré Rromenge y la Krisnitorya de mayor prestigio que presiden) [...] un sistema jurídico propio denominado Kriss Rromaní o Rromaniya”, entre otras características. Corte Constitucional de Colombia. Sentencia C-359/13. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2013/C-359-13.htm>. Consultado el 17 de enero, 2022.
- 352 Al respecto véase Descontamina, Base víctimas. Corte noviembre 31 2021. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>
- 353 Dado que la comunidad rom no tiene territorios reconocidos, muchos ya no tienen costumbres nómadas y se han asentado en centros urbanos.
- 354 Entre el Censo General 2005 y el CNPV 2018, la población Rrom censada disminuyó 45,5%.
- 355 Fecha de corte 30 de noviembre de 2021.
- 356 Fecha de corte 30 de noviembre de 2021.
- 357 Testimonio de Jair, víctima de MAP.
- 358 Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Lineamientos para la Implementación del Enfoque de Derechos y la Atención Preferencial a Grupos Étnicos en la Gestión de las Entidades Territoriales, p. 7. 2016..Disponible en: [Lineamientos Enfoque Diferencial ÉTNICO VPublicable FINAL 260216.pdf \(dnp.gov.co\)](#)
- 359 Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Lineamientos para la Implementación del Enfoque de Derechos y la Atención Preferencial a Grupos Étnicos en la Gestión de las Entidades Territoriales, p. 8, 2016..Disponible en: [Lineamientos Enfoque Diferencial ÉTNICO VPublicable FINAL 260216.pdf \(dnp.gov.co\)](#).
- 360 De acuerdo con lo establecido por la Ley 1448 de 2011, en su artículo 13, “El principio de enfoque diferencial reconoce que hay poblaciones con características particulares en razón de su edad, género, etnia, orientación sexual y situación de discapacidad”.
- 361 Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Lineamientos para la Implementación del Enfoque de Derechos y la Atención Preferencial a Grupos Étnicos en la Gestión de las Entidades Territoriales, p. 8 2016.. Disponible en: [Lineamientos Enfoque Diferencial ÉTNICO VPublicable FINAL 260216.pdf \(dnp.gov.co\)](#)
- 362 Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia Libre de Sospecha de Minas Antipersonal Para Todos los Colombianos”, p. 37. Disponible en: [Plan estratégico 2020 – 2025 “hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos” \(apminebanconvention.org\) https://new.apminebanconvention.org/fileadmin/ APMBC-DOCUMENTS/StatePlans-policies/Colombia-strategic-plan-mine-action-2020-2025.pdf](#)
- 363 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explosionar y Artefactos Explosivos, p. 8.
- 364 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explosionar y Artefactos Explosivos, p. 8.
- 365 Como parte del proceso de optimización de los procesos de gestión de información acordados en la primera Solicitud de Extensión (2010), en el año 2012, el Estado colombiano construyó el Sistema de Información Periférico como un espacio común entre la Autoridad Nacional, el Componente Externo de Monitoreo (CEM) y los actores que intervienen en el desarrollo de las operaciones de Desminado Humanitario (DH), Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal (ERM), Asistencia Integral a Víctimas (AIV) y Gestión Territorial. En este sentido, el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE) evaluó y certificó en el 2019 al Departamento Administrativo de la Presidencia en la norma de calidad estadística NTC PE 1000, declarando a la entidad como fuente oficial de información de los resultados de las Operaciones de Desminado Humanitario en Colombia.
- 366 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explosionar y Artefactos Explosivos, p. 8.
- 367 3.9 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal, Municiones sin Explosionar y Artefactos Explosivos, p. 15.

- 368 Artículo 7 de la Constitución: “El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”.
- 369 Artículo 10 de la Constitución: “El castellano es el idioma oficial de Colombia. Las lenguas y dialectos de los grupos étnicos son también oficiales en sus territorios. La enseñanza que se imparta en las comunidades con tradiciones lingüísticas propias será bilingüe”.
- 370 Artículo 68 de la Constitución: “[...] Los integrantes de los grupos étnicos tendrán derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural”.
- 371 Artículo 176 de la Constitución: “[...] La ley podrá establecer una circunscripción especial para asegurar la participación en la Cámara de Representantes de los grupos étnicos y de las minorías políticas y de los colombianos residentes en el exterior”.
- 372 Información actualizada proporcionada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7, párrafo 2, de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción. Presentada el 30 de abril de 2021 y correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020, p. 35. Disponible en: <https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/APMBC/Article7-Reports/2021-Colombia-Article7Report.pdf>
- 373 Estándar Nacional de Educación en el Riesgo de Minas, cuya versión más reciente entró en vigor en septiembre de 2017.
- 374 Comunicación con Grupo AICMA, 18 de febrero de 2021.
- 375 Entrevista con HI, 8 de mayo de 2021.
- 376 Descontamina. Base de víctimas, corte a noviembre de 2021.
- 377 Descontamina, Colombia, 2021.
- 378 1 hombre adulto, 1 mujer y 1 niño.
- 379 En ese año, se reportaron 2 víctimas pertenecientes a la comunidad awa del resguardo Magüí (Nariño); en 2007, 1 víctima de la comunidad jiw en el resguardo Barranco-Ceiba-Laguna-Araguato (Guaviare) y 1 víctima de la comunidad awa en el resguardo Unipa.
- 380 Mongabay, Colombia: los Nukak Makú luchan por volver a sus tierras en el Guaviare para no desaparecer. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2016/12/colombia-nukak-maku-video/>. Consultado el 28 de diciembre, 2021.
- 381 De acuerdo con el artículo 21 del decreto 2164 de 1995 y la Jurisprudencia de la Honorable Corte Constitucional en el tema, los resguardos son una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva que goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio. Los resguardos indígenas son propiedad colectiva de las comunidades indígenas y tienen el carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables. Más Información disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Lineamientos%20Enfoque%20Diferencial%20%C3%89TNICO%20VPublicable%20FINAL%20260216.pdf>
- 382 El Consejo Comunitario es una unidad administrativa que puede administrar una zona designada, en Colombia típicamente al nivel local. La forma más común es el Consejo Comunitario de Tierras de Comunidades Negras. El artículo 5° de la Ley 70 de 1993 establece como funciones de los Consejos Comunitarios: i) delimitar y asignar áreas al interior de las tierras adjudicadas; ii) velar por la conservación y protección de los derechos de la propiedad colectiva, la preservación de la identidad cultural, el aprovechamiento y la conservación de los recursos naturales; iii) escoger al representante legal de la respectiva comunidad en cuanto a persona jurídica y iv) hacer de amigables componedores en los conflictos internos de conciliación.
- 383 GICHD, Building Trust Through The Involvement of Indigenous, Afro-Colombian & Minority Groups in Mine Action, publicado el 4 de febrero de 2022.
- 384 Entrevista con HI, 8 de mayo de 2021.
- 385 Por todos los requisitos documentales que se exigen para contratación con el Estado.
- 386 Según el Grupo AICMA, la formación incluye ejercicios en grupo de auto-referenciación y comparación de momentos como por ejemplo la caza de animales, para la comprensión de la amenaza por MAP.

- 387 Comunicación con Grupo AICMA, 18 de febrero de 2022.
- 388 Entrevista con HI, 8 de mayo de 2021.
- 389 Entrevista con HI, 8 de mayo de 2021.
- 390 GICHD (2022). Building Trust Through The Involvement of Indigenous, Afro-Colombian & Minority Groups in Mine Action.
- 391 GICHD (2022). Building Trust Through The Involvement of Indigenous, Afro-Colombian & Minority Groups in Mine Action.
- 392 Comunicación con Grupo AICMA, 18 de febrero de 2022.
- 393 Descontamina. Base de víctimas, fecha de corte 30, 2021.
- 394 Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia Libre de Sospecha de Minas Antipersonal Para Todos los Colombianos”, p. 38. Disponible en: [PLAN ESTRATÉGICO 2020 – 2025 “HACIA UNA COLOMBIA LIBRE DE SOSPECHA DE MINAS ANTIPERSONAL PARA TODOS LOS COLOMBIANOS” \(apminebanconvention.org\)](https://apminebanconvention.org/).
- 395 Resolución 1325 (2000), aprobada por el Consejo de Seguridad en su sesión 4.213, celebrada el 31 de octubre de 2000.
- 396 Anexo 6. Lineamiento para la transversalización del enfoque de género en la territorialización de la Política AICMA del Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia Libre de Sospecha de Minas Antipersonal para Todos los Colombianos”.
- 397 Anexo 6. Lineamiento para la transversalización del Enfoque de Género en la territorialización de la Política AICMA del Plan Estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia Libre de Sospecha de Minas Antipersonal para Todos los Colombianos”, p. 137. Disponible en: [PLAN ESTRATÉGICO 2020 – 2025 “HACIA UNA COLOMBIA LIBRE DE SOSPECHA DE MINAS ANTIPERSONAL PARA TODOS LOS COLOMBIANOS” \(apminebanconvention.org\)](https://apminebanconvention.org/).
- 398 Entrevista con beneficiario y líder comunitario de Cajibío, 8 de mayo de 2021.
- 399 Refieren el caso de una mujer víctima que fue abandonada con sus 5 hijos y ahora está participando en iniciativas con el Sena.
- 400 Entrevista con Tierra de Paz, 8 de mayo de 2021.
- 401 Asociación Departamental de Sobrevivientes de Accidentes por Minas Antipersonal y Municiones sin Explosionar del Cauca (ASODESAM Cauca).
- 402 Entrevista con ASODESAM, 6 de mayo de 2021.
- 403 Cuando suceden los hechos, muchas de las personas, y sobre todo las mujeres, tenían que bajar a las quebradas cercanas o lejanas para recolectar agua con mucho riesgo, incluida violencia sexual.
- 404 Entrevista con beneficiario y líder comunitario de Cajibío, 8 de mayo de 2021.
- 405 El caso del Club de Amas de Casa Nueva Integración se detalla en la sección dedicada al impacto de la liberación de tierras en la agricultura.
- 406 Esta información se detalla en la sección dedicada al impacto de la liberación de tierras en la agricultura.
- 407 CCCM, Informe de gestión 2020.
- 408 Entrevista con CCCM, 9 de noviembre de 2021. Desde CCCM, se ha promovido que las mujeres ocupen puestos de liderazgo con buena remuneración y todas las encargadas de las locaciones a nivel nacional son mujeres.
- 409 Materiales como pancartas, gorras, infografías, materiales para redes sociales y murales comunitarios, atendiendo el aumento de casos de VBG y feminicidios durante el periodo de pandemia a nivel nacional.
- 410 CCCM, Informe de gestión 2020.
- 411 Valores reportados en 2020 y 2021, respectivamente.
- 412 <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/quienessomos/Paginas/Estructura-Interna.aspx>
- 413 Mine Action Review, [Reporting on Clearance of Mines & Cluster Munition Remnants | Mine Action Review](#), p.
- 414 Mine Action Canada, Gender & Employment by the Numbers, 2019.
- 415 Reporte de transparencia del Artículo 7 de Colombia del año 2021.

- 416 UN Security Council Resolution 2365 (2017). Adoptada por el Consejo de Seguridad en su reunión 7992 30 de junio de 2017.
- 417 Asamblea General de la ONU. Resoluciones 68/234, 66/223, 64/223, 62/211, 60/215, 58/129, 56/76.
- 418 OACP. Plan estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos”. Grupo de Acción Integral contra Minas Antipersonal. Febrero, 2020, p. 108. Disponible en: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/APMBC/clearing-mined-areas/work_plans/Colombia-strategic-plan-mine-action-2020-2025.pdf. Consultado el 1.o de febrero de 2022.
- 419 OACP. Plan estratégico 2020-2025 “Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos”. Grupo de Acción Integral contra Minas Antipersonal. Febrero, 2020, p. 108. Disponible en: https://www.apminebanconvention.org/fileadmin/APMBC/clearing-mined-areas/work_plans/Colombia-strategic-plan-mine-action-2020-2025.pdf. Consultado el 1.o de febrero de 2022.
- 420 Real Embajada de Noruega en Colombia. Noruega brinda nuevo apoyo de USD 9 millones al Fondo Multidonante de las Naciones Unidas. Disponible en: <https://www.norway.no/es/colombia/noruega-colombia/noticias-eventos/noticias-noruega-brinda-nuevo-apoyo-de-usd-9-millones-al-fondo-multidonante-de-las-naciones-unidas/>. Consultado el 1.o de febrero de 2022.
- 421 UNMAS. Evaluación de efectos tempranos, Proyecto de reincorporación Humanicemos 2020-2021. Disponible en: https://www.unmas.org/sites/default/files/evaluacion_proyecto_humanicemos.pdf Consultado el 1.o de febrero, 2022.
- 422 GEB (abril, 2019). Comunicado de prensa. Disponible en: <https://www.grupoenergiabogota.com/sala-de-prensa/comunicados-de-prensa/2019/con-energia-para-la-paz-el-grupo-energia-bogota-esta-comprometido-a-fondo-con-el-desminado-en-colombia>. Consultado el 26 de enero de 2022.
- 423 GEB. Energía para la paz. Disponible en: <https://www.grupoenergiabogota.com/transmision/conciencia-social/energia-para-la-paz> Consultado el 2 de febrero, 2022.
- 424 Reportado por DRC-ACM, 25 de febrero de 2022.
- 425 Agencia Presidencial para la Cooperación (abril 16, 2021). COVID-19 Gestión de cooperación internacional para Colombia. Reporte ampliado de avance No. 47, Comisión IDRL Colombia. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2021-04/2021_04_16%20APC-Colombia%20Reporte%2047%20Gestión%20de%20CI%20COVID.pdf. Consultado el 26 de enero de 2021.
- 426 Fundación Cereza. Disponible en: <https://sereza.org/>. Consultado el 2 de febrero de 2022.
- 427 Valencia, S. De Santis, A. y Tovar, S. (2021). “Impact caused by the COVID-19 pandemic on humanitarian demining in Colombia”. The Journal of Conventional Weapons Destruction, Vol. 25, Iss. 1 [2021], Art. 13. Disponible en: <https://commons.lib.jmu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2936&context=cisr-journal>. Consultado el 2 de febrero, 2022.
- 428 Reportado por DRC-ACM, 25 de febrero de 2022.
- 429 CCCM, Premio Camina, un reconocimiento a sobrevivientes de minas antipersonal – 5.a versión. Disponible en: <https://colombiasinminas.org/premio-camina/premio-camina-un-reconocimiento-a-sobrevivientes-de-minas-antipersonal-5ta-version/>. Consultado el 2 de febrero de 2022.
- 430 Entrevista con Alcaldía de San Luis, 3 de mayo de 2021.
- 431 Reparación de la vía de acceso a vereda El Palmar, en San José del Fragua –en noviembre de 2021, los equipos de DRC, junto con la comunidad, repararon la vía de acceso a la vereda El Palmar, cerca al área Camino Monserrate.
- 432 Mejoramiento de la vía de acceso al resguardo indígena Yurayako en San José del Fragua –en enero 2022 se realizó una jornada de apoyo comunitario para mejorar la vía y construir un alambrado alrededor del área peligrosa confirmada Alto de la Cruz.

- 465 Descontamina. Desminado militar en operaciones periodo 1994-2017.
- 466 Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia), visitado en febrero, 2022. [Municipio de San José del Fragua \(corpoamazonia.gov.co\)](http://Municipio.de.San.José.del.Fragua.corpoamazonia.gov.co)
- 467 Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia), visitado en febrero, 2022. [Municipio de San José del Fragua \(corpoamazonia.gov.co\)](http://Municipio.de.San.José.del.Fragua.corpoamazonia.gov.co)
- 468 Descontamina. Relatos AP/APC.
- 469 Alcaldía Municipal de Algeciras, Huila. Nuestro municipio. Disponible en: [Nuestro municipio - Alcaldía Municipal de Algeciras Huila \(algeciras-huila.gov.co\)](http://Nuestro.municipio.-Alcaldía.Municipal.de.Algeciras.Huila.algeciras-huila.gov.co). Consultado en febrero, 2022.
- 470 Departamento Nacional de Planeación - TerriData, Fuente: DNP a partir de información del DANE – 2015. Disponible en: [4-Algeciras.pdf \(sirhuila.gov.co\)](http://4-Algeciras.pdf(sirhuila.gov.co)).
- 471 Alcaldía Municipal de Algeciras, Huila. Nuestro municipio. Disponible en: [Nuestro municipio - Alcaldía Municipal de Algeciras Huila \(algeciras-huila.gov.co\)](http://Nuestro.municipio.-Alcaldía.Municipal.de.Algeciras.Huila.algeciras-huila.gov.co). Consultado en febrero, 2022.
- 472 Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (2016).
- 473 Sistema de Información Regional (SIR) Gobernación de Huila - Departamento de Planeación. DANE. Proyecciones de población con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Disponible en: [Población-por-sexo-y-municipios-en-el-departamento-2021.pdf \(sirhuila.gov.co\)](http://Población-por-sexo-y-municipios-en-el-departamento-2021.pdf(sirhuila.gov.co))
- 474 Población con necesidades básicas insatisfechas NBI por categorías (%). Sistema de Información Regional (SIR) Gobernación de Huila - Departamento de Planeación. DANE. Proyecciones de población con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Disponible en: [Población-NBI-2021.pdf \(sirhuila.gov.co\)](http://Población-NBI-2021.pdf(sirhuila.gov.co)).
- 475 Departamento Nacional de Planeación - TerriData. Población desagregada por área. DANE. Proyecciones de población - 2019. Disponible en: [4-Algeciras.pdf \(sirhuila.gov.co\)](http://4-Algeciras.pdf(sirhuila.gov.co)).
- 476 Descontamina (noviembre de 2021). Descripción Área peligrosa vereda Quebradón Sur, Despeje. Reporte CCCM.
- 477 Cámara de Comercio de Sincelejo. Caracterización del Municipio de Ovejas - Departamento de Sucre, 2019, p. 4. Disponible en: [CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf \(ccsincelejo.org\)](http://CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf(ccsincelejo.org)).
- 478 Cámara de Comercio de Sincelejo. Caracterización del Municipio de Ovejas - Departamento de Sucre, 2019, p. 4. Disponible en: [CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf \(ccsincelejo.org\)](http://CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf(ccsincelejo.org)).
- 479 Cámara de Comercio de Sincelejo. Caracterización del Municipio de Ovejas - Departamento de Sucre, 2019, p. 4. Disponible en: [CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf \(ccsincelejo.org\)](http://CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf(ccsincelejo.org)).
- 480 Cámara de Comercio de Sincelejo. Caracterización del Municipio de Ovejas - Departamento de Sucre, 2019. DANE. Proyecciones de población 2019, p. 6. Disponible en: [CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf \(ccsincelejo.org\)](http://CARACTERIZACION-OVEJAS.pdf(ccsincelejo.org)).

Publicacdo gracias a la generosa contribuci3n del
Departamento de Asuntos Exteriores de Irlanda



Ireland



Geneva International Centre for Humanitarian Demining (GICHD)

Maison de la paix, Tower 3, Chemin Eugène-Rigot 2C

PO Box 1300, CH – 1211 Geneva 1, Switzerland

info@gichd.org

gichd.org

